



# 关注2018全国“两会”

## 两会·快闻

# 今年经济社会咋个走？ 政府工作报告指方向

## “阿里计划”2020年开始观测

全国政协委员、中国科学院高能物理研究所研究员张新民6日表示,2017年3月,我国在海拔5250米的西藏阿里启动了“阿里计划”——全球海拔最高的原初引力波观测站建设。项目进展顺利,一期观测仓主体工程基本完工。

“‘阿里计划’将于2020年开始观测,2022年出成果。我们希望给出一张北天区宇宙微波背景辐射极化的天图。”这位“阿里计划”首席科学家说,原初引力波是宇宙开端产生的引力波,蕴含着宇宙起源的奥秘。

政府工作报告提出,强化基础研究和应用基础研究。张新民说,在基础研究领域,探索宇宙起源和演化是人类认识自然的一个永恒的主题。我国“十三五”规划纲要中,在基础前沿科学领域把宇宙演化列为重点突破之首。

过去10余年间,宇宙学研究步入精确宇宙学时代。2017年诺贝尔物理学奖颁给LIGO

科学合作组织的3位主要成员雷纳·韦斯、巴里·巴瑞希和吉普·索恩。“‘阿里计划’会成为中国科学一个非常漂亮的典范。中国利用西藏独特的地理条件,建造一台国际共享的设备,全世界都应该知道中国在做什么。”雷纳·韦斯今年初访华时说。

探测原初引力波的意义何在?张新民认为,原初引力波不同于黑洞、中子星并合产生的引力波,探测到它,是从另一方面检验爱因斯坦引力理论,更重要的是验证宇宙起源和演化模型,如暴胀、反弹、循环等。

目前我国引力波探测天地“两路并进”:太空探测引力波,包括中科院提出的“太极计划”和由中山大学领衔的“天琴计划”;地面探测引力波,包括中科院高能物理研究所主导的“阿里计划”探测原初引力波和国家天文台主持的贵州的500米口径球面射电望远镜FAST项目通过脉冲星计时阵探测引力波。

## C919已获815架订单

6日下午,十三届全国人大一次会议上海代表团举行全团会议并对媒体开放。国产大飞机C919总设计师吴光辉代表在回答新华社记者提问时说,C919已取得国际国内28个用户的815架订单,未来将出现命名为“929”等更多国产大飞机。

吴光辉说,目前中国商飞公司正全力以赴加速C919的研制,今年计划研制15架ARJ21客机,宽体飞机也已纳入大飞机项目中。“C919有一段没飞了,大家都很关心,其实我们是在进行正常的改装工作。”吴光辉解释说,自去年5月首飞成功以来,两架飞机已试飞共计23架次。

吴光辉介绍,目前第一架飞机加装了水配重,用来模拟

乘客在飞机上坐在不同位置时对飞机重心前限、后限和载荷的影响。下一步还要测空速,未来也将在飞机上装失速伞,做失速等“危险动作”的试验。

“这些改装不能同时进行,而是要随着试飞阶段的深入逐步展开。”吴光辉说,第二架飞机也在上海进行改装,预计4月到山东东营试飞。经过进一步的系统试验后,两架飞机还要到“最寒冷的地方、最热的地方”等严酷条件下试飞。

据透露,今年起还将有更多国产大飞机飞上蓝天。吴光辉表示,第三架大飞机将预计年底之前在浦东机场新建的第五跑道上首飞,2019年还将有3架计划试飞,共有6架飞机进行试飞,今年也将完成极限载荷静力试验。

## 两会·议政录

### 加快建立 人民环保监督员制度

“老百姓是环境污染最大的受害者,也是环境改善最大的受益者,依靠他们来监督污染企业是防止污染最有效的手段之一,建议加快建立人民环保监督员制度。”全国人大代表、环境保护部环境规划院院长、中国工程院院士王金南说。

王金南指出,当前环保执法队伍严重不足,“去年环保部在全国范围内调动执法人员参

与京津冀环保督查,仅有6500多人次,难以满足环境保护执法监督的要求”。

王金南说,群众最关心身边的环境,让群众来监督污染企业,是最直接、最有效的手段之一,也是国际上一条很重要的经验,建议我国尽快建立人民环保监督员制度,将群众监督作为政府环保执法的有力补充,依靠群众打赢“蓝天保卫战”。

### 将养老护理人才培养 纳入规划

如何应对人口老龄化挑战,有效提高养老院服务质量?全国人大代表、南通市同仁堂堂青龄护理院院长李楠楠建议,将养老护理人才培养纳入卫生人才发展规划,加快培养老年服务管理、医疗保健、护理康复、营养调配、心理咨询等专业人才。

“90后”李楠楠从事养老护理工作已有6个年头。她告诉记者,当下养老院护理人员流失严重。“与我同时期进入养老院工作的护士,都已经离开了。这两年新招的人,也是来来走走,走走来来。”

养老护理人员的水平很大程度上决定着老人生活的质量。李楠楠建议,将养老护理人才培养纳入卫生人才发展规划,引导和支持高等院校、中等职业学校和职业培训机构,加快培养老年服务管理、医疗保

健、护理康复、营养调配、心理咨询等专业人才,制定鼓励大中专院校相关专业毕业生从事养老护理的政策,吸收一批学历层次高的年轻优秀人才加入到养老服务队伍中来。

李楠楠说,要吸引更多投入养老服务事业,还必须完善以技能为导向的激励机制。李楠楠建议,建立以品德、技能和业绩为导向的评价、薪酬制度,拓宽养老服务人员职业发展通道,对持有国家职业资格证书的护理人员给予特殊公益性岗位补贴,加大对一线护工的免费培训、岗位补贴,稳定养老护理人员队伍。

“老龄化社会来临,养老成为全社会关注的热点,希望政府出台更多好政策,提高养老院服务质量,让老年人生活得更美好。”李楠楠说。

(以上均据新华社)

提交十三届全国人大一次会议审议的政府工作报告,勾勒出今年经济社会发展的八大走向。

### 1 经济发展转向“高质量”

一边是经济发展稳中向好、好于预期,一边是发展不平衡不充分的突出问题仍未解决。报告从推进高质量发展的角度出发,合理设置发展预期,优化财政资源配置,以国内生产总值(GDP)和财政赤字率为例,今年我国GDP增长目标设置在6.5%左右,拟安排2.38万亿元财政赤字,赤字率较上一年回调0.4个百分点到2.6%,赤字规模维持不变。

全国政协委员、国家行政学院经济学教研部主任张占斌认为,这些指标背后,保持经济运行在合理区间的同时,我国更加关注就业、物价、居民收入和环境改善等效益指标,同时更加注重防范化解重大风险,体现了高质量发展的要求。

### 2 改革直指“新突破”

无论是推进国有企业优化重组和央企股份制改革,还是深化财税体制改革、推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革,或是健全地方税体系、稳妥推进房地产税立法……报告对基础性关键领域改革作出一系列安排。

专家指出,报告提出的改革,无一不是“硬骨头”,难啃,又必须啃。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希说,改革越是到了深水区,越是需要战略定力和耐心。实施好关键领域的改革,中国就能继续开创和巩固质量效益明显提高、稳定性和可持续性明显增强的发展新局面。

### 3 制造强国建设“快步走”

报告部署集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新能源汽车、新材料等产业发展,明确将创建“中国制造2025”示范区,在大幅压减工业生产许可证的同时,全面开展质量提升行动。

全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕表示,打造优质产品是高层次供给补短板的重要途径,政府工作报告提出加快制造强国建设,破除无效供给,将推动供给质量得到进一步提升,促进中国制造加快迈向中高端。

### 4 跑出中国创新“加速度”

创新是引领发展的第一动力。报告提出改革科技管理制度,使绩效评价加快从重过程向重结果转变;对承担重大科技攻关任务的科研人员,采取灵活的薪酬制度和奖励措施。同时,我国还将推进“双创”示范基地建设,打造“双创”升级版。

全国人大代表、安徽省科技厅副厅长罗平说,报告提出的一系列创新政策说到了科技工作者的心坎里。解决好政策落地

“最后一公里”的问题,可以更好地激发各类创新主体的创新活力,加快创新型国家建设步伐。

### 5 消费投资盯紧“新需求”“新变化”

从老百姓日常网购“买买买”,到出门旅游“逛逛逛”,乃至二手车消费,今年的报告,不只阐述宏观政策,也关注每个人的“钱袋子”。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,报告一系列细致入微的部署,凸显出党和政府顺应居民需求新变化,推进消费升级,增强消费对经济发展的基础性作用。

### 6 乡村发展瞄准“新动能”

新增高标准农田8000万亩以上,落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策,新建改建农村公路20万公里,推进“厕所革命”……

报告提出,2018年我国将大力实施乡村振兴战略,包括推进农业供给侧结构性改革、全面深化农村改革、推动农村各项事业全面发展等方面。

全国人大代表、陕西省山阳县南宽坪镇安家村党支部书记宁启水说,实施乡村振兴战略,农村基础设施建设非常重要,路通了、电网升级改造到位、电视和通信设施全覆盖,农村的产业发展就能更顺畅。

### 7 生态保护“攻坚战”持续加力

如何巩固蓝天保卫战成果?报告作出一系列部署:今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%,重点地区PM2.5浓度要继续下降;推行生态环境损害赔偿制度,完善生态补偿机制;推动钢铁等行业超低排放改造;开展柴油货车超标排放专项治理;全面整治黑臭水体;严禁“洋垃圾”入境……

全国人大代表、西安工程大学校长高岭说,生态环境改善是各方面协作的结果,只要久久为功,污染防治攻坚战就一定能够打好,建设天蓝、地绿、水清的美丽中国一定能够实现。

### 8 民生改善涌动“新亮点”

今年房地产市场怎么调控?消费者“舌尖上的安全”怎样守护?中小学生学习负担重怎么破解?报告用相当篇幅,回应了人民群众的普遍关切。

以房地产调控为例,报告再次明确坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,落实地方主体责任,继续实行差别化调控,建立健全长效机制,促进房地产市场平稳健康发展。报告还提出提高个人所得税起征点,增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除,合理减负。

全国人大代表、甘肃陇南徽县“陇上庄园”淘宝网店负责人梁倩娟说,报告充分体现以人民为中心的发展思想,促进创业就业、发展公平而有质量的教育、解决好群众住房问题等都切中老百姓的需求。(据新华社)

发改委@所有人:

# 高质量发展“怎么干”?



3月6日,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,邀请国家发展和改革委员会主任何立峰、副主任张勇、副主任宁吉喆就“创新和改善宏观调控,推动高质量发展”相关问题回答中外记者提问

### 谈增长 “厉害了,我的国”

去年,我国国内生产总值增长6.9%,相当于人均GDP增量达到900美元左右。国家发展和改革委员会主任何立峰说,改革开放初期,我们党提出到2000年的奋斗目标就是实现人均国内生产总值800美元,现在一年的人均经济增长就达到了900美元;他说,借用现在热播的纪录电影名字——就是“厉害了,我的国!”

何立峰认为,我国2017年的经济形势,一是平稳,经济协同性、整体性良好;二是供给侧结构性改革力度大,经济结构在波澜不惊中华丽转身;三是绿色绿色发展进展很大,“天更蓝了,水更绿了,山更青了”;四是就业、脱贫成绩显著,城镇新增就业1351万人,为历年最多,1289万贫困人口脱贫也非常不易。

政府工作报告提出今年经济增长预期目标为6.5%左右。何立峰认为这符合预期和需求,经过努力可以实现。

### 引外资 大幅放宽市场准入

去年,中国吸引外商直接投资1310亿美元,居世界第二。国家发展和改革委员会副主任张勇说,中国在促进内外资企业公平竞争的同时,将筹划继续改善投资环境。

——修订外商投资负面清单,提高服务业开放水平,全面放开一般制造业,在一些领域放宽或取消外资股比限制,放宽或取消经营范围的限制;

——推动投资便利化,简化外商投资的审批和手续,严格保护知识产权,制定外资基础性法律;

——大范围吸引外资。加大西部地区、内陆地区、沿边地区开放力度,向中西部地区、东北地区转移的外商投资企业享受相关优惠政策,允许地方政府在法定权限范围内制定出台招商引资的优惠政策。实施境外投资者境内利润再投资递延纳税,全面复制推广自贸区经验,探索建设自由贸易港。

### 去产能 打“破、调、改、安”组合拳

过去5年,全国退出钢铁产能1.7亿吨

### 攻脱贫 啃易地搬迁“硬骨头”

易地扶贫搬迁是脱贫攻坚中的重中

之重、难中之难。2014年底,我国有贫困人口7017万人,其中生活在“一方水土养不起一方人”地区的建档立卡贫困人口约1000万人。

何立峰说,我国采取“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的工作机制,以“两不愁三保障”(不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障)为目标,目前已完成589万人的易地扶贫搬迁建设任务,今年计划完成280万人,估计到2019年可基本完成“十三五”易地扶贫搬迁任务。

今后,易地扶贫搬迁要与就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫,特别是产业扶贫紧密结合在一起,帮助这一部分群众尽快脱贫并巩固脱贫成果。

### 建雄安 不搞政策“洼地”

去年以来,雄安新区的规划建设稳步推进。何立峰介绍,目前新区设立了精干高效的办事机构,遴选了一批优秀人才前来工作,规划框架基本完成;北京到雄安城际铁路和大规模植树造林等重大基础设施建

设,也拉开了序幕。

何立峰说,雄安新区是千年大计,发改委正会同有关方面组织编制指导雄安新区改革开放的综合性文件,不搞政策“洼地”,但改革开放措施将在这里积极推行和推进。对于有助于疏解北京非首都功能、符合高质量发展要求的合作合作项目,雄安新区持欢迎态度,国家有关部门也积极支持。

### 优环境 抓紧建立评价机制

优化营商环境是解放和发展社会生产力,增强和提高经济竞争力的必然要求。宁吉喆说,下一步将全面实施市场准入负面清单制度,进一步简政、减税、降费,严格依法平等保护各类产权,以优质的环境进一步激发市场主体的活力和潜力。

他说,国家发改委还将抓紧建立营商环境的评价机制,制定相关评价指标和评价办法,推动各地由过去的“争资金、争项目”,向“争创优质营商环境”转变。(据新华社)