

# 筑牢安全根基 护航经济发展 建设幸福游仙

## ——游仙区安全生产监管工作综述

□肖楚凡

安全生产事关人民福祉,事关经济社会发展大局。习近平总书记高瞻远瞩,指出“要牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的底线意识”。游仙区对安全生产监管工作历来高度重视,在推进“五个游仙”建设的同时,对安全生产也提出了更高的目标,更严格的要求。

结合中央、省、市各级安全生产监管工作指示,游仙区狠抓制度落实,积极创新方式方法,从上到下拧成一股绳,筑起安全生产监管的“万里长城”。截至今年5月,游仙区10年来未发生一起重特大生产安全事故,为“落实一个坚决防范、保持一个继续下降、实现两个进一步好转”的目标,交出了一份亮丽的“答卷”。

### 展望“幸福游仙” 铺陈美好发展新画卷

面对不断严峻的监管新形势,游仙区创新性提出“321”工作机制,把好安全关,织密安全网

三国故地、古绵治所的游仙区自1993年1月经国务院批准为县级行政区,经20余年发展,早已今非昔比。游仙有着得天独厚的经济发展环境,地处成渝西“黄金三角”重要节点和成德绵发展轴,又有经济开发区南、北、东三区为游仙未来10年发展提供纵深空间,游仙工业强区战略得以不断拓展。近年来,游仙围绕两个“一号工程”,全面改革创新,实现了城乡一体化发展。在游仙区六次党代会上,区委响亮提出共建活力游仙、生态游仙、法治游仙、信义游仙、幸福游仙。

“五个游仙”的提出为游仙未来持续发展勾画出一幅美好画卷,然而,家大业大、正处于高速发展的游仙,对于如何做好全区安全生产监管也面临着新的难点,承担着新的挑战。

如今,游仙有各类市场主体22300余家,公路总里程达2295.15公里,11家货运企业,3223辆公路运输车辆,私人车辆挂靠的货车营运车辆2668辆。

建设方面,在辖区注册为一、二级总承包施工企业9家。

危化方面,辖区共有危险化学品经营企业50家,其中加油站加气站32家,液化气站2家,其他危化经营企业16家;烟花爆竹批发经营户2家,零售经营户112家;危险品重大危险源4处;化学品长输管道2条,经过辖区管道长22公里。

非煤矿山方面,辖区有17家非煤矿山。

特种设备方面,特种设备使用单位81家,其中锅炉120余台,压力容器230余台,气瓶3

万余只,起重机械170余台,电梯900余户。

民爆方面,辖区有3家民爆企业。人员密集场所方面,辖区有各类中小学、幼儿园153家;10处宗教活动场所;28家养老院和敬老院,各类卫生服务中心、卫生院、民营医疗机构、疾控中心30家。

职业健康工作方面,全区现有涉及非煤矿山、危险化学品、木质家具制造、机械、电子、纺织等行业领域共198家。辖区已确定为区级重点监管企业145家,其中规模以上企业121家。

涉及安全生产的每一个方面,都需要把住安全关,织密安全网。这是确保游仙稳步发展的基础,也是“幸福游仙”建设的根基。

游仙区委、区政府历来高度重视安全生产工作,去年以来,区委常委会2次专题研究全区安全生产工作,区委书记江彬作出重要批示7次,区政府在常务会、安委会全体成员会上对全区安全生产形势进行通报、分析原因,对下阶段工作作出安排部署,区长陈华斌对安全生产工作作出重要批示12次。区委、区政府分管领导多次研究具体工作,并带队检查安全生产工作开展情况。各级干部更是把安全扛在肩上、抓在手上。

游仙区上下一心、狠抓安全生产工作落实,通过对多年安全生产监管工作的总结,在面对新形势、新环境的情况下,创新性地提出了一套成熟完善、具有实际操作性的“321”工作机制,将安全生产事故的发生率尽可能降到最低点。

### 压实三个责任 构建安全监管新体系

党政同责、一岗双责,从制度入手,从源头入手,让“三个必须”落地生根

今年4月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《地方党政领导干部安全生产责任制规定》,对安全生产监管提出了新要求,制定了新标准。如何全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,进一步增强“四个意识”,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实新发展理念,坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线。游仙区强化了地方党政领导干部安全生产责任制,坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”,坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的“三个必须”。

游仙高度重视安全生产教育培训。每年坚持开展安全生产月、《安全生产法》宣传周、《职业病防治法》宣传周等系列活动,充分利用报纸、广播、电视、网络等媒体,使用LED显示屏、微信、QQ群等现代传播工具,将安全生产理念宣传到家喻户晓;每年邀请专家对各级安全生产负责人进行安全生产培训,不论是舆论宣传还是培训干部,从不懈怠。仅今年1至5月,就先后邀请安全专家于春季在科级干部培训班上进行安全生产专题培训,邀请市领导、专家在“富乐大讲堂”对全区规模以上领导进行安全生产专题教育培训,5月15日、16日又对全区企业主要负责人和安全管理负责人进行专业培训。

有氛围、有人才。然而,要持之以恒,将

安全生产监管常态化,需要的是在时间积累以后的管理提升,需要的是形成一套行之有效的良好的工作机制。早在2015年,游仙区就印发了《游仙区安全生产“党政同责”暂行规定》,此后又出台了《游仙区安全生产“一岗双责”暂行规定》,勾画出“321”工作机制的运作轮廓。三年磨一剑,游仙从压实三个责任开始,编织了一张从上而下、从宏观到微观、从制度到可操作细节的系统的安全生产运行体系。

压实三个责任:压实党委、政府安全生产党政同责、压实各级领导干部安全生产一岗双责、压实企业安全生产主体责任。

明确领导班子成员对安全生产的职责分工,明确党政主要负责人同为本地区安全生产第一责任人,明确班子其他成员对分管范围内的安全生产工作负直接领导责任,将安全生产工作列入领导班子和领导干部年度考核内容。制定各党政主要负责人和行业主管部门主要负责人、分管安全生产工作的各级领导干部职责清单,将安全监管细化到条、细化到点,要求各级领导干部严格按照清单照单履职。按照“属地管理”和“三个必须”原则,照单检查各单位、各企业等主要负责人、分管安全工作负责人、分管专项工作负责人、安全生产管理机构管理人员等十类人员安全生产履职情况,把压力传导给基层,让每一个环节都坚决落实好全员岗位安全生产责任制和主体安全生产责任“五落实五到位”。

年度绩效考核。

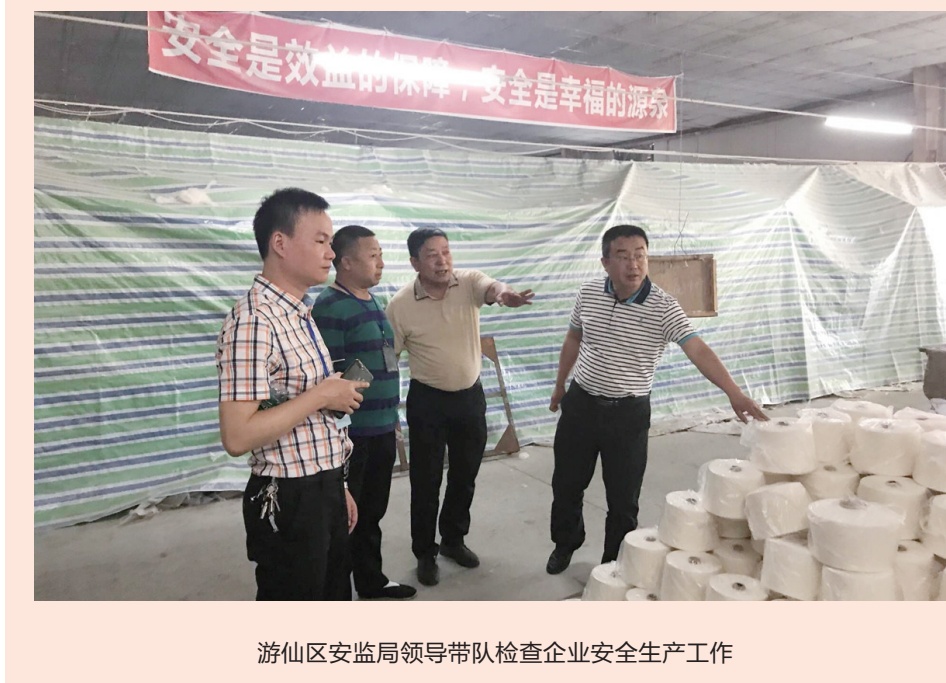
同时,严格执行安全生产监察执法制度。全区负有安全生产监督管理职责的部门不断加大监察执法力度,突出抓好安全生产任务重、事故多发的单位、重点行业领域和高风险企业检查,对检查发现的每一项违法违规行为,依法严格落实查封、扣押、停电、吊销证照和停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任和“四个一律”等执法措施。形成高压态势,坚决遏制和有效防范较大及以上事故发生。去年以来,区委巡察办开展2轮安全生产



游仙区政府分管领导带队检查世纪联华超市安全生产工作



游仙区人大常委会领导带队检查开元磁材落实《安全生产法》情况



游仙区安监局领导带队检查企业安全生产工作

工作专项巡察,区政府按照“管行业必须管安全”要求,安排部署了2轮安全生产综合督察,5名副区长带队深入企业、乡镇开展全覆盖的督察检查。各级督察、检查以“发现问题、消除隐患”为目的,在专业检查时,还聘请第三方的安全专家60余人次。在综合督察中,区级领导发现问题隐患77个,均在第一时间进行了整改;区安委办充分发挥督察检查职责,利用综合督察、专项督察、明察暗访等形式,发现了一批问题隐患,治理了一批跨行业、跨地区的重大隐患,一时难以治理的隐患均落实了管控措施。

高密度的巡察与监察,收到良好效果。去年,仅就危险化学品、烟花爆竹和非煤矿山企业开展的现场检查就达到248家/次,行政处罚2次。其中,建华乡页岩砖厂因重大隐患进行了停产整顿,3家企业因违法违规行为被立案查处。

截至5月底,全区确定135个黄色风险点、247个蓝色风险点,无红色和橙色风险。投入468万元整改4处区级挂牌隐患,整治34处一般隐患。利用互联网+排查上报隐患1944条,整改1940条。

5月,区人大常委会还对区人民政府贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》情况进行了执法检查。进一步完善体制机制,推动了区、镇、村三级组织和企业夯实主体责任,推动安全生产工作走上新的台阶,确保《中华人民共和国安全生产法》有效贯彻实施。今年1-5月,游仙区安全生产监察执法大队对安全生产及职业健康进行专项执法检查,共检查企业15家,发现安全隐患79条,要求立即整改48条、现场处置14条,限期整改17条,均在规定时限内整改完成。对两家存在较大安全隐患的企业责令其暂停施工,对2项违法违规行为处罚款2万元。

### 实施一个预防机制 扼杀风险隐患于未然

良好的制度保障,严格的执法监察体系,都不如将事故在萌芽之时扼杀

推动安全监管关口前移,落实有效管控措施,游仙区坚持安全第一、预防为主、标本兼治、综合治理,以防范遏制重特大事故为抓手,把源头防范置于安全风险管控前,把安全风险管控置于隐患前,把隐患排查治理置于事故前,着力减少重大风险点,降低区域性系统性安全风险,构建形成安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制。

实施双重预防机制,要求各单位通过排查、督察、群众举报等方式,发现一批隐患,纳入安全隐患治理挂图作战内容。截至目前,实行安全隐患挂图作战46处,其中整治类33处,监管类13处,整治类隐患已完成8处整治。通过持续开展安全风险辨识、评估、分级、管控工作,建立安全风险点空间分布图,实现风险点清单化、动态化管理,保证风险点清单信息的准确、风险级别可调整和可预警。

为此,游仙区制定了防范化解安全生产重大风险工作方案,明确全区防范化解安全生产重大风险工作总体要求,建立安全生产风险防范化解工作推进落实机制,由政府分管领导牵头,统筹做好防范化解安全生产领域重大风险有关工作;由区委安委会办公室具体负责,组织和推动实施防范化解安全生产领域重大风险专项工作方案,逐项分解落实工作责任,配齐配强工作力量。截至目前,游仙区直接监管重大风险29处,主要分布在道路交通、建筑施工、非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹、城镇燃气、特种设备、消防、群众性活动等;属地监管重大风险12处,主要分布在道路交通、消防和危险化学品领域。

游仙区针对以上重大风险建立了重大风险防范化解清单,每一个清单细化到每个风险点的类别、具体名称、风险特征、潜在风险、风险点所处地理位置、风险点所属单位、风险点监管单位和风险等级,并根据具体风险类别和等级建立管控责任和措施清单,将每个风险点的管控责任按照风险等级逐级落实到公司、车间、班组、岗位,落实到部门、岗位、人员,落实到乡镇、村、社、人员等每一个具体的点,确保区政府对风险点实行动态监管。

“工欲善其事,必先利其器。”为建立完善的预防机制,游仙区充分利用互联网、物联网、大数据、信息化技术,提高安全管理水平,推进安全生产综合预警监管平台建设,实现全区范围内安全风险远程、实时监控。完善危险化学品生产装置、储存设施自动化控制和紧急停车系统,可燃有毒气体泄漏报警系统,推广长途客车、旅游包车、危险货物运输车安装防碰撞系统。建立完善区级营运车辆和危险化学品运输车等“一车三方”动态监管平台。在非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等高危行业领域继续推进实施“机械化换人、自动化减人”。重点建设公路安全生命防护工程、水上交通“渡改桥”工程等,推广智慧安全用电技术、大型人员密集场所消防安全智能系统,提升安全生产科技保障水平。

### 安全形势向好 锐意前行以责任为鞭策

有努力就会有收获,多年护航全区安全发展,受到省市多级表彰

健全安全生产责任体系,严格实施安全监管执法,全面加强安全生产源头治理,认真落实各项安全生产措施和要求,有效化解重大安全风险点,防止较大安全生产事故发生。正是游仙区一直以来对安全生产监管工作的高度重视与高度负责,才能在安全生产工作上取得一连串亮眼的“成绩单”。

在全市安全生产年度考核排名时,游仙区连续多年名列前茅。全区安全生产形势突出表现为“落实一个坚决防范、保持一个继续下降、实现两个进一步好转”。

“落实一个坚决防范”:坚决防范较大及以上生产安全责任事故发生;“保持一个继续大幅下降”:死亡人数同比下降33.3%;“实现两个进一步好转”:一是大部分重点行业安全生产状况进一步好转,建筑施工、道路交通、工矿商贸等重点行业生产安全事故死亡人数同比分别下降50%、28.57%、16.67%;二是大部分园区、乡镇(街道)安全生产状况进一步好转,21个园区、乡镇(街道)实现全年生产安全事故“零死亡”,19个园区、乡镇(街道)实现全年生产安全事故“零伤亡”。

游仙区安全生产工作多次获得上级表彰肯定。先后被省政府安办、市政府、市政府安委会、市安监局评为“安全生产月先进单位”“安全生产目标考核先进单位”“安全生产工作先进单位”“安全生产政务工作先进单位”。

今年以来,全区先后迎接省政府安委会督察3次,市政府安委会督察2次,均获得肯定。

在今年9月即将召开的第六届科博会期间,由市安监局、游仙区人民政府承办的第三届全国公共安全与应急防控论坛也将在绵举行。本次论坛是全面贯彻十九大精神,坚持发展与安全并行理念,协助完善国家安全制度体系,加强国家应急能力建设的国家级论坛。游仙区安监局协办的本届论坛,也是游仙在安全生产监管中不断向深处挖掘,不断与实际结合,走出一条独具特色的安全监管工作新路径的一次证明与一次华丽的成绩展示。

面对成绩,游仙人没有骄傲;面对挑战,游仙人信心满怀。

### 用好两个制度 将执法监管融入关键环节

工作巡察与监察执法结合,点面交错,以铁腕查风险查隐患,维护安全生产一片晴天

如果良好的监管体系是房屋的地基,要建好安全生产监管的坚实堡垒,则离不开坚固的梁柱作支撑。

在压实“三个责任”的基础上,游仙区提出“用好两个制度”,即严格执行安全生产工作巡察制度和严格执行安全生产监察执法制度。

区委巡察办组建专门的安全生产巡察组,与区政府安委会巡察组相结合,每半年对全区各园区、乡镇(街道)和负有安全生产监督管理职责的部门进行安全生产工作政治巡察和业务巡察,巡察结果纳入安全生产工作