

# 以铁的纪律推动全面从严治党向纵深发展

## —— 聚焦《中国共产党纪律处分条例》再次修订

### 公办印发《意见》要求 全面建立生均拨款制度

近日,国务院办公厅印发《关于进一步调整优化结构提高教育经费使用效益的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》强调坚持“优先保障、加大投入,尽力而为、量力而行,统筹兼顾、突出重点,深化改革、提高绩效”的原则,对教育经费投入、使用、管理提出以下明确要求。

一是完善教育经费投入机制。要持续保障财政投入,全面建立生均拨款制度,保证国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例一般不低于4%,确保一般公共预算教育支出逐年只增不减,确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。

二是优化教育经费支出结构。要科学规划教育经费支出,合理确定阶段性目标和任务,严禁随意扩大免费教育政策实施范围。要重点保障义务教育均衡发展,始终坚持把义务教育作为教育投入的重中之重,落实政府责任。要不断提高教师队伍保障水平,健全中小学教师工资长效联动机制,确保中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平,力争用三年时间解决义务教育阶段教师工资待遇问题。

三是科学管理使用教育经费。要全面落实管理责任,建立健全“谁使用、谁负责”的教育经费使用管理责任体系。要全面改进管理方式,以监督、监控、监督为着力点,建立全覆盖、全过程、全方位的经费管理体系。要全面提高使用绩效,建立健全体现教育行业特点的绩效管理体系。要全面增强管理能力,落实完善资金分配、使用和预算管理、国有资产管理、科研经费管理等制度体系。

### 乘机忘带身份证? 在天津30秒“刷脸”搞定!

到了机场发现忘带身份证了,快要登机的你慌不慌?记者在天津滨海国际机场获悉,日前,天津机场启用了临时乘机证明自助办理终端,凭打印证明即可登机,粗心的小伙伴们可以长舒一口气了。

据介绍,临时乘机证明自助办理终端设在位于机场2号航站楼三楼的航站区派出所接待区内。使用该自助办理机器,输入乘客身份证号后,屏幕会自动启动人脸识别,成功后一张乘机证明就能打印出来了,整个过程仅约30秒。

记者了解到,此前如果旅客忘了带身份证,要到机场派出所找民警人工核查,相对会慢一些,有了临时乘机证明自助办理终端则大大提高了效率。目前该终端机作为试点运行正常,接下来还会在机场多点位投入设备,便于旅客自助打印。

天津机场工作人员表示,临时乘机证明自助办理终端可供旅客免费使用,机场打印的为临时乘机证明,有效期是7天,只用于乘坐飞机。此外,本人与证件照片差距过大,由于无法进行人像比对也无法办理,需到航站区派出所的接待区人工办理乘机证明。

### 日本自民党总裁选举 安倍欲连任 借机推修宪

日本首相安倍晋三26日正式宣布参加自民党总裁选举。这将是自民党时隔6年首次迎来总裁选战。从选情看,如不出现重大意外,安倍连任总裁将无悬念。

安倍称,现政府上台5年8个月以来,依靠5次国会选举构筑了稳定的政治基础,重建了“人人都有工作岗位”的坚实经济,在外交上找回了日本的存在感。在此基础上,他宣布要争取继续作为自民党总裁和首相掌舵日本。

根据自民党总裁选举管理委员会的决定,此次选举将于9月7日公示候选人,20日投票。除安倍外,仅有自民党前干事长石破茂宣布参加竞选,原本被传可能参选的总务大臣野田圣子已基本确定弃选。因此,这次选战将呈现安倍对石破的格局。

目前,安倍已获得自民党7个派阀中的5个派阀以及“竹下派”众议员的支持,优势十分明显。石破目前在自民党国会议员中仅获“石破派”及“竹下派”参议员的支持,因此他把竞选主要精力放在争取地方党员上。

日本共同社25日公布的最新民调显示,约60%的自民党支持者支持安倍担任总裁,而石破的支持率仅有24%。

目前,最值得关注的是此次选举对修改和平宪法的影响。本月12日,安倍在老家山口县出席演讲活动时突然宣布,将力争在今年秋季的国会临时会议上提交“自民党修宪案”。针对安倍这一“突袭”,石破回应称,在未取得国民理解的情况下不可修改宪法第九条,安倍此举“不可理解”。预计修宪将成为此次选战的重要话题之一。

### 新卫星图像显示 北极“最后一个冰区”开始融化

美媒称,在格陵兰岛北部,地球极寒地区的最远端,海洋一直坚如磐石。这是一个异常寒冷的地区,即便在慵懒的夏季,也总是一片冰天雪地的景象。直到现在。

据美国石英财经网站8月22日报道,科学家们报告说,这个被称为“最后一个冰区”的地区今年第二次经历了强风与温度上升的双重影响,这是以让坚冰融化。据英国《卫报》报道,在卫星开始收集该地区图像以来的50年里,这种现象从未出现过。美国国家航空航天局的全球卫星图像最近捕捉到了冰块从格陵兰岛海岸撤退的情景,这些冰块被风推着漂移,因为它们变脆了,也更容易移动了。丹麦的卫星也捕捉到了这一现象的图像。

今年早些时候,一段关于北极熊挨饿的视频引起了国际社会的关注,并揭示了这样一个事实:正如今年发表在《科学》周刊上的一项研究所指出的,随着海冰变薄并破裂,北极熊等动物的生存环境可能恶化。2015年的一项研究发现,由于海冰的变化,博福特海周边的北极熊数量减少了约40%。美国地质调查局在2017年的一项研究中发现,由于海水温度升高,冰面开始漂移,因此北极熊就像在跑步机上行走一样,需要消耗更多的能量。(以上均据新华社)

牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识”。

其次,体现在对政治纪律的着重补充完善——

落实《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》,增加对在重大原则问题上不同党中央保持一致行为的处分规定;

增加对搞山头主义、拒不执行党中央确定的大政方针,落实党中央决策部署打折扣、搞变通,以及制造传播政治谣言等危害党的团结统一行为的处分规定;

增加对搞两面派、做两面人等对党不忠诚不老实行为的处分规定;

增加干扰巡视巡察工作或者不落实巡视巡察整改要求的处分规定等。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,自觉做到“两个维护”,不断增强“四个意识”,这是最根本的政治纪律和政治规矩,是条例修订的出发点和落脚点。

新修订的条例作出的以上规定,有利于推动各级党组织和党员干部始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,确保全党令行禁止。

与此同时,在政治纪律部分,为了维护民族团结稳定,新条例要求对组织、利用宗教活动破坏民族团结的首要分子从严处理;

为了坚定党员理想信念,新条例新增一条,对党员信教问题作出明确规定:对信仰宗教的党员,应当加强思想教育,经党组织帮助教育仍没有转变的,应当劝其退党,劝而不退的,予以除名。

### 彰显时代性:增加对污染防治、 扶贫脱贫、扫黑除恶等领域典型违纪 行为的处分规定,为新使命新任务提供 纪律保障

习近平总书记强调,中国特色社会主义进入新时代,我们党一定要有新气象新作为,关键是党的建设新的伟大工程要开创新局面。

在新时代,要贯彻坚持新发展理念、实现高质量发展,要打赢脱贫攻坚战、使全面建成小康社会得到人民认可,要保障和改善民生、解决人民最关心最直接最现实的利益问题等,都离不开坚强的纪律作保证。

新修订的条例紧扣党在关键历史时期的新使命新要求,作出了许多体现时代性的新规定。

致力于坚持新发展理念,在工作纪律中,增加规定:“贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念不力,对职责范围内的问题失察失责,造成较大损失或者重大损失的,从重或者加重处分。”

今年5月23日,在全国生态环境保护大会闭幕不久,中央纪委首次通报曝光了6起生态环境损害责任追究典型问题,涉及天津、河北、江苏、安徽、重庆和甘肃6省市,数十名党员干部被处分,就是以铁的纪律为打好污染防治攻坚战提供坚强保障的典型案列。

致力于打赢脱贫攻坚战,在群众纪律中,增加了在扶贫领域有超标准、超范围向群众筹资筹劳、摊派费用,克扣群众财物、拖欠群众钱款,吃拿卡要等行为将从重或者加重处分的规定。

十九届中央纪委二次全会明确将坚决整治群众身边腐败问题,开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理列为2018年的重点工作。今年以来,中央纪委已经分四批公开曝光了28起扶贫领域腐败和作风问题,各级纪检监察机关也将扶贫领域腐败和作风问题作为监督执纪的重要内容。新修订的条例从重加重处分的条款,为扶贫领域的腐败和不正当之风再次敲响了警钟。

致力于不断增强群众的幸福感获得感安全感,新增了对利用宗族或者黑恶势力欺压群众以及充当黑恶势力“保护伞”等行为的处分规定。

今年1月,中共中央、国务院决定在全国开展扫黑除恶专项斗争。随后,中央纪委印发通知,明确要求各级纪检监察机关要立足职责定位,坚持把扫黑除恶同反腐败斗争和基层“拍蝇”结合起来,坚决冲破“关系网”、打掉“保护伞”。

陕西对问题线索进行大起底和回头看,今年1至7月共查处涉黑涉恶问题262件,处理457人,党纪政务处分321人。贵州各级纪委监委领导班子成员带头到乡村一线走访,截至目前,共发现公职人员涉黑涉恶或充当“保护伞”问题线索875件,已查处181人……党纪处分条例的新规定,必将进一步推动扫黑除恶专项斗争取得更大进展。

### 增强针对性:新增对“两面人”、 利用未公开信息买卖股票、形式主义 官僚主义、家风败坏等新型违纪行为 的处分规定,进一步扎紧制度篱笆

7月19日,中央纪委国家监委通报2018年上半年全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况,上半年全国纪检监察机关共接受信访举报168.3万件次,立案30.2万件,处分24万人,包括28名省部级及以上干部。统计显示,党的十九大以来全国处分党员干部中,十八大之后仍不收敛、不收手的占88.1%。

种种迹象表明,反腐败斗争形势依然严峻复杂,全面从严治党依然任重道远。纪律建设必须坚持问题导向,不断增强防范问题、发现问题、解决问题的针对性。

(新华社北京8月27日电)

# 新税法呼之欲出,百姓收入影响几何?

## —— 聚焦修改个税法决定草案



历经今年6月初审和为期一个月向社会公开征求意见后,全国人大常委会关于修改个人所得税法的决定草案提请27日召开的十三届全国人大常委会第五次会议审议。

6.7万多人参与、提交意见超过13万条——个税法自1980年出台以来的第七次大修牵动全社会关注。针对群众关切,草案二审相比一审有何看点?释放出怎样的改革信号?

### “起征点”确定为每月5000元: 综合多项因素 今后将适时调整

对纳税人而言,缴纳个税最期盼每月能多些减税。各方意见中,有不少声音希望在一审稿基础上,“起征点”还能再提高点。

和一审稿草案相比,决定草案显示,综合所得基本减除费用标准,即通常说的“起征点”仍拟按每年6万元(每月5000元)计算。每月5000元标准从何而来?如何看待此次“起征点”上调?

据介绍,个税基本减除费用标准主要依据城镇居民的人均基本消费支出水平、劳动力负担系数、居民消费价格指数(CPI)三大要素测算,5000元涵盖了2018年基本消费支出,还考虑了一定的前瞻性。

财政部部长刘昆在对个税法修正案草案一审稿作说明时曾指出,每年6万元的标准综合考虑了人民群众消费支出水平增长等各方面因素,并体现了一定前瞻性。

中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说,此次税法修正的减税措施包含三方面:一是基本减除费用标准从每月3500元提至5000元,这一扣除标准不是越高越好,从减税效应来看,标准越高则适用较高税率的高收入群体减税额越大;二是低税率适用的税率级距扩大,减税效应更有针对性;三是首次增加专项附加扣除。

“此次修法迈出我国个税转向综合征税的重要一步,给工薪阶层减负的关键要素不再只是“起征点”。”北京大学经济学院财政系主任刘怡也表示,根据草案,“起征点”提高的同时,引入教育、医疗、住房等方面的专项附

加扣除,并扩大适用低税率范围。几项措施综合施策,给普通工薪阶层带来的减负力度远超单纯上调“起征点”。

记者以月入1万元测算,扣除3500元的基本减除费用,再按2000元左右扣除“五险一金”专项扣除和法律规定的其他扣除费用,在不考虑专项附加扣除情况下,现有税制下每月需缴纳345元个税;

改革后,基本减除费用标准提至每月5000元,“五险一金”专项扣除继续保留的同时,低档税率级距拉大,纳税人只需缴纳90元,降幅超过70%。如果加上增加的专项附加扣除项目,扣除额实际高于每月5000元,减负力度会更大。

此外,个税“起征点”是动态调整的,此次不调并不意味着后续不动。根据国民经济和社会发展的实际情况,“起征点”问题还会结合逐步扩大综合征税范围、完善费用扣除、优化税率结构等改革进程统筹考虑。

### 赡养老人支出可抵税: 专项附加扣除细则抓紧制定中

专项附加扣除,这个看似专业的术语和每个人息息相关,也是个税法第七次大修的一个亮点。

根据草案一审稿,今后计算个税,在扣除基本减除费用标准和“五险一金”等专项扣除外,还可以享受子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等专项附加扣除。

值得关注的是,此次决定草案将社会关注度较高的赡养老人支出,扩充入专项附加扣除范围。为更好维护法律权威,还明确专项附加扣除“具体范围、标准和实施步骤由国务院确定,并报全国人民代表大会常务委员会备案”。

全国老龄办数据显示,到2017年底,我国60岁及以上老年人口2.41亿,占总人口比重17.3%。预计到2050年前后,这一比例将达34.9%。

中国法学会副会长张苏军说,把养老负担纳入专项附加扣除,不仅考虑了个人负担的差异性和税制公平,还有利于弘扬中华传

统美德。此次个税法大修无疑是我国第一次在个税中引入专项附加扣除概念,相比政策本身,6项专项附加扣除政策具体如何落地更受关注。

国家税务总局税收科学研究所所长李万甫说,草案将专项附加扣除的项目在税法中明确,体现了税收要素法定的精神。下一步应通过法律授权,在实施条例中尽早明确专项附加扣除项目的具体范围和标准,确保税法更规范公平,真正惠及百姓。

记者了解到,目前相关部门正抓紧完善细化政策,初步考虑在标准制定上要适当考虑地区差异因素,但公平优先,将主要采取限额或定额扣除办法,而非据实扣除,并在政策设计上尽量考虑今后个体报税的便利化,尽量减少单一收入来源的纳税人自主申报。

### 45%最高税率维持不变: 减税向中低收入倾斜

13万多条意见中,有不少关注修改后的个税税率,其中45%的最高税率是否下调也成为意见焦点之一。有声音认为最高税率偏高,不利于高端人才引进,甚至反而强化了高收入人群的避税动机,典型方式就是“钱在企业,少拿工资”。

此次决定草案沿用了草案一审稿的内容,维持3%到45%的新税率级距不变。“累进税率表中最高边际税率决定着对

纳税人高收入段的调节力度,这个税率越高,越有利于社会的收入分配公平。”中国人民大学财金学院教授朱青说,考虑到近些年来一直较高的基尼系数,决定草案维持45%的最高边际税率不变,体现了国家借助个税缩小收入分配差距的决心。

朱青介绍,目前国际上个人所得税(中央和地方)边际税率比我国低的国家有,但高的也有。如2017年经合组织国家35个成员国中,个税最高税率高于或与我国水平持平的就有澳大利亚、比利时、法国、德国、日本、荷兰等多个国家。

朱青认为,关键是一个国家应依据本国国情,按照自己对公平和效率的偏好合理确定最高边际税率,让税收的公平与效率达到一种理想的平衡。

历经此次修法,个税的部分税率级距进一步优化调整,决定草案拟扩大3%、10%、20%三档低税率的级距,缩小25%税率的级距,30%、35%、45%三档较高税率级距不变。

辽宁大学法学院院长杨松说,税率级距调整后,绝大多数按月领工资的纳税人,实际税负都会下降。收入越少的减税幅度越大;收入较多的减税幅度较小,但实际减的钱并不少。对部分高收入人群,工薪所得往往不是其主要收入来源,关键要采取一些行之有效的征管措施,维持一定的税收调节力度,进而促进经济包容性增长。

(据新华社)