

加快建设中国科技城和西部现代化强市

——学习贯彻市委七届五次全会精神

“一核两翼 三区协同”

开启绵阳高质量发展新征程

紧跟时代步伐 切中发展脉搏

——解析全会最大亮点的战略考量

□ 本报记者 李桥臻

站在历史新起点，谋划绵阳未来发展。市委七届五次全会的召开，引发全市社会各界广泛关注。

全会提出：加快构建区域发展新格局。坚持差异化、特色化发展，优化全市经济地理，明确功能定位和产业发展重点，打造优势互补、协同发展、各具特色的区域经济板块，加快构建“一核两翼、三区协同”区域发展新格局。

“一核两翼、三区协同”是市委七届五次全会的一大亮点。昨(3)日，在解读市委七届五次全会精神第二场新闻发布会上，市发改委党组书记、主任兰劲用一句话点明该项战略的重要地位，就全会为何提出“一核两翼、三区协同”区域发展战略进行深度解读。

讲政治的必然要求

党的十九大提出“实施区域协调发展战略”，并作为七大战略之一进行了部署，体现了党中央对区域协调发展的重视。区域协调发展已成为新时代推动高质量发展的内在要求。兰劲表示，“区域协调发展是决胜全面建成小康社会的应有之义，是推动高质量发展的内在要求。”

今年2月，习近平总书记来川视察时，要求四川“推动城乡区域协调发展，健全城乡统筹、区域协作的体制机制和政策体系，打造各具特色的区域经济板块，推动各区域共同繁荣发展、同步全面小康”。习近平总书记的重要指示，为我们解决发展不平衡不充分问题、推动区域协调发展指明了前进方向。兰劲说。

今年4月，省委彭清华书记在市厅级主要领导干部读书班上提出构建“一千多支”发展格局，引起了全省各地热烈反响，通过“大学习大讨论大调研”，全省在区域发展格局方面形成了共识。省委十一届三次全会作出了构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局的重大战略决策。

兰劲直言：“绵阳作为环成都经济圈的骨干力量之一，被纳入与成都有机融合、一体发展的现代经济集中发展区，使命光荣、责任重大。”

时代使命的殷切期望

一个时代有一个时代的主题，一代人有一代人的使命。“绵阳是国家唯一科技城和全省第二大经济体，在全省发展大局中具有重要地位。”兰劲表示。

通过历届市委、市政府和全市人民的共同努力，经济发展取得了历史性成就，2017年全市经济总量在全省地级市中率先突破2000亿元，增速达到9.1%，位居全省第1位，在西部同类城市中的排位由2014年的第12位上升至2017年的第8位。近五年来地区生产总值年均增长8.9%，保持了平稳健康发展的态势。

兰劲介绍：“目前，我市常住人口城镇化率已突破50%，区域经济的空间形态将逐步迎来由‘虹吸集聚’向‘辐射扩散’发展的拐点，这是优化产业经济地理、重塑区域经济版图的重要契机。”

下好全市发展“一盘棋”，协调发展是制胜要诀。由于自然地理条件和历史发展等多种因素影响，绵阳市强县弱、城强乡弱、县域分化问题十分突出，县市区发展不充分、不平衡的现象依然存在，9个县市区仅2个进入全省50强，市辖区的GDP占了全市总量的54.2%。在经济总量差距较大的情况下，经济增长的“马太效应”明显，将导致总量差距拉大，不平衡加剧。

“这就要求我们必须把握大势、精心谋划，通过实施区域协调发展战略，着力解决发展不平衡、不充分的问题，推动绵阳各区域竞相发展、协调发展。”兰劲斩钉截铁。

市委在“大学习大讨论大调研”活动中，就我市区域协调发展组织广泛讨论、深入研究、反复论证。在市委七届五次全会上，创造性地提出着力构建“一核两翼、三区协同”区域发展新格局，并对各区域的发展定位、主攻方向做了明确。“可以说，‘一核两翼、三区协同’区域发展战略的提出，是市委七届五次全会的一大亮点。”兰劲说，“就是要用好这个难得的‘窗口期’，充分发挥各区域特色优势，更好实现各区域优势互补、协同发展。”

全市一盘棋 全域一张图

——解读我市区域发展三大突出特点

□ 本报记者 黄小芹

下好全市发展“一盘棋”，协调发展是制胜要诀。市委七届五次全会提出，着力构建“一核两翼、三区协同”区域发展新格局，坚持城乡一体化发展，健全区域协调发展的体制机制和政策体系，优化资源配置，形成优势互补、协同发展、各具特色的区域经济板块，促进区域协调发展。

昨(3)日，在解读市委七届五次全会精神第二场新闻发布会上，市发改委党组书记、主任兰劲详细介绍了“一核两翼、三区协同”区域发展战略的三大主要特点。

兰劲表示，加快构建“一核两翼、三区协同”区域发展新格局，并且把它作为绵阳建设西部现代化强市的“五个主攻方向”之一，是统筹考虑我市各区域发展条件和全市重点产业及空间布局作出的战略安排，这个发展战略具有鲜明的特点。

特点1 突出特色优势 走出差异化的错位发展之路

“构建‘一核两翼、三区协同’区域发展新格局，突出特色优势，更加强调不同类型地区发展路径的多元化、特色化。”兰劲介绍，无论是“一核两翼”，还是“三大区域”，在地理位置、资源禀赋、人口规模、产业基础、环境

承载能力等方面都存在一些差异。

因此，构建“一核两翼、三区协同”协调发展格局，是统筹考虑各区域的各种因素和全市重点产业及空间布局作出的战略安排。

“实施区域协调发展战略，就是要让各地在全市、全省发展格局中找准位置，立足区域比较优势因地制宜，突出区域功能定位，进一步明确发展战略、总体目标、重点任务和实现路径。”兰劲表示，组织和发动各区域“各出各的优势牌”、“各拿各的特色菜”，走出一条差异化的错位发展之路。

特点2 突出协同配合 上下联动、横向协同形成强大合力

如何落实既定的目标，关键还在于落到实处。“构建‘一核两翼、三区协同’区域发展新格局，突出协同配合，更加强调不同地区之间的深度合作。”说到实施区域协调发展战略的第二个特点，兰劲说，通过全市上下联动、横向协同，有效推动区域内部和区域之间合作，努力实现规划对接、设施互通、产业协作、服务共享、市场开放、生态共治。

总的来说，就是各区域力求在资源统筹、政策共享、机制对接等方面取得突破性进展，同时在跨区域重大项目和重大事项上形成更大合力。

一核

涵盖涪城、游仙、安州3个市辖区和经开、高新、科创、仙海4个开发园区。着力打造四川乃至西部具有较强影响力的科技创新中心和产业发展高地，培育壮大区域经济核心增长极

两翼

北翼以江油为重点，支持建设四川先进制造业和现代服务业强县，打造绵阳北向西出的战略支点
南翼以三台为重点，支持建设四川三产融合示范县，打造深度参与川渝合作示范区和绵阳南向东出的战略支点

三区

中部平原河谷片区
重点主攻电子信息、汽车、新材料、节能环保等产业，着力打造环成都经济圈现代经济集中发展区和创新示范区
东南丘陵片区
大力发展现代农业，重点培育食品、纺织服装、生物医药等产业，着力打造丘区经济跨越发展样板区
西北山地片区
加快发展生态经济，促进全域旅游、精品农业、民族工艺等产业发展，加快实现绿色崛起



一核带两翼 三区同发展

区域发展新格局，激活每一个经济细胞

□ 本报记者 赵焯

不谋全局者，不足谋一域。区域发展的格局，必然需要用战略眼光和长远观点来审视和谋划。“一核两翼、三区协同”区域发展战略的提出，无疑是市委七届五次全会的一大亮点。

8月3日，在解读市委七届五次全会精神第二场新闻发布会上，市发改委党组书记、主任兰劲对我市区域发展新格局的主要内容作了详细介绍，并对各区域的发展定位、主攻方向作出解读。

“一核”辐射带动

区域发展新格局中“一核”，涵盖涪城、游仙、安州3个市辖区和经开、高新、科创、仙海4个开发园区。

“这些都是全市资源要素最集中、发展基础最好的区域，理应在全市转型发展、创新发展、跨越发展中走在前列，为全市发展大局作出更大贡献。”兰劲介绍说，我们将着力增强这“一核”的辐射带动作用，提升区域性中心城市能级，提高科技创新能力，做强先进制造业和现代服务业，增强综合承载能力，着力打造四川乃至西部具有较强影响力的科技创新中心和产业发展高地，培育壮大区域经济核心增长极。

分开发来看，我市将支持涪城打造高质量发展样板区；支持游仙打造军民融合示范区；支持安州打造四川第二大汽车产业基地；支持高新区打造西部一流高科技产业园区；支持经开区打造西部先进制造业示范区；支持科创区打造西部军民科技协同创新示范区；支持仙海区打造国家级旅游度假区。

“两翼”重要支撑

以江油和三台为主体的“两翼”，发展基础条件较好、人口较多，是全市发展的重要支撑。要强化这“两翼”的骨干支撑作用。

大县(市)要有大担当，大县(市)要有大作为，两地要加压区、加快发展，与中心城区形成“三足鼎力”的竞相发展态势。兰劲告诉记者，“我市将围绕培育壮大区域发展重要支点，全面提升江油、三台综合实力。”

其中，北翼以江油为重点，加快做大产业规模，提升质量效益，支持建设四川先进制造和现代服务业强县，打造绵阳北向西出的战略支点。南翼以三台为重点，加快传统产业转型升级，大力发展特色优势产业，承接成都、重庆产业转移，支持建设四川三产融合发展示范县和深度参与川渝合作示范区，打造绵阳南向东出的战略支点。

兰劲表示，“当中心带动与两翼齐飞凸显其功能时，实际上是驱动全市各地整合资源，实现这一区域发展战略的延续与深化。”

“三区”强化统筹

“三区”的划分覆盖了绵阳全域，“三区协同”，就是要强化统筹，推动中部平原河谷片区、东南丘陵片区、西北山地片区错位发展、协同发展。

兰劲解读：结合全市重点产业和空间布局方案，中部平原河谷片区——包括涪城和游仙全域、安州和江油平坝区域，以及三台永明镇、芦溪镇、花园镇和北川永昌镇，重点发展电子信息、汽车、新材料、节能环保、高端装备制造、现代物流和数字经济等，打造成平原经济区的现代经济集中发展区和创新示范区。

东南丘陵片区——包括盐亭、梓潼全域，以及三台除北部三镇以外区域，大力发展现代农业，重点培育食品饮料、生物医药、鞋服纺织等产业，做大经济总量，提高发展质量，打造丘区经济跨越发展样板区。支持盐亭建设生态经济强县。支持梓潼打造四川食品生物医药产业基地。

西北山地片区——包括平武全域、北川除永昌镇以外区域，以及安州、江油山区区域，突出生态功能，发展生态经济，促进旅游、精品农业、民族工艺等产业发展，加快实现绿色崛起，着力构建长江上游的重要生态屏障。支持北川打造民族生态强县和西部通航产业高地。支持平武深度融入大九寨旅游环线，打造四川生态旅游强县。

总之，推动“三区”协同发展，既要“求同”，也要“存异”，按照功能定位，遵循经济规律，打造优势互补、合作共赢的区域发展共同体。兰劲直言：“每个区域经济板块都发展起来了，就能整体提升绵阳的经济综合实力。”

特点3 突出统筹兼顾 推动整体发展效率提升

“构建‘一核两翼、三区协同’区域发展新格局是一项重大的战略谋划，突出统筹兼顾，更加强调不同地区之间的动态平衡。”在兰劲看来，就是要牢固树立“全市一盘棋、全域一张图”思想，服从全局、服务大局，坚持市域统筹、县市区区为主体，打破“一亩三分地”的地区分割思维，破除行政区划约束。

也就是说，通过优化空间布局，确定各区域板块主攻方向，推动整体发展效率提升，促进区域差距逐步缩小、区域开发秩序井然、区域比较优势充分发挥、区域分工协作格局加快形成、区域基本公共服务趋向均等。

绵阳构建“一核两翼、三区协同”区域发展新格局，既是破解发展不充分、不平衡问题的重要手段，也是拓展区域发展新空间的重要途径。

历史的画卷，总是在砥砺前行中铺展；精彩的华章，总是在接续奋斗里书写。兰劲表示，“我们坚信，在市委、市政府的坚强领导下，通过全市上下共同努力，将有力推动各区域差异化、特色化发展，全力打造优势互补、合作共赢的区域经济板块，助推城乡一体化发展取得更大实效。”