



# 凝心聚力促发展 履职为民谋福祉

## ——市政协第七届常务委员会工作报告摘要

4月10日,张锦明同志受政协绵阳市第七届委员会常务委员会委托,在政协绵阳市第七届委员会第三次会议上作常委会工作报告。

### 去年工作回顾

2017年,在中共绵阳市委的坚强领导下,在市人大、市政府的大力支持下,市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,高举爱国主义和社会主义伟大旗帜,坚持团结和民主两大主题,积极履行政协职能,充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用,为续写绵阳发展新篇章作出了新贡献。



委员们认真听取报告 (本报记者 赖杰摄)

### 加强思想政治引领 履职方向更加坚定

●旗帜鲜明讲政治,坚决维护党的集中统一领导  
坚持中国共产党的领导,自觉维护习近平总书记的核心地位,自觉维护党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻执行党中央决策部署和上级党委的工作要求,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。  
●认真学习贯彻中共十九大精神,夯实共同奋斗思想基础  
把迎接中共十九大和学习贯彻中共

共十九大精神作为全年工作主线,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持和治国理政新理念新思想新战略。  
●压实责任忠诚履职,全面贯彻市委决策部署  
自觉维护“一核心三党组”政治格局,重大事项、阶段性工作、重要协商议题及时向市委请示汇报,确保市委的决策部署在政协和全市统一战线不折不扣地得到贯彻落实。

### 强化调查研究 围绕中心大局协商议政

●聚焦“双创”改革试验协商议政  
围绕军民融合创新转化、产业培育、人才集聚、开放合作、服务保障“五大体系”建设,开展常委会专题协商议政。  
●聚焦转型升级谋良策  
就“推进供给侧结构性改革促进转型升级”开展调研,助推全市供给侧结构性改革“1+5”工作方案落地实施。

●聚焦民营经济发展资政建言  
组成6个调研组把脉问诊民营经济,提出加强诚信建设、兑现落实政策、优化政府服务等意见建议。  
●聚焦历史文化保护与利用献计出力  
就我市三线建设遗产保护与利用进行专题协商。

### 践行以人民为中心理念 促进民生和社会事业发展

●倾力脱贫攻坚献真情  
始终把脱贫攻坚工作摆上重要议事日程,组织委员参与脱贫攻坚视察调研931次,提交相关提案和反映社情民意信息220件,加强贫困地区基层干部队伍建设等建议得到采纳。  
●助推民生改善谋实招  
针对校外托管机构规范化管理、乡镇教师人才队伍建设、民办教育发

展、农村留守儿童教育关爱、非法办学机构专项整治等献智出力,协力办好公平优质教育。  
●助推社会治理建真言  
组织委员、专家学者、公民代表等就《绵阳市水污染防治条例》立法草案开展专题协商,有效促进了地方立法的科学性、针对性,公众参与性进一步增强。

### 突出工作重点 民主监督取得新突破

●围绕重大决策部署开展监督  
认真贯彻落实中共中央《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》和省委相关实施意见,积极引导县市区政协准确把握协商式监督性质定位。  
●围绕重要工作推进开展监督  
就工业固体废物综合利用与省政协开展联合调研,提出5个方面建议。持续关注科技城集中发展区建

设、城建、交通三大攻坚行动,及时提出意见建议,组织委员就“城市轨道交通规划建设”议题首次开展专题监督性协商。  
●围绕提案工作创新监督形式  
协助市政府制定办理政协提案工作办法,进一步完善提案考评实施细则、提案办理协商办法等制度,提案工作制度、规范化、程序化水平明显提升。

### 坚持凝心聚力 充分发挥统一战线组织作用

●深化合作共事  
积极组织全市各党派团体和各族各界人士围绕市委重大决策部署开展协商议政,努力营造畅所欲言、宽松活跃的民主氛围。  
●促进民族团结、宗教和睦  
认真贯彻落实的民族宗教政策,健全联系制度,积极反映民族和宗教界人士意见建议。

●增进联谊互动  
加强与全国政协、省政协的汇报和工作联系,就推进供给侧结构性改革促进转型升级、构建成都绵阳协同创新体系推进军民融合等课题与省政协开展联合调查研究,为支持绵阳发展鼓与呼。

### 强化自身建设 提高政协履职本领

●充分发挥党组核心作用  
严格落实全面从严治党各项要求,加强廉政风险防控。  
●夯实专委会履职基础  
制定实施《市政协专委会联系市级部门(单位)和界别方案》,对外加强与党政部门对口联系、对口协商、相互衔接,对内加强与委员的联系互动。  
●加强委员队伍建设

着力提升委员综合素质,组织政协委员参加全国政协、省政协培训,在人民大学、浙江大学、厦门大学开办绵阳政协委员专题培训班。  
●抓好政协机关建设  
健全切实可行、合理周延的政协工作制度体系,先后与政协例会、专委会工作、委员管理、提案工作及机关人、财、物等方面制定、修订制度23项。

### 今年工作任务

2018年是全面贯彻中共十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。今年市政协工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要讲话和中共十九大,十九届二中、三中全会精神,在中共绵阳市委的坚强领导下,牢牢把握团结民主两大主题,紧紧围绕全市改革发展稳定大局和现代化建设宏伟目标,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,更好发挥思想引领、协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局作用,为加快建设国家科技城和西部经济强市作出新贡献。

### 1 认真学习贯彻中共十九大精神,坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想统领政协工作

●学深悟透践行十九大精神,是当前和今后一个时期政协系统首要的政治任务,要运用集中学习培训、专家辅导等多种载体形式,不断掀起学习贯彻新高潮。  
●把学习领会习近平总书记新时代中国特色社会主义思想作为重中之重。自觉维护习近平总书记的核心地位,自觉维护党中央权威和集中统一领导。  
●把学习贯彻中共十九大关于统一战线、人民政协的新思想新要求与学

习贯彻全国“两会”精神紧密结合。  
●把学习贯彻中共十九大精神与学习贯彻习近平总书记来川视察重要讲话精神紧密结合。牢牢把握新时代绵阳发展历史方位,深刻领会习近平总书记来川视察对建设绵阳科技城、军民深度融合发展等各项要求,及时深入学习领会中共绵阳市委七届五次全会贯彻落实中共十九大精神,对新时代绵阳发展再出发的一系列决策部署。

### 2 聚焦党政中心任务履职尽责,全力服务绵阳高质量发展

●按照中共十九大关于“人民政协工作要聚焦党和国家的中心任务”的履职要求,认真组织实施由中共绵阳市委会同市政府、市政协制定的2018年度协商与监督工作计划,通过调研视察、大会发言、提案和反映社情民意等形式,深入协商议政,精准建言献策,力争提供更多更优更实的“政协建议”。  
●围绕“一府两院”工作报告开展整体协商,助推乡村振兴战略实施,提高城市治理现代化水平。

●围绕“发展壮大绵阳电子信息产业”“完善人才政策,打造西部人才高地”资政建言,推动高质量发展。  
●围绕“科技城集中发展区建设情况”开展专项民主监督,聚焦国家科技城建设和“双创”改革试验,助推市委市政府重大决策部署落地落实。  
●围绕《绵阳市环境污染防治“三大战役”实施方案》落实情况,加快推进市级食品安全示范乡镇创建等开展调研视察。

### 3 充分发挥爱国统一战线组织作用,汇聚新时代绵阳现代化建设强大合力

●充分发挥政协组织的团结统战功能,强化宣传引导,筑牢共同思想政治基础。  
●完善工作机制,搭建更多平台,加强与各民主党派、工商联和人民团体的合作共事,加强对统一战线内部、政协内部事务的协商,支持他们在政协更好履行职能、发挥作用。  
●坚持把协商民主贯穿履行职能全过程,坚持“有事好商量,众人的事情由众人商量”,充分发挥政协一头连着党委政府,一头连着界别群众的桥梁作用,搭

建各界人士有序政治参与的平台。  
●全面贯彻落实党的民族政策和宗教工作基本方针,发挥好宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。  
●进一步增强界别代表性,更加注重发挥界别作用,构建界别长效工作机制,密切委员与界别群众的联系,建立与党外代表人士、新的社会阶层人士联谊交友制度,加强与新的社会阶层人士的团结联谊,努力扩大团结面,增强包容性,汇聚绵阳新时代艰苦奋斗再创业的强大合力。

### 4 展现新风貌,围绕提升履职本领推进自身建设

●增强创新能力。针对新时代政协工作领域、对象、方法上的新变化,研究政协事业发展的新举措,切实增强政协工作的时代性、实效性。  
●加强委员队伍建设。要进一步完善委员联络机制,加强委员学习培训和履职管理,提高履职质量。

●推进政协机关建设。加强市政协党组自身建设,强化党性锻炼,严肃党内政治生活,开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育,严格落实好党风廉政主体责任,持之以恒正风肃纪,确保新时代党的建设新要求在政协落到实处。

## 热点聚焦

# 产业升级引领 推动经济高质量发展

□ 本报记者 王庆

### 精彩回放

2017年,绵阳经济总量首次突破2000亿元,经济增速时隔20年之后重返全省第1位。量增质升,是绵阳经济2017年度重要的关键词。2018年,如何进一步推动经济高质量发展,加快建设西部经济强市,成为代表、委员共同关注的话题。

### 焦点话题

2018年全市经济社会发展的主要预期目标:地区生产总值增长8.5%,规模以上工业增加值增长10.4%,全社会固定资产投资同比增长13.5%,社会消费品零售总额增长11.5%,城乡居民人均可支配收入分别增长8%、9%。  
在绵阳奋力冲刺、顺利进入2000亿俱乐部后的第一年,要完成预期的经济指标,突破口在哪,关键点是什么,来自经济界、企业界的代表、委员抛出了自己的观点。

### 代表委员热议

#### 优化结构 推动产业转型升级

对工业基础、科技实力都较为雄厚的绵阳来说,如何以更快的速度完成转型升级,提升经济发展质量?曹学代表认

为,一方面要通过企业自身能力的提升,加大“精准”能力建设;另一方面,要以规模以上企业转型为引领,以产业转型为路径,以供应链管理为手段,带动全市中小企业的全面转型升级。

曹学认为,当下的宏观经济形势下,企业更应在科技引领发展,增强自主创新能力,提升核心竞争力,加快建设资源节约型、环境友好型的新型企业。

刘伟委员说,今年我市提出实施制造业七个专项行动计划,争创“中国制造2025”国家级示范区等目标。今年,加快发展电子信息和汽车两大支柱产业,力争八大重点产业产值占规上工业总产值比重同比提高2个百分点,“两新”产业产值占规上工业总产值比重分别达到55%、38%。

刘伟认为,必须以优先发展先进制造业为抓手,重点围绕八大优势产业和未来先导产业各领域,加速形成具有绵阳特色的创新型产业体系,加快西部先进制造强市建设,进而推动工业经济提质增效,促进制造业不断迈向中高端。

#### 扩张投资 充分释放经济增长潜力

如何实现扩张投资?兰劲代表从服务要素保障、关键领域投资和招大引强三个维度谈了自己的见解。

首先是服务保障上要突出一个“实”字,出实招、见实效。要从资金、土地、政策等几个方面综合考虑,在经费有限的情况下,对重大项目优先安排项目财政资金支持,优先安排项目用地指标,优先推荐项目纳入省、市重点项目支持。与此同时,全面排查梳理全市用地情况,清理低效闲置土地,确保重大项目、重大产业、重点企业用地。

其次把握好产业、基础设施、民生等关键领域的投入。优先发展电子信息等;要进一步加大在基础设施建设方面的投入力度;以“十项民生工程”为抓手,大力推进教育文体等公共服务设施项目建设。

第三,坚持把招大引强作为投资促进工作的首要目标,全力推动一批重大产业项目落户绵阳。



提案点击

## 开发利用地下空间 促进中心城区立体发展

城市地下空间是一个巨大而丰富的空间资源,开发利用城市地下空间是解决城市防护、土地紧缺、环境污染、交通拥堵等“城市病”的重要途径,是推进城镇可持续发展的必然要求,向地下要土地、要空间已成为世界城市发展的必然趋势,是当今世界普遍衡量城市现代化的重要标志。

去年底,我市中心城区开发利用地下空间约250万平方米,但仍存在规模较小、系统性不足的特点,对此,民革绵阳市委在市政协七届三次会议期间提交提案,建议大力开发利用地下空间,促进中心城区立体发展。

□ 吕磊 本报记者 袁媛

作为四川省首批行使地方立法权的设区市,我市有权对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。民革绵阳市委在提案中指出,我市应充分利用这一有利条件,积极开展地下空间开发利用立法研究,制定完善城市地下空间开发利用管理办法。  
民革绵阳市委建议强化规划统筹引导,全面修订中心城区地下空间开发利用规划,将城市地下空间开发利用全面纳入城市规划管理体系,编制城市地下空间控制性详细规划,建立并严格实施控制性详细规划指导下的城市地下空间“一书两证”许可制度,建立完善城市地下空间规划标准和技术规范体系;完善城市地下空间开发利用用地管理,探索建立城市地下空间供应制度,完善城市地下空间产权与权属管理制度。  
此外,民革绵阳市委还建议完善城市地下空间开发利用建设管理制度,明确地下空间建设责任主体,建设资质、设计、设计审查、施工许可、设计变更、竣工验收等方面的管理要求,研究出台地下空间开发利用工程建设、勘察设计标准和规范,做好不同地下空间工程建设项目之间的施工组织协调,强化城市地下空间开发工程质量监管;完善地下空间投资主体多元化制度,明确多种投资渠道,让社会资金通过各种方式参与城市地下空间的综合开发利用。