



## 加快建设中国科技城和西部现代化强市

### ——学习贯彻市委七届五次全会精神

# 深化农村金融改革 破解农村“融资难”

## ——我市《深化农村金融改革开展农村产权融资推进现代农业重点产业主导产品做大规模做优品质做响品牌实施方案》解读

□ 本报记者 谢艳

加快实施乡村振兴战略，必须加大“三农”投入力度，但农村“融资难”“融资贵”等难题成为制约瓶颈。日前，市政府第47次常务会议审议通过了《深化农村金融改革开展农村产权融资推进现代农业重点产业主导产品做大规模做优品质做响品牌实施方案》(以下简称《方案》)，市政府办公室印发该《方案》，并发出通知，要求各地各部门结合实际认真贯彻执行。

《方案》的实施，对推进现代农业重点产业和主导产品做大规模有何影响?对加快实施乡村振兴战略发挥什么作用?对此，记者日前采访了市委农工委主任陈伟，他从《方案》制定的背景、遵循的原则、主要内容等方面，对农村产权抵押融资及需要把握的政策界限作了全面解读。

### 精准衔接

#### 高位谋划西部现代农业强市建设

市委七届五次全会提出“一个奋斗目标、四个时间节点、六个基本原则、五个主攻方向”的战略谋划，擘画了加快建设中国科技城和西部现代化强市的宏伟目标，进一步明确了新时代绵阳“三农”工作的目标任务是“加快建设西部现代农业强市”，并对实施乡村振兴战略和促

进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展作出了顶层设计和安排部署。

如何高质量贯彻落实好市委七届五次全会对“三农”工作的安排部署?陈伟表示，必须整合资源要素，采取有力措施，让更多资金资本投入“三农”领域。

精准衔接，高位谋划未来。《方案》紧紧围绕实施乡村振兴战略，按照所有权、承包权、经营权三权分置有关要求，以落实农村土地的用途物权、赋予农民更多财产权利为出发点，深化农村金融改革创新，全面开展农村产权融资业务，有效盘活农村资源、资金、资产，增加农业生产中长期和规模化经营的资金投入，破解农业农村“融资难”“融资贵”等难题，促进农民增收致富和农业现代化加快发展。

为此，《方案》明确提出，力争2018年底，实现全市农村产权融资贷款投放突破3亿元，2020年突破10亿元。

### 创新机制

#### “六大抓手”探索农村金融改革之路

从目前全省试点情况来看，农村产权抵押融资主要还是以农村承包地经营权作为抵押。“要提高贷款额度，必须拓宽抵押范围!”陈伟表示。《方案》明确了融资服务对象为个人、专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业及其他组织在我市发展现代农业生产、加工、流通等经

营项目，以及六大重点产业十大主导产品发展项目和新产业、新业态发展项目;将产权抵押融资范围拓宽为农村土地承包经营权、林权、大中型农机具等抵押物，承包方经营等土地收益……

聚焦“靶心”要素，找准“抓手”方能完美“亮剑”。

陈伟告诉记者，推进全市农村产权抵押融资工作包括健全抵押登记服务体系、完善流转交易服务平台、完善价值评估机制、建立风险分担机制、建立资产流转处置机制、深化农村信用体系建设等六方面内容。这些既是主要工作，更是探索农村金融改革发展的“抓手”。

具体如何推进?《方案》作了全面安排部署:从夯实权证基础、平台基础、资金基础等方面出发，围绕抵押融资信息收集、农村产权价值评估、金融机构资料对接、交易鉴证办理等关键环节，加快健全完善运行机制和管理制度，探索行之有效的服务模式，使农村土地承包经营权、宅基地使用权、房屋所有权等农村产权加快“活起来”，进一步激发农业农村改革动力活力，进而为实现农业强、农村美、农民富提供强大动能。

### 完善政策

#### 守住“让利于农”的基本底线

“为‘三农’助力，‘让利于农’才是开展此项工作的根本宗旨和政策底线!”

陈伟说。对此，《方案》完善了推进全市农村产权抵押融资工作的配套政策，从金融惠农政策、优化贷款流程、建立政府风险补偿资金等方面给予了根本保障。

“完善配套政策，必须遵循市场化运作原则。”陈伟告诉记者，《方案》正是从这些基本点出发，按照市场化运作和自主自愿、互利公平等基本原则，坚持金融惠农，贷款利率原则上在人民银行同期限档贷款基准利率上浮不超过10%，充分发挥财政资金放大功能，依法维护银行、保险公司、担保公司等金融机构和各类农业经营主体的合法权益，真正实现让利于民。

在贷款流程上，坚持便捷实用原则。贷款程序可根据融资额度、期限、用途等，分别制定贷款简易程序和一般程序，简易程序从接受申请至贷款发放，原则上不超过10个工作日;一般程序，原则上不超过20个工作日;续贷或贷款展期、重新约期项目，原则上不超过5个工作日。

在稳控风险上，《方案》明确规定各县市区要建立农村产权融资风险补偿资金，主要用于“金融机构+农村产权(土地收益)+政府风险金”抵押贷款项目政府分担风险支持，还重点用于对产业扶贫项目、十大主导产品发展的重点龙头企业、专业合作社、家庭农场等经营主体贷款项目给予风险分担支持，从根本上确保农村土地集体所有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损。

坚持树立正确的价值理念，坚守有所扶的原则立场，完成决胜全面建成小康社会的关键任务，促进残疾人全面发展共同富裕，把推进残疾人事业当作分内责任，在实现中国梦的伟大征程中创造残疾人更加幸福美好的新生活。

韩正在致词中说，党的十八大以来，我国残疾人事业取得历史性进展和显著成就。习近平总书记对残疾人和残疾人事业发展提出了一系列明确要求，为新时代中国特色残疾人事业发展指明了前进方向，提供了根本遵循。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，

坚持树立正确的价值理念，坚守有所扶的原则立场，完成决胜全面建成小康社会的关键任务，促进残疾人全面发展共同富裕，把推进残疾人事业当作分内责任，在实现中国梦的伟大征程中创造残疾人更加幸福美好的新生活。

韩正表示，各级党委和政府要高度重视残疾人事业，全社会要携手残疾人共同走向美好未来，各级残联要切实履行职责，广大残疾人要自觉将个人理想和中国梦紧密相连，奋力开创新时代残疾人事业发展新局面。

共青团十八屆中央书记处第一书记贺军科代表中华全国总工会、中国共产主义青年团中央委员会、中华全国妇女联合会、中国文学艺术界联合会、中国作家协会、中国科学技术协会、中华全国归国华侨联合会、中华全国台湾同胞联谊会向大会致贺词。

中国残联主席张海迪代表中国残联第六届主席团向大会作了题为《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引团结带领残疾人兄弟姐妹共奔美好小康生活》的工作报告。

部分中共中央政治局委员，全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关领导同志出席会议。

## 传达全省乡村振兴大会精神 研究贯彻落实意见 审议决定重要事项

### 元方主持召开市政府第52次常务会议

本报讯(记者 刘鑫)昨(14)日，市委副书记、代市长元方主持召开市政府第52次常务会议，集中学习《中华人民共和国统计法》，传达学习全省乡村振兴大会精神，研究全市贯彻意见，审议并原则通过《绵阳市机动车和非道路移动机械排气污染防治管理办法(试行)》、调整城乡最低生活保障标准等有关事项。

会议在学习贯彻《中华人民共和国统计法》时强调，统计工作是一项重要的基础性工作，也是党委政府决策的重要依据。各地各部门要把统计工作摆在重要位置，承担好各自的统计职责，加强协调配合，不断提高统计工作水平。要认真学习统计法律法规和统计知识，熟练掌握统计方法，确保统计数据客观真实全面反映我市经济社会发展状况。要牢固树立依法统计意识，切实增强执行统计法的自觉性，坚决防止弄虚作假，不断增强统计工作的科学性、权威性。要加强对主要经济指标的变化情况保持常态化监控，为市委市政府决策提供及时、准确、可靠的数据参考。

会议在传达学习全省乡村振兴大会精神时强调，实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。这次全省乡村振兴大会是省委十一届三次全会之后省委主持召开的第一个全省性工作会议，对于四川实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化向农业强省跨越具有十分重要的意义。大家要把学习此次会议精神，与全面准确把握习近平总书记关于乡村振兴战略的重要论述、李克强总理指示要求、全国实施乡村振兴战略工作推进会议精神结合起来，切实增强责任感使命感紧迫感，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措深入实施乡村振兴战略，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。要注重结合绵阳“三农”实际，深入做好农业供给侧结构性改革这篇大文章，围绕农业“做大规模、做优品质、做响品牌”等目标任务，进一步加强组织领导，抓好工作落实，推动中央、省委决策部署在绵落地落实、见到成效。

会议审议并原则通过了《绵阳市机动车和非道路移动机械排气污染防治管理办法(试行)》，明确规定我市将根据重污染天气应急预案，划定机动车限行区域和限行时段，对执行不同排放标准的高污染排放车辆采取限制区域、限制时间行驶的交通限制措施。同时，将根据大气环境质量状况，划定并公布禁止使用高排放非道路移动机械的区域。届时，环保部门将会同有关行政主管部门，采取电子标签、电子围栏、排气监控等科技手段对禁止区域进行实时监控。会议强调，要严格执行《办法》有关规定，严控机动车和非道路移动机械排气污染，保护和改善大气环境，保障百姓身体健康。

会议还研究了其他事项。

## 张锦明在市政协七届十一次常委会议上指出 凝心聚力建言献策 全力助推农村产业融合发展

本报讯(记者 袁媛)昨(14)日，市政协召开七届第十一次常委会议，围绕“大力实施乡村振兴战略，促进农村一二三产业融合发展”开展专题协商议政。市政协主席张锦明出席会议并讲话。市委常委、副市长杨学宁到会通报了全市农村一二三产业融合发展情况。

会上，市政协经济委围绕协商议题作了专题报告。参会的市政协常委和部分政协委员从加快产业融合、强化科技对乡村产业振兴的支撑、大力发展乡村旅游、做强做大新型农业经营主体等方面作了专题发言，并进行了分组讨论。部分涉农企业、农民合作社、家庭农场负责人，新型职业农民和村组干部代表旁听会议，并就实施乡村振兴战略提出有针对性的意见建议。会议还通过了有关人事事项。

张锦明指出，乡村振兴，产业兴旺是重点。要深刻认识推进农村产业融合发展的现实意义，突出抓好推进

农村产业融合发展的核心重点，按照区域发展新格局的要求找准发展定位，科学制定乡村振兴战略规划;突出主体带动，延伸产业链条，大力建设现代农业产业园区，扶持壮大农业产业化龙头企业;进一步完善利益联结和分配机制，引导龙头企业与基地和农户建立紧密的产销联系机制，形成双方受益的良好格局;立足资源优势，突出产业特点，加强品牌建设。

张锦明强调，要充分发挥政协优势，动员和组织各级政协组织、政协各参加单位、广大政协委员和社会各界人士，充分利用调研、提案、协商、监督等方式和手段，围绕农村产业融合发展广泛凝聚共识、建言献策，全力助推农村产业融合发展，为加快建设中国科技城和西部现代化强市贡献政协力量。

市政协副主席李敦双、李京平、尚丽平、钟正军、胡安虎、郭兴林、田荣华，秘书长赵黎出席会议。

### 搭建开放平台 优化营商环境

# 科创区加速打造开放型经济新高地

本报讯(蒋琳琳 记者 杨仁平)9月7日，在第六届科博会投资推介暨采购对接会上，中国航天建设集团与科创区成功签约，将投资210亿元建设中国(绵阳)科技城航天军民融合产业园项目。这是科创区建区以来投资规模最大的单体项目，也是科创区发布“史上最优惠惠政策”——《加强对外开放促进经济发展八十条政策》后结下的硕果。

当天，与科创区签约的还有汇桔网两基地一平台、迈科智能终端元器件研发生产基地等项目。“这些项目能顺利落户科创区，得益于开放政策的吸引和优质环境的‘软实力’!”科创区党工委副书记周钰说。今年以来，科创区

围绕建设西部军民科技协同创新示范区的目标，坚持以开放促改革促发展，通过先行顶层谋划，构筑多层次的开放平台，着力营造优质发展环境，加速打造开放型经济新高地。

举办中国创新创业大赛军民转民大赛、承办欧洽会绵阳分会、召开金融融服务对接会……近年来，科创区的400余场重大开放活动，吸引了国内外专家、客商和投资机构代表纷至沓来，既促进了外界对科创区的了解，也加强了科创区与外界的交流与合作。如今，欧盟创新中心科技城分中心、军民融合技术交易中心、IBM大中华区首个“大数据分析竞争力中心”、中国创新创业大赛军民转民大赛等，为科创

区打造具有全国乃至世界影响的开放平台提供了有力支撑。

作为扩大开放的“桥头堡”和提速发展的“新引擎”，科创区狠抓经济运行调度、项目建设和招商引资三大重点，以项目为支撑的产业经济、以高品位为核心的商贸经济、以效益为目标的总部经济、以质量为本的创新创业和优质产业正加速集聚，开放开发的新态势已初步形成。“我们将倾力把科创区打造成环节最少、成本最低、机制最活、效率最高、服务最好、环境最优的投资沃土。”科创区管委会主任李哲说。

喀斯玛西南商厦是今年4月落户科创区的项目，这个项目从接触到正式落地仅用了3个月时间。“效率超乎想

象!”喀斯玛西南商厦负责人开心地说。为高效服务企业，营造优质发展环境，去年底科创区成立了项目推进工作领导小组，专设项目推进办公室，组织70余名干部联系重点项目和重点企业，积极为入驻企业和客商提供招、落、建、服一揽子服务。5月，科创区又全面启动了“一对一”、“一对多”的“机关干部联系企业”工作，主动解决企业需求。

肩负打造西部军民科技协同创新示范区的使命，科创区正依托区位优势和政策优势，不断完善开放合作体制机制，搭建更多开放平台，提高开放层次，大力营造优质的营商环境，构建全方位开放新格局，开放型经济新高地正在加快形成。

## 中央扫黑除恶专项斗争第10督导组进驻绵阳公告

中央扫黑除恶专项斗争第10督导组已于2018年8月28日进驻四川，对我省开展为期一个月的扫黑除恶专项斗争督导组。9月13日至16日期间，中央督导组在绵阳市集中接受群众举报涉黑涉恶违法犯罪线索，希望广大群众积极检举、揭发。

1.中央督导组举报电话  
028-87306801 028-87306802  
028-87306803 028-87306804  
028-87306805

受理举报电话时间为每天

8:00至20:00

2.专门邮政信箱  
成都市A110邮政信箱(邮寄方式:到当地邮政营业网点办理相关邮件寄递)。

3.中央督导组绵阳举报电话地址  
绵阳市涪城区富临大都会新百盛(临园路中段68号)

特此公告  
绵阳市扫黑除恶专项斗争领导小组办公室

2018年9月13日