

党纪处分条例新增“负面清单” 给党员干部划出哪些行为红线？

新修订的《中国共产党纪律处分条例》26日公布，这是党的十八大以来党中央第二次对这一重要党内法规进行修订。

根据全面从严治党新形势新要求，特别是针对近年来发现的突出问题和新型违纪行为，新条例增写了不少条款，进一步扎紧依规管党治党的制度笼子。这些新增“负面清单”，给党员干部划出了哪些行为红线？

关键词·山头主义

【负面清单】“党员领导干部在本人主政的地方或者分管的部门自行其是，搞山头主义，拒不执行党中央确定的大政方针，甚至背着党中央另搞一套的”

【案例】甘肃兰州市委原副秘书长金晋哲是已落马的甘肃原副省长虞海燕的“心腹”。在虞海燕担任兰州市委书记期间，金晋哲竟要求其分管的年轻干部学习虞海燕和自己的讲话，写出学习心得汇报，甚至还编印成册，并按每个人的忠诚度予以不同程度的使用提拔。

【点评】山头主义，拉帮结派是表象，利益交换是目的，危害党的团结统一是本质，把党内同志关系搞成人身依附关系。新条例明确严惩搞山头主义，是为了正本清源，维护党的集中统一。

关键词·两面人

【负面清单】“对党不忠诚不老实，表里不一，阳奉阴违，欺上瞒下，搞两面派，做两面人”

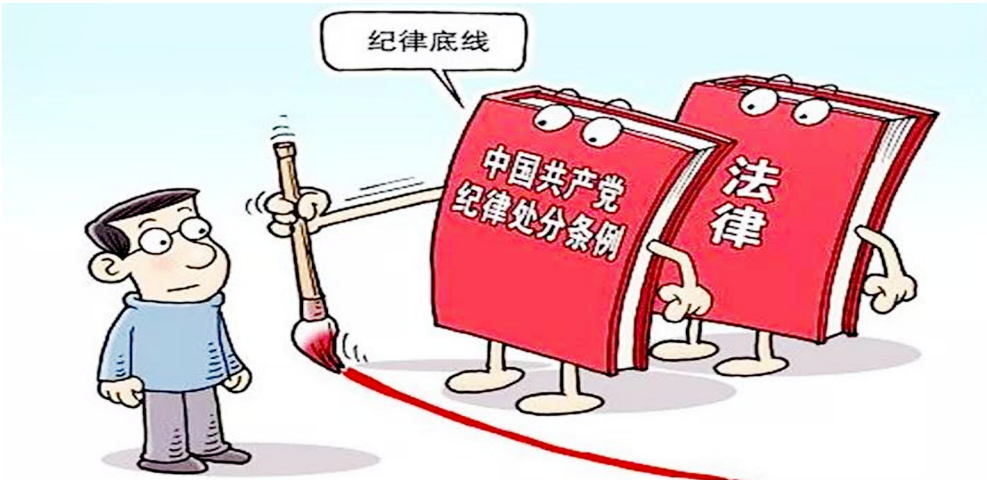
【案例】党的十九大闭幕不到一个月，中宣部原副部长鲁炜严重违纪被立案审查，成为十九大后落马首虎。此后公布的通报用词严厉：鲁炜身为党的高级干部，理想信念缺失，毫无党性原则，对党中央极端不忠诚，“四个意识”个皆无，“六大纪律”项项违反，是典型的“两面人”。

【点评】修身不真修、信仰不真信，说一套、做一套，台上一套、台下一套……党的十九大报告鲜明提出“坚决反对搞两面派、做两面人”，严查两面人，就是要及时把这些党内的害群之马辨别出来、清除出去。

关键词·干扰巡视

【负面清单】“干扰巡视巡察工作或者不落实巡视巡察整改要求”

【案例】天津市委原代理书记、原市长黄兴国“打探涉及本人的问题线索，对抗组织审查”；天津市政协原副主席、市公安局原局长武长顺对中



央巡视组进行干扰，中央巡视组不仅要提防被监听，还要想方设法确保举报人安全。

【点评】党的十八大以来，巡视利剑出鞘，一些腐败分子千方百计干扰巡视，妄想蒙混过关。新条例增写对干扰巡视的处分规定，让巡视利剑更加锋利。

关键词·拉票贿选

【负面清单】“搞有组织的拉票贿选，或者用公款拉票贿选的，从重或者加重处分”

【案例】2016年9月，发生在辽宁省的拉票贿选案受到严肃查处并被公之于众。全省45名全国人大代表参与贿选，近千名“政商精英”牵涉其中。

【点评】党的十八大以来，中央先后查处湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案等一系列大案，体现了猛药去病、重典治乱的决心意志。新条例对拉票贿选从重加重处分，正是这种决心意志的体现。

关键词·利用未公开信息买卖股票

【负面清单】“利用参与企业重组改制、定向增发、兼并投资、土地使用权出让等决策、审批过程中掌握的信息买卖股票，利用职权或者职务上的影响通过购买信托产品、基金等方式非正常获利的”

【案例】不久前，安徽省原副省长陈树隆受贿、滥用职权、内幕交易、泄露内幕信息案一审开庭。检察院起诉指控：2009年至2015年，陈树隆作为相关股票的内幕信息知情人员，在内幕信息敏感期内买入上述股票，累计成交金额共计人民币1.21257411亿元，非法获利共计人民币1.3746627亿元。

安徽省原副省长周春雨也被起诉指控：作为相关股票内幕信息知情人员，在内幕信息尚

未公开前，买入该股票，情节特别严重。

【点评】一些领导干部既想当官，又想发财，在利益诱惑面前丧失原则，搞监守自盗，专业性、行业性腐败往往手法隐蔽。将股票内幕交易纳入处分条例，紧盯金融腐败的重点领域和关键环节，释放出“莫伸手，伸手必被抓”的强烈信号。

关键词·违规揽储

【负面清单】“利用职权或者职务上的影响，为配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人吸收存款、推销金融产品等提供帮助谋取利益的”

【案例】福建龙岩市委原书记黄晓棠调任龙岩后，其妻子供职的厦门市一家商业银行很快在龙岩设立了分支机构，其妻是筹建分支机构的负责人之一。短时间内，这家银行在龙岩吸纳存储五六亿元，一年存款达数十亿元，其中党政机关、事业单位公款存储占了绝大多数。

【点评】一些党政机关、事业单位相关负责人把单位经费、项目资金存到指定银行，银行则“投桃报李”，或给予高额回扣，或为其亲属安排职位、发放高薪，形成利益输送灰色链条，成为备受关注的隐形腐败。破除“潜规则”，必须立下“明规矩”。将违规揽储纳入“负面清单”，意在最大限度地挤压相关经济领域的权力寻租空间。

关键词·扶贫领域腐败和作风问题

【负面清单】“在扶贫领域有克扣群众财物、拖欠群众钱款、吃拿卡要等行为的，从重或者加重处分”

【案例】陕西省原副省长冯新柱“对党中央关于脱贫攻坚重大决策部署落实不力、消极应付，且利用分管扶贫工作职权谋取私利”。今年上半年，浙江共通报了80起群众身边腐败和作风问题的典型案例，同比增长81.8%；河南

共通报这一类型案例65起，同比增长47.7%；青海立案查处扶贫领域腐败和作风问题171件，同比增长200%。

【点评】“老虎”露头就要打，“苍蝇”乱飞也要拍。一些党员干部，对扶贫惠农资金物资吃拿卡要、截流私分、优亲厚友，破坏党群关系，严重影响脱贫攻坚大计，必须加强监管从严惩治。

关键词·保护伞

【负面清单】“利用宗族或者黑恶势力等欺压群众，或者纵容涉黑涉恶活动、为黑恶势力充当‘保护伞’的”

【案例】今年4月9日，河南省郑州市公安局洁云路分局原局长成健接受审查调查，打响了该省深挖彻查黑恶势力“保护伞”的“第一枪”。据查，2012年11月至2018年2月，成健利用职务便利，多次收受社会人员所送贿赂，为其经营的多家涉黄赌场等场所提供保护。

【点评】扫黑除恶既要抓涉黑组织，也要打掉背后的“保护伞”。只有保持高压态势，做到除恶务尽，才能换得朗朗乾坤，不断增强群众安全感、幸福感。

关键词·形式主义官僚主义

【负面清单】“贯彻党中央决策部署只表态不落实的；热衷于搞舆论造势、浮在表面的；单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，在实际工作中不见诸行动的”

【案例】参加省管干部轮训班，5天学习时间内有2天私自安排他人顶替上课；应参加的厅务会议和其他专题会议共109次，以各种借口缺席63次……海南省林业厅原副厅长王春东，因形式主义、官僚主义问题被公开通报。

【点评】形式主义、官僚主义在不同阶段的具体表现不同，但根子上都是违背党的性质宗旨。纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

关键词·家风

【负面清单】“党员领导干部不重视家风建设，对配偶、子女及其配偶失管失教”

【案例】河北省委原书记周本顺之子，全国人大环资委原副主任委员白恩培的妻子，国家发改委原副主任、国家能源局原局长刘铁男之子，江苏省委原常委、秘书长赵少麟之子……一个个腐败领域的“夫妻档”“父子兵”“全家腐”，透视出家风的重要性。苏荣在忏悔录中写道：“我家成了‘权钱交易所’，我就是‘所长’，老婆是‘收款员’。”

【点评】家风连着党风民风。新条例的明确规定向党员干部发出警示，应廉洁修身，廉洁齐家，防止“枕边风”、膝下儿女成为贪腐导火索，防止被身边人“拉下水”。（据新华社）

2018年“科技城人才计划”项目申报公告

为深入贯彻落实市委七届五次全会精神，加快建设西部人才强市，按照《关于实施“科技城人才计划”的若干措施》（绵委办发〔2018〕16号）和《绵阳市人才发展专项资金资助项目实施办法》（绵府办发〔2018〕26号）要求，现就2018年“科技城人才计划”项目申报有关事项公告如下：

一、项目类别及定位

（一）军民融合创业团队“聚变计划”项目
聚焦军民融合产业发展，引进和支持一批开展技术创新、科技成果转化等的高层次“军转民”“民参军”创业团队，推动高新技术和战略性新兴产业领域军民技术双向转移转化。

（二）科技领军创业团队“涌泉计划”项目
聚焦西部先进制造强市建设，引进和支持一批能够解决重大产业核心技术问题、推动产业向价值链中高端迈进，或发展未来先导产业、抢占新兴市场的高层次创业团队。

（三）产业尖端创新团队“卓越计划”项目（包括重大招商项目引进团队、重点企业引进团队、产业技术培育团队、产业技能培育团队）
支持重大招商引资项目引进为其提供核心技术支撑的高层次创新团队；支持重点企业对接高层次人才资源，引进培育具有影响力、推动企业发展的创新研发团队和技能技术领军人才团队。

二、申报条件

（一）军民融合创业团队“聚变计划”项目
1.基本条件
（1）团队创业领域紧扣绵阳军民融合特色产业发展方向，以高新技术产业、战略性新兴产业和未来先导产业为主攻方向。
（2）拟新引进到绵阳创办企业转化先进成果（技术）的“军转民”创业团队（含在编国防军工单位科技人才在绵阳转化先进成果[技术]的创业团队），须包括1名带头人和至少2名核心成员（不含特聘专家、顾问等），且全职在绵阳创业；团队拟创办企业的注册资金不低于300万元，实到货币出资不低于100万元，团队持股比例不低于30%；由第三方对转化成果（技术）的科技含量、专利技术权属和法律状态、项目风险管控、项目环评等级、与绵阳重点产业或产业链匹配度、市场前景等进行评估。
已在绵阳注册公司且时间在5年内（计算截止日期为2018年7月31日，即2013年8月1日及

以后注册）的“军转民”“民参军”创业团队，须包括1名带头人和至少5名核心成员（不含特聘专家、顾问等），且全职在绵阳创业，团队持股比例不低于30%；创办企业被认定为绵阳市军民融合企业，其核心技术具有自主知识产权、核心产品市场前景好，企业年均营业收入增长30%以上，申报上年度末的营业收入已达到1000万元以上，人才队伍发展情况、税收、利润等综合指标较好；创办企业获得过各级各类政府资助、创业扶持、创新支持等。

2.优先条件
创办企业获得风险投资或金融机构贷款或入选绵阳市制造业单项冠军培育企业的，或团队带头人入选国、省“千人计划”“万人计划”或同层次及以上人才计划的，可优先纳入。

（二）科技领军创业团队“涌泉计划”项目
1.基本条件
（1）团队创业领域符合绵阳重点工业领域（电子信息、汽车、新材料、节能环保、高端装备制造、食品饮料等，下同）发展方向，以高新技术产业、战略性新兴产业和未来先导产业为主攻方向。
（2）拟新引进到绵阳创办企业转化先进成果的创业团队（含在绵中央、省属单位科技人才在绵阳转化先进成果的创业团队），须包括1名带头人和至少2名核心成员（不含特聘专家、顾问等），且全职在绵阳创业；团队拟创办企业的注册资金不低于500万元，实到货币出资不低于300万元，团队持股比例不低于51%，其中带头人（自然人）持股比例不低于30%；由第三方对转化成果（技术）的科技含量、专利技术权属和法律状态、项目风险管控、项目环评等级、与本重点产业或产业链匹配度、市场前景等进行评估。

已在绵阳注册公司且时间在5年内（计算截止日期为2018年7月31日，即2013年8月1日及以后注册）的科技创业团队，须包括1名带头人和至少5名核心成员（不含特聘专家、顾问等），且全职在绵阳创业，团队持股比例不低于30%；创办企业被认定为绵阳市科技型中小企业，其核心技术具有自主知识产权、核心产品市场前景好，年均营业收入增长30%以上，申报上年度末的营业收入已达到2000万元以上，人才队伍发展情况、税收、利润等综合指标较好；创办企业获得过各级各类政府资助、创业扶持、创新支持等。

2.优先条件
创办企业获得风险投资或金融机构贷款或入选绵阳市制造业单项冠军培育企业的，或团队带头人入选国、省“千人计划”“万人计划”或同层次及以上人才计划的，可优先纳入。

（三）产业尖端创新团队“卓越计划”项目

1.重大招商项目引进团队
团队应满足的基本条件：

（1）团队所在企业属于绵阳“服务绿卡”重点招商项目，且属于绵阳重点发展的工业和现代服务业产业。

（2）团队须包括1名带头人和至少5名核心成员，带头人具有博士学位或正高级技术职称或相当层次及以上，70%及以上核心成员具有硕士学位或高级职称或相当层次及以上；带头人和核心成员均为申报前一年内新引进的，且已全职在绵阳工作。

（3）团队具备较强的创新研发能力，承担有1项及以上核心技术开发或核心产品研发任务，且在行业领域内有较大影响力。

（4）团队所在企业为其提供独立的研发平台和研发经费。

2.重点企业引进团队
团队应满足的基本条件：

（1）团队所在企业属于绵阳“服务绿卡”重点企业，且属于绵阳重点发展的工业和现代服务业产业。

（2）团队须包括1名带头人和至少5名核心成员，带头人具有博士学位或正高级技术职称或相当层次及以上，70%及以上的核心成员具有硕士学位或高级职称或相当层次及以上；带头人和50%的核心成员为申报前一年内新引进的，其余核心成员为引进单位已有人才，团队成员均已全职在绵阳工作。

（3）团队具备较强的创新研发能力，承担有1项及以上核心技术开发或核心产品研发任务，且在行业领域内有较大影响力。

（4）团队所在企业为其提供独立研发平台和研发经费。

3.产业技术技能培育团队
团队应满足的基本条件：

（1）团队须包括1名带头人和至少5名核心成员，全部为重点工业领域企业在职人员。

（2）专业技术团队带头人主持省部级重大科研任务、领衔高层次创新团队、领导国家级创新基地，有省部级及以上荣誉称号；50%核心成员具有硕士学位或高级职称或相当层次及以上，团队的研究工作具有重大创新性和产业转化前景。

职业技能团队带头人具有高超技艺和精湛技能，长期在企业 and 一线岗位工作，其技能技艺在本行业领域处于领先水平，行业影响力和知名度高，有国家级荣誉称号或获得国家级技能大赛二等奖及以上，传帮带作用发挥好；核心成员掌握绝技绝活，为企业新技术、新工艺、新产品的研发和革新作出突出贡献。

三、申报范围

绵阳科技城范围内的团队（公司）。按照国务院批复的《绵阳科技城“十三五”发展规划》，绵阳科技城包括以下区域：

绵阳科技城集中发展区，包括涪城区、游仙区、安州区等部分连片区域（含河北—平武工业园）。

绵阳国家高新技术产业开发区、绵阳经济技术开发区、科教园区。

科学新城、空气动力新城、航空新城；金家林总部经济试验区、游仙经开区、江油工业园、安州工业园、三台工业园、北川经开区、梓潼经开区、盐亭经开区。

四、支持政策

（一）资金。

1.军民融合创业团队“聚变计划”项目和科技领军创业团队“涌泉计划”项目：对入选团队给予资金资助；对已入选的创业团队再次申报入选后，实行持续资助，每个团队累计资助最高2000万元。
2.产业尖端创新团队“卓越计划”项目：对每个入选团队给予最高100万元资助。

（二）服务。对入选团队带头人发放“绵阳英才卡”，在产业项目落地、人才项目申报、购（租）房、创新创业、医疗保健、子女就学、配偶就业、政策咨询，以及人事档案管理等方面提供便利服务。

五、申报时间

申报截止日期为2018年9月21日（对新引进的军民融合创业团队和科技领军创业团队实行“随时申报、随时受理、即时评估”）。

六、申报材料

“科技城人才计划”相应项目申报书。

七、申报方式

请申报团队（公司）认真如实填写项目申报书，装订成册（装订要求：申报书与附件材料请用A4纸胶印，封面、封底为110克以上白色亚光纸分别装订，一式10份）后，报送至相应市级部门。其中军民融合创业团队“聚变计划”项目申报书经信委军民结合发展科；科技领军创业团队“涌泉计划”报市科技局人事科；产业尖端创新团队“卓

越计划”项目中，重大招商项目引进团队和重点

企业引进团队报市人社局人才引智科，产业技术培育团队报市人社局专业职业能力管理科，产业技能培育团队报市人社局职业技能建设科，同一企业，申报团队总数不超过3个。同时以光盘形式报送电子文本。

越计划”项目中，重大招商项目引进团队和重点

企业引进团队报市人社局人才引智科，产业技术培育团队报市人社局专业职业能力管理科，产业技能培育团队报市人社局职业技能建设科，同一企业，申报团队总数不超过3个。同时以光盘形式报送电子文本。

越计划”项目中，重大招商项目引进团队和重点

企业引进团队报市人社局人才引智科，产业技术培育团队报市人社局专业职业能力管理科，产业技能培育团队报市人社局职业技能建设科，同一企业，申报团队总数不超过3个。同时以光盘形式报送电子文本。

越计划”项目中，重大招商项目引进团队和重点

企业引进团队报市人社局人才引智科，产业技术培育团队报市人社局专业职业能力管理科，产业技能培育团队报市人社局职业技能建设科，同一企业，申报团队总数不超过3个。同时以光盘形式报送电子文本。

越计划”项目中，重大招商项目引进团队和重点

企业引进团队报市人社局人才引智科，产业技术培育团队报市人社局专业职业能力管理科，产业技能培育团队报市人社局职业技能建设科，同一企业，申报团队总数不超过3个。同时以光盘形式报送电子文本。

越计划”项目中，重大招商项目引进团队和重点

企业引进团队报市人社局人才引智科，产业技术培育团队报市人社局专业职业能力管理科，产业技能培育团队报市人社局职业技能建设科，同一企业，申报团队总数不超过3个。同时以光盘形式报送电子文本。

越计划”项目中，重大招商项目引进团队和重点

企业引进团队报市人社局人才引智科，产业技术培育团队报市人社局专业职业能力管理科，产业技能培育团队报市人社局职业技能建设科，同一企业，申报团队总数不超过3个。同时以光盘形式报送电子文本。

八、有关事项

1.“科技城人才计划”各子项目详细申报通知及申报书见绵阳组工网（http://zzb.my.gov.cn/）“重要通知”栏。

2.欢迎符合条件的人才团队（企业），根据各子项目申报通知的要求踊跃申报项目。

3.按照《绵阳市人才发展专项资金管理办法》（绵委办发〔2018〕12号）规定，凡出现弄虚作假等行为的，取消本次及今后申报资格，按照有关规定对相关单位和责任人严肃处理；构成犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

九、联系方式

1.市经信委
联系电话：0816-2335204 18808110279
电子邮箱：1509161832@qq.com
2.市科技局
联系电话：0816-2334180 18081228069
电子邮箱：309255196@qq.com
3.市人社局
（1）人才引智科
联系电话：0816-2321030 15908223401
电子邮箱：370421775@qq.com
（2）专业技术人员管理科
联系电话：0816-2265320 13890104900
电子邮箱：66278984@qq.com
（3）职业能力建设科
联系电话：0816-2261078 13548431432
电子邮箱：584028200@qq.com
4.市人才办
联系电话：0816-2535725
电子邮箱：2467096860@qq.com

十、监督电话

市纪委监委组织部纪检组
联系电话：0816-2540372
中共绵阳市委组织部
绵阳市人才工作领导小组办公室
2018年8月23日