涪城: 强化基层党建 引领社会治理创新

□ 杨海燕 唐智 陈正 文/图

基层社会治理,涪城春意满园。

涪西社区"党建引领、多元参与"的社区项目引领模式,增强基层党组织统筹辖区资源的能力;铁牛街社区发扬"三牛精神",激发广大群众建设幸福美丽铁牛家园;御营新村联合党委推进党员分类管理,充分释放每个党员在社区治理中的潜力......

生机绽放的背后,是近年来涪城打造城市基层党建"连接器",引领社会治理创新,让党员有归属感责任感荣誉感,让群众有认同感获得感幸福感。

连接需求 建设服务组织

基层党建"3+2"书记项目实施以来,涪城区积极推进基层党建工作创新,大力建设服务型基层党组织,不断拓展基层党组织的服务功能、服务范围,推动工作向基层下沉、资源向基层倾斜、服务向基层延伸。

朝阳街道在践行基层党建"3+2"书记项目中,大胆尝试剥离社区行政性事务,加强社区党的建设,延伸社区服务触角,促使社区工作人员履职归位,成功探索出了社区工作"去行政化",阵地"去机关化"的"去两化"工作模式,实现了"窗口+后台"一站便民服务、"办公+活动"一体空间服务、"线上+线下"全时服务。

街道首先"开刀"的就是社区办公面积,"我们把90%的面积用于社区舞蹈室、青少年活动中心、党员活动室、社区书屋、街道文化中心等党群活动场地。"临园路西段社区书记介绍说,由于办公区域的压缩,取消了社区党委书记和居委会主任的单独办公室,6个人挤在一间10平方米的办公室里集中办公,实现"小办公、大服务"。

"刚开始有的同志不理解,但后来看到老百姓在这里开展活动有声有色,很是满意和高兴,渐渐地大家也都理解和认可。"社区书记说,现在社区和老百姓的距离更近了,社区工作也更好搞了。

另一个改变则是"人"的变化。社区设立 了"窗口服务站",由3名工作人员面对面为



居民提供党建、综治、民生等服务,其余人员 沉入网格,深入小区、楼栋,面对面为居民提 供党建、综治、民生等服务,有效强化了社区 服务型党组织建设,还原了社区群众自治组 织的本来面目。

连接资源 拓展服务平台

迎宾社区地处城市中心,辖区破产企业多、大型专业市场多、商户多、流动人口多、老龄人口多。近年来,社区党总支聚焦主责主业,积极发挥党建在各类基层组织和创新社区治理中的核心作用,在全市街道社区区域化大党建良好格局下,牢牢抓住"资源"这一社区治理核心要素,大力探索资源"聚、引、配、拓、享"五法调度机制,让社区成为资源的"集散地""中转站""调度中心",有效提升了治理能力和水平。

"我们的爱心商家已达到40余户。"迎宾 社区党总支书记舒明英介绍说,目前,社区的 居民都有一本"社区爱心手册",上面有各类爱 心商家40余户。这些商家根据自己的情况,对 社区居民购物消费制定了优惠政策。

"辖区内的单位、商家还捐款捐物为社区老人、困难群众解决生活所需,老百姓也尽自己的力量为单位、商家服务。"舒明英说,互帮互助已在社区成为常态。社区建起"流动儿童之家"为商家提供免费服务,洋逸媚发艺养生会所对社区里70岁以上老人免费理发、四汇勋洋贸易公司为困难群众定向捐肉、当地群众义务打扫卫生疏导交通……

"社区关心我们,为我们解决很多后顾之忧,我们没有理由不支持社区建设。"洋逸媚发艺养生会所的老板张汇青说。

商家们说的不无道理。近年来,社区坚持项目化运作模式,通过认领需求项目,在引出资源不断满足各种需求的同时,催生出新的需求事项进入需求库,进一步激活和壮大资源库,实现资源共享、需求互助的良性互动局面。如"流动儿童之家"项目,由银行出资建成,社区党员干部参与,在解决商户孩子放学

失管失教难题的同时,又激发了商户资源反 馈社区治理。

迎宾社区只是涪城推进区域共建共享的一个缩影。近年来,涪城区坚持以区域化党建为重要平台,着力整合社区各类资源和社会力量,推动驻区单位、社区社会组织、社区社会工作者、社区志愿者、社区居民等共同参与社区公益服务和社会治理,取得了良好的效果。

连接路径 提升服务质量

住宅小区是社会的最小细胞,小区不安, 社会也不安。涪城作为绵阳主城区,随着城市 化进程的加快,居民住宅小区如雨后春笋般增加。基层党组织如何服务小区、管理小区、建设 小区?涪城作出了积极探索。

2009年建成的阳光曼哈顿小区一期,共有建筑面积13万平方米,住户1024户、3000余人。街道党工委坚持以问题为导向,聚焦小区治理难题,创新提出了"党建引领、四轮驱动、协商自治、共创和谐"的"十六字"工作思路,探索小区党组织引领下的共建共治共享新路径。

通过小区党支部+议事会+业委会+物业公司"四轮驱动"模式,实行小区事务决策、执行、监督"三权分离",由小区党支部负责牵头抓总,议事会负责组织议事协商、决策和监督,业委会负责落实具体工作,物业公司按合同履行服务管理义务,形成了各司其责、相互协作、齐抓共管的小区治理新格局。

"自从'四轮驱动'模式实施后,小区面貌焕然一新,业主自我教育、自我服务、自我管理、自我监督的意识明显增强,协商自治的能力和水平显著提高,共同建设呵护文明幸福美丽家园的共识普遍形成,小区治理工作实现了制度化和规范化。"该小区党支部负责人介绍说,小区已连续两年未发现偷盗情况和恶性事件,物业费收缴率从以前的30%上升到95%,"目前我们小区的生活品质明显上升。"

党支部建在小区,利用其组织优势,整合小区内党建、行政、公共等资源,不断强化共建联建意识,延伸和拓展了党组织功能,构建起"小范围大党建"的工作格局,汇聚起管理和建设小区、社区的强大力量。

涪城"三确保" 调研机构编制工作

涪城短波

本报讯(李佳峻 赵轩)自3月中旬以来,涪城区 委编办从三个方面入手,对全区40个党政机构及事 业单位进行现场走访,摸清摸透全区机构编制工作 情况,确保机构编制调研工作见实效。

提升重视程度,确保思想到位。认真学习中央、省、市有关文件精神,明确改革的重点领域和主要方向,成立了机构编制调研工作领导小组,建立了"一把手亲自抓、班子成员分工抓、各股室协调抓、全办上下共同抓"的工作机制,将调研工作作为一项重要事项进行重点推进。

规范调研内容,确保动作到位。在省、市工作部署的基础上,制定符合涪城实际的调研提纲。机构编制调研工作重点向三定规定履职情况、事业单位运行情况、人员编制管理情况、机构改革精神贯彻等方面倾斜,总结历次改革经验,梳理以往改革得失,整理目前机构编制工作中存在的突出问题,理清工作思路,做好前期准备工作。

认真总结归纳,确保成效到位。及时对调研评估工作情况进行梳理,形成有价值、有质量的观点、思路及意见,为领导决策提供支持,使机构编制工作更好地为全区经济社会发展服务。

"四大行动" 推动农旅融合新跨越

本报讯(涪宣)近年来,涪城持续推进农旅融合,深入挖掘辖区旅游资源,奋力推进涪城旅游新跨越。2018年,涪城提前谋划,以"四大行动"力争实现乡村旅游收入5亿元,接待乡村旅游游客480万人次,推动旅游发展新跨越。

规划一条精品旅游线路。结合打造杨关产业带和田园综合体建设,利用沿线乡镇资源优势,包装一条"农村游"旅游线路。

举办一批旅游活动。充分利用文化资源优势和 乡村产业,以春、夏、秋、冬四季为主题,举办玉皇油 菜花节、新皂梨花节、青义樱花节、龙门牛王会、关帝 牡丹节、水上狂欢节、桑葚葡萄采摘节、香草音乐节、 新春大庙会等一批有特色的乡村文旅活动。

开发一批特色旅游产品。充分挖掘天虹丝绸、 万和葡萄、关帝芦笋、香草花卉等特色农产品,开 发香草精油、丝帛书画等具有特色的旅游工艺品 和纪念品。

树立一批精品示范。计划创建一批乡村旅游精品村,培育一批乡村旅游特色业态,打造一批精品农家乐、民宿农庄、乡村酒店,不断提升市场竞争力。

"绿色通道" 便利企业人员体检

本报讯(涪宣)日前,涪城区疾控中心开辟"绿色通道",为辖区入驻企业提供从业人员预防性健康体检服务,极大地方便了企业从业人员,打通了企业职工体检服务"最后一公里"。

据了解,该"绿色通道"采用特设窗口、优化工作流程等方式,最大限度缩短了体检人员现场等待时间。同时,还提高实验室工作效率,优化制证流程,并制定了更加严格的质量控制措施,严把体检质量关,解决企业燃眉之急。

360个公益性岗位 助力扶贫攻坚

本报讯(涪宣)为切实帮助就业困难人员实现就业,发挥社会保障的托底作用。近日,涪城区人社局结合当前乡村振兴、国卫复审等工作需求,设置了治安协管、河道巡查、护林绿化和乡村保洁等10类360个公益性岗位。

360个公益性岗位主要优先安置大龄、残疾等贫困人员择岗就业。从业者每人每月可获得不少于600元的补贴。据了解,申报公益性岗位的人员,按照"个人申请→村委会申报→乡镇审核→部门备案"的程序进行申报。



4月8日,涪城区2018年市级水土保持项目顺利完工,项目区水系绿化率明显提高,生态环境得到明显改善。据了解,该项目在玉皇镇鲜家坝村、丰谷镇迴龙沟村、新皂镇邱家庙村等5个村实施,种植樱花、红叶石楠、观赏桃花等苗木8964株,完成水系库岸绿化长度约16千米,完成水土流失治理面积1平方公里,完成投资50万元。图为项目区实景。 (涪宣摄)

玉皇镇鲜家坝村-

就地掘金挖出"三宝"

□ 杨海燕 陈正 文/图

"油菜花开得俏,游人争着来拍照。撂荒地出价高,流转一下肥油冒。'奥巴黑'销路好,绿色养殖都说妙!"这是今年涪城区玉皇镇油菜花节上,被广大游客津津乐道的一首打油诗。诗中道尽在乡村振兴战略指引下,玉皇镇鲜家坝村就地掘"金",挖出的"三宝"。

走进鲜家坝村,1100亩绿油油的油菜地映入眼帘,饱满的油菜仔荚傲立在枝头,随春风轻轻摇动,好似在告诉人们:"今年又是一个丰收季。"

"前段时间这里金黄一片,来看油菜花的人络绎不绝,每天收入1000多元。"已开了3年农家乐的李学成高兴地说,每年油菜花盛开时,都会吸引数百城里人来赏花。

自2015年以来,鲜家坝村的油菜花都会吸引大批赏花游客,该村顺势而为发展乡村休闲游,将常见的农村景色变为赏花风景游,为村民增收致富添了新的途径,也让村里的民宿和餐饮业行情跟着"水涨船高"。

李学成的"鲜膳坊生态农家乐"位于鲜家坝村的村道旁,占地600多平方米。宽敞明亮的接待大厅加上大大的餐厅,显得格外气派。李学成原先是专做坝坝宴的大厨,看到来村里看油菜花的游人越来越多,于是抓住机会,将自己家的农房改造成了农家乐。"我们的食材全是自己种的、养的,纯生态,纯绿色,无污染。"

让更多村民都享受到花海"红利",是村两委一直致力的工作。"我们已把公路沿线的两委一直致力的工作。"我们已把公路沿线的部分农家小院都进行了整体包装。"鲜家坝村第一书记谢橙寒介绍说。前期,村两委集合李学成等几户有意办农家乐的村民,按照村上补助一点,村民自筹一点的方式,进行了整体风貌打造。"今年还将采取流转、租赁的方式,对16户位于核心景区的农房进行设计改造,有条件的开展对外出租。"

撂煮地 流转出新活力

"今年大概能收1600斤菜籽。"看着饱满的油菜荚,村民李中贵高兴得合不拢嘴。他家种了4亩多油菜,一点也不愁销路。

李中贵的高兴,源于村里引进外来资本, 让撂荒地迸发出了新活力。据了解,鲜家坝村 有耕地2420亩,过去因传统分散种植,土地收 益不高,村里的青壮年大多选择外出务工,不 少耕地都被撂成荒地。2014年,在玉皇镇党委 政府的帮助下,村里引进了瑞丰中升、天虹丝 绸、凯华农场及聚华农场4家农业龙头企业,

并将村里1300亩土地流转给这四家公司。 李中贵的底气,则源于村两委将农户家

学中贡的低气,则源于村网安将农户家中的零散土地整合入股,与瑞丰中升成立农业开发公司实现共同发展。"公司成立后,主要是种油菜和水稻两季农作物。"村支部书记谢从元说,"收成的菜籽油和水稻都是以瑞丰的品牌进行整体销售,售价是以前的2倍。"

"现在我们的收入比以前翻了好几番。" 李中贵笑着说,不仅有土地流转费,还可以在 公司里面打工挣钱。

典 巴黑 下出金猪仔

玉皇镇的产业发展,不仅在种植业上大 做文章,养殖业也是"大手笔"。

玉皇镇与瑞丰中升农业科技有限公司达成协议,对一部分有兴趣、有能力认养优质奥巴黑母猪的农户家的猪圈实施改造,而母猪产仔后由公司统一回购。彭翠蓉家便是其中之一。"去年我家养了3头奥巴黑母猪,收入2万多元。"彭翠蓉说,丈夫常年外打工,大女儿在三台上高中,平时就她在家里带着患有脑瘫的11岁女儿和年近70的老父亲。"今年我又多养了3头,前几天已有一头母猪刚下了

10头小猪仔,这里又有一头母猪快生产了。" 据了解,目前鲜家坝村已有30余户村民 认养了母猪40头,一头母猪年均可为领养户 增收5000元左右。

瑞丰公司专门为认养户修建了专用猪圈,发放发酵粉,通过发酵床处理粪污,使粪便达到零排放标准。

如今,鲜家坝村的人居环境改善了,村子变美了,产业也发展了,村民的收入也增加了。全村呈现出"业兴、家富、人和、村美"的新农村气象。据了解,2017年,全村人均可支配收入17043元,比2016年增长1145元。

鲜家坝村只是玉皇镇全面落实乡村振兴战略的一个缩影。目前,玉皇镇已整合各类资金,完成项目建设投资1200余万元,核心区交通、水利、绿化、环卫等基础设施建设已率先启动推进,以项目建设为骨架的美丽乡村田园已初展画卷。

玉皇镇任家村一

小花椒扛起扶贫产业大旗

□ 杨海燕

"一定要及时修剪树上的病枝,不然会影响整棵树的收成。"春日的上午,暖暖的阳光投射在玉皇镇任家村一片绿油油的花椒地里。花椒种植技术人员正在耐心给村民刘明义老人讲解花椒种植技术。

任家村是农旅融合区玉皇镇辖区内的一个小山村,人口只有372户1110人,其中,贫困人口有34户48人。2013年该村与专业合作社合作,引进青花椒种植,使当地的困难群众,逐渐走上了致富之路。刘明义老人便是这项措施的受益者之一。

刘明义老人今年72岁,儿子在外地,自己长期独自居住。"以前就是种点蔬菜和传统的粮食,收入很低,一年下来也就只有1000多元钱。"刘明义说,因为自己年龄大了,也无法在外打工,所以生活过得很拮据。

2016年,在村支两委的帮助下,刘明义与村上合作的陈良花椒种植专业合作社签订合作协议,开始自己种植花椒。

"我目前共种了近3亩花椒。"刘明义笑着说道,去年不算盛产期都收了2000多元,今年花椒会达到盛产,收入会更高,"初步估算,今年大概能收入4000元左右。"

据了解,自老人与村上合作的陈良花椒种植专业合作社签订合作协议后,合作社不仅提供优质的青花椒种子,还经常派出技术人员手把手的教授技术。同时考虑到老人年纪大,在花椒收获时,又组织人力帮忙采收。

陈良花椒种植专业合作社是任家村于 2013年引进,共流转土地90亩,全部用于花椒种植。随后又通过种苗提供、技术支持和统 购回收,吸引当地村民自己种植。目前,任家村青花椒种植总面积已达190余亩。

专业合作社负责人陈毅是任家村本地人。早期,他便离开家乡在外打工、做生意,随后学会了花椒种植技术。2013年,他回到家乡,将这门技术教授给乡亲们。

"这也算为家乡作点贡献。"陈毅说,目前村里已有20多户村民在种植花椒,其中贫困户有5、6户。"由我们提供种苗、技术,还包回收,解决了他们销售的后顾之忧。"

不仅如此,专业合作社还让不少村民利用 农闲时到专业合作社打工,不仅解决了当地剩 余劳动力的问题,还为村民增加额外收入。

在种植基地,只见漫山遍野的花椒树正在扬花结果,一只只蜜蜂在花椒花丛中采蜜,有的花椒树已结出幼嫩的花椒粒。几位当地村民正在地里锄草。

"我年龄大了,在外也不好找工作。现在能在家门口找到一份事做,真的很不错。"今年54岁的刘大妈说,她的儿子和媳妇都在外打工,自己和老伴在家帮忙照看孙儿,"活不累。就是利用空闲时间来锄下草,帮忙摘下花椒。"

近年来,通过村支两委的努力,任家村在 脱贫攻坚方面取得了显著成绩,贫困人口大 幅减少。

"全村共有贫困人口34户48人,目前只有1户2人还没脱贫,但今年这两人通过帮扶和自身努力也会顺利脱贫。"任家村党支部书记陈东梅介绍,近年来,村支两委通过实施"四个一批"的扶贫攻坚行动计划,实现了贫困人口精准脱贫。"下一步,我们还打算引进稻虾种养,让村民有更多的致富之路。"