

2018年中央各部委 开出怎样的民生清单？

近期，中央各部委密集召开会议，部署2018年工作。针对民生关切，新华社“新华视点”记者梳理了多个领域的新举措。

环保

跨区域联防联控大气污染，推进垃圾分类

环保部将全面启动打赢蓝天保卫战计划。持续推进散煤和机动车污染治理；稳步推进北方地区清洁取暖，加大推进煤改气、煤改电力度；进一步完善京津冀、长三角、汾渭平原大气污染防治协作机制，稳步推进成渝、东北、长江中游城市群等其他跨区域大气污染联防联控工作。

此外，住建部将推进46个重点城市形成若干垃圾分类示范片区，实现“三个全覆盖”，即生活垃圾分类管理主体责任全覆盖，生活垃圾分类类别全覆盖，生活垃圾投放、收集、运输、处理系统全覆盖。

医疗

进一步增加预约诊疗，预约时段精准到“小时”

卫生计生委2018年将推动三级医院进一步增加预约诊疗服务比例，推行分时段预约诊疗和集中预约检查检验，预约时段精确到1小时；全国所有医联体实现远程医疗全覆盖，同时提高基层医疗卫生服务能力，把更多的人才技术、财力物力、优惠政策向基层倾斜。

此外，工信部、卫生计生委、国家发展改革委、食药监总局将共同组织开展小品种药集中生产基地建设，到2020年实现100种小品种药的集中生产和稳定供应。

教育

多方努力解决入园难，建立曝光制度惩戒失德教师

为缓解入园难问题，将在大力发展公办园的同时，积极引导和扶持民办园提供普惠性服务，大力支持农村地区、脱贫攻坚地区、城乡接合部和两孩政策新增人口集中地区新建、改扩建幼儿园。

教育部表示，将进一步扩大高考改革试点，增加北京、天津、山东、海南4个省份。建立师德师风曝光平台和定期通报制度，营造风清气正教育行风。

住房保障

增加公租房供给，部分群体优先保障

住建部表示，2018年将全力做好公租房工作，增加公租房实物供给，持续提升公租房保障能力，优先保障环卫、公交等行业困难群体，符合条件的新就业无房职工、外来务工人员、青年医生、青年教师等纳入保障范围，对低保、低收入住房



困难家庭，要实现应保尽保。

就业创业

首要关注青年群体就业，继续深化公务员、事业单位改革

人社部表示，要把高校毕业生等青年群体就业摆在就业工作的首位，做好去产能职工分流安置、农村富余劳动力转移就业、农民工返乡创业、就业困难人员帮扶等工作。

进一步加快公务员分类改革，实施职务与职级并行制度，协同推进专业技术类、行政执法类公务员分类管理；深化事业单位人事制度改革，抓紧研究并推出县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度试点方案等。

扶贫

减贫超过1000万人，对部分无法脱贫家庭实行兜底保障

国务院扶贫办表示，2018年还将减贫超过1000万人，预计有100个左右贫困县宣布脱贫摘帽。

国家发展改革委将重点安排与脱贫攻坚关系密切、带动效果直接的基础设施和基本公共服务设施建设，加大以工代赈投入力度，激发贫困人口脱贫内生动力。

与此同时，民政部将加强农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接，确保农村低保标准动态高于国家扶贫标准，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行兜底保障。

社保落户

推进跨省异地就医住院费用直接结算，放宽城市户籍准入

人社部表示，将全面实施全民参保计划；完善统一的城乡居民基本医保和大病保险制度，积极推进医保支付方式改革；深入推进跨省异地就医住院费用直接结算工作；继续延长一年阶段性降低社会保险费率政策。国家发展改革委将推进城乡融合发展，推动放宽城市户籍准入条件和居住证制度全面落实。

养老

建立养老机构服务质量评价体系，补贴经济困难的高龄失能等群体

民政部将继续开展全国养老院服务质量建设专项行动；制定养老机构等级划分和评定标准，研究建立全国统一的养老机构服务质量评价体系；探索建立老年人长期护理保险制度；推动省级层面全面建立经济困难的高龄失能等老年人补贴制度。

收入

国企负责人薪酬仍然要改，扩大公立医院薪酬制度改革试点

人社部将尽快出台实施国有企业工资决定机制改革意见，深化国有企业负责人薪酬制度改革，开展薪酬分配差异化改革试点，稳妥把握最低工资标准的调整频率和幅度；扩大公立医院薪酬制度改革试点，研究建立

公务员和企业相当人员工资调查比较制度。

食品安全

“史上最严格”婴幼儿乳粉配方管理办法生效

2018年，国家食品药品监督管理总局将依据《婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理办法》等规定，继续加强婴幼儿配方乳粉的监管和检查，在年内完成对全国婴幼儿配方乳粉生产企业的食品安全生产规范体系检查工作。

部署开展酒类、畜禽水产品、保健食品欺诈和虚假宣传专项整治，督促企业落实主体责任，严厉打击违法违规行。

旅游

重拳整治旅游乱象，八大便民举措方便出行

根据国家旅游局的规划，未来3年，将推出“鹰眼计划”“利剑行动”等多项整治措施，并实施《旅游领域严重失信相关责任主体联合惩戒备忘录》，在旅游法规、监管形式、景区保障等多方面重拳依法治旅，净化旅游环境。

公安部施行出入境八大便民举措，包括同一省内就近办签证、港澳台旅游签注24小时自助办理、免费出入境证件照相服务等，方便大家出行。

网络通讯

宽带网络实现城乡全覆盖，专项行动打击网络传销、电信诈骗

工信部表示，将实现高速光纤宽带网络城乡全覆盖，实现4G网络覆盖和速率进一步提升。

针对高发的非法集资、网络传销、电信网络诈骗等问题，公安部将集中组织开展打击电信网络诈骗犯罪等专项行动，严厉打击侵犯公民个人信息、黑客攻击、网络黑产等网络违法犯罪。

消费

减免税、放假、赔偿先付 让“买买买”更放心

商务部将全面启动“消费升级行动计划”，包括打造城乡便民消费服务中心、搭建国际消费新平台等；进一步完善免税政策，推进已经批准的口岸进境免税等。

国家工商总局将建立联合打假工作机制，开展跨领域、跨区域联合打假，定期公布各地12315投诉量；全面推行经营者首问制度，鼓励引导电商平台、大型商场、超市等建立赔偿先付制度，并以有效方式向社会公开。

(据新华社)

立规矩

欧盟给英国上“紧箍咒”

欧盟当地时间7日公布的一份草案提出，如果英国在“脱欧过渡期”不守规矩，做出有损欧盟利益的举动，欧盟将动用制裁机制而非诉诸法律，剥夺英国在欧盟单一市场内享有的权利，惩罚措施可能包括重征关税。

草案还规定英国不得作出“可能有损”欧盟利益的举动，不得违反欧盟制定的“规矩”，例如，英国可以在过渡期内与第三方国家举行贸易谈判，但不得生效。

欧盟提议，如果英国破坏这些规矩，欧盟将动用制裁机制，剥夺英国在欧盟单一市场里拿的好处，比如免关税和人员自由流动等。

晒家底

普京正式获选举登记

俄媒称，公布在俄罗斯联邦中央选举委员会网站上的候选人收入与财产信息显示，普京在2011年至2016年收入逾3850万卢布，他的13个银行账户中有1380万卢布。

据塔斯社当地时间2月6日报道，普京6年来的总收入为3852.9万卢布，收入来源包括工资和银行存款利息等。普京名下有圣彼得堡一处77平方米的房产和18平方米的车库，此外他在莫斯科还有一套153.7平方米的公寓。普京拥有两辆俄“嘎斯”牌M-21汽车（分别为1960年和1965年生产）、一辆

2009年生产的越野车和一辆1987年生产的拖车。报道称，普京在银行开设了13个账户，总金额为1382.4万卢布。同时他拥有圣彼得堡银行的230股股票。2011年普京竞选总统时，他的10个银行账户中有570万卢布以及同样230股圣彼得堡银行的股票。公布过去6年的收入和财产是对俄总统候选人的要求之一。

另据《俄罗斯报》2月7日报道，在俄罗斯竞选史上，首次出现向中央选举委员会提交选民签名的所有总统候选人全部通过审核的情况。

又“瘫痪”

巴黎让游客有点闹心

随着寒假来临，法国巴黎成为全球游客青睐的目的地之一。然而，这座旅游城市近日接连出状况：一周内遭遇50年来罕见大雨、洪水淹没部分火车站和博物馆；7日又因雪灾和冰灾，火车、汽车以及民航航班受阻，就连埃菲尔铁塔也关闭了，令不少游客感到失望。

受暴雪天气影响，埃菲尔铁塔从当地时间6日下午开始关闭，令不少慕名而来的游客白跑一趟。据预测，巴黎7日最低气温将降至零下10摄氏度。

在夏尔·戴高乐机场，不少外国游客7日兴奋地刚刚飞抵巴黎，却发现暴雪逼停了

机场快轨和巴士，他们对如何从机场前往巴黎市区“摸不着头脑”。来自美国洛杉矶的66岁游客保罗·法伯曼说：“我下飞机后被告知，没有火车，也没有汽车。我爱巴黎！但我希望能够抵达巴黎，亲眼瞧瞧。”

除夏尔·戴高乐机场外，奥利机场也面临同样问题，不少航班因冰雪灾害面临取消或推迟，部分游客滞留机场。

法新社报道，巴黎及周边地区连降暴雪，7日地上积雪厚达12厘米，致使多条铁路和有轨电车线路中断运行，公共汽车几乎全部停运。不少人上下班途中被困在大雪中，不得不弃车就近前往临时安置点。

陷丑闻

白宫秘书波特辞职

身陷家暴丑闻的白宫秘书罗布·波特当地时间7日宣布辞职，但他对两位前妻提出的家暴指控予以否认。

此前，波特的两位前妻通过媒体控诉婚姻期间她们在身体和精神上遭受过虐待，引起轩然大波。

波特当天在一份声明中说，这些指控是“虚假的”，不会再去公开理会这些“诽谤”。他还表达了对特朗普政府的感谢，但未提及具体离任日期。

白宫新闻秘书桑德斯当天表示，波特不会立即离开，他将帮助物色继任人选。

桑德斯说，波特是自己作出辞职决定的，无人对其施压，同时重申特朗普和白宫办公厅主任凯利对波特工作能力的肯定。

波特现年41岁，曾先后就读于哈佛大学和牛津大学，在特朗普就任后入职白宫，主要负责特朗普要处理的各种文件、协助凯利处理白宫事务等。

骗走33亿

美破获跨国网络犯罪案

美国司法部当地时间7日宣布，破获史上最大规模之一的全球网络犯罪团伙，指控36人贩卖盗用身份信息、对消费者/企业和金融机构造成5.3亿美元(约合33亿元人民币)损失。

根据起诉书，这一犯罪团伙2010年成立。主谋是34岁的乌克兰人斯维亚托斯拉夫·邦达连科。团伙口号是“我们信仰诈骗”。

美国司法部说，这一犯罪团伙在网上运营一家论坛，买卖全球各地窃取而来的社会保障号、生日和密码等个人信息。邦达连科形容论坛是“舒适安全”的地方，“聚集以黑客(攻击)为生的专业人士”。

(以上均据新华社)

默克尔组阁取得突破 “法德双核”能否重振欧洲

德国总理默克尔率领的联盟党当地时间7日和社会民主党达成一致，联合组阁。这一突破性进展意味着德国即将走出国内政治僵局，只需社民党全党投票通过，即可组建新政府。

分析人士认为，历经数月煎熬，德国新一届政府组阁终于迈出关键一步，新政府权力分配表明德国将在欧洲一体化进程上更积极，让外界对以“法德双核”为轴心的欧盟新发展前景感到乐观。



当地时间2017年5月16日，德国柏林，德国总理默克尔为来访的法国新任总统马克龙举行欢迎仪式

国际观察

1 新闻事实

据德国媒体报道，经过艰难谈判，联盟党和社民党当地时间7日就联合组阁协议达成一致，除各领域主要政策外，双方还确定了未来政府各部门领导权在党派间的分配情况。

为组成“大联合”政府，确保第四个任期，默克尔付出较大代价，经济部、财政部、外交部和内政部门一向被认为是德国比较重要的联邦部门。

舒尔茨说，新的大联盟标志着欧洲内部的前进方向发生了“根本转变”。他说，德国将在欧盟重新发挥“积极和主导作用”。

根据协议内容，社民党近期将组织全党约46.4万名党员投票，对是否参加组阁作最终决定。若投票结果支持参加组阁，新

一届政府有望在3月底前组建完成。

2 深度分析

同济大学德国研究中心主任郑春荣认为，默克尔同时“出让”外长和财长，相当于赋予社民党在欧洲政策上扮演关键角色的机会。

社民党在支持欧洲一体化方面更积极，收获财政、外交两个部长职位意味着德国将对法国总统马克龙提出的欧盟改革和深化欧元区一体化建议更为开放。

郑春荣说，德国联盟党成员朔伊布勒在出任财政部部长期间，一直坚持以紧缩政策为主导。尽管社民党对此并不认同，但默克尔和朔伊布勒的强势令社民党难以贯彻其主张。

按照新协议，社民党人出任财长，德国在增加欧盟内投资、修订单纯的紧缩政策方面将有更多构建余地，可以更好地呼应马克龙对欧元区的改革方案，这令外界对以“法德双核”为轴心的欧盟一体化新发展

前景更为乐观。马克龙“重塑欧洲”计划的核心是进行欧元区改革，其中包括设立欧元区财长和欧元区共同预算等。

3 第一评论

摆脱持续多月的政治纷争，德国离组建新政府只有一步之遥。欧洲舆论期待已久的新“法德双核”终于要走上正轨，坎坷前行的欧洲一体化或将迎来10多年来最重要的机遇。

欧债危机以来，德国在欧洲的领导地位凸显，但其强力推行的紧缩政策也引起不少国家反对。“德国的欧洲”还是“欧洲的德国”，成为争议话题。

面对国际格局新变化，特别是英国“脱欧”和反全球化思潮涌动，德国和法国都意识到，只有以欧洲为依托，才能在国际舞台上立足。而要以欧洲为依托，就要发挥“法德双核”的作用。

战略共识要转换为行动，仍需要相关方

妥协和推动。面对民粹主义冲击，欧洲大陆最重要的两个国家站稳了脚跟，重拾一体化。这对欧洲是利好，欧洲之稳也惠及世界稳定。

4 相关链接

2017年9月，德国举行联邦议院选举，属于中右的联盟党和中左的社民党分别维持了议会第一和第二大党地位，但两党支持率均有所下降。

默克尔为组成多数派政府，必须与其他党派联合组阁。联盟党先同自民党和绿党尝试组阁，但未获成功。各方呼吁下，舒尔茨修改原本充当“最大反对党”的立场，与联盟党作试探性组阁谈判，但引起部分党员不满，尤其是基层和青年党员，他们认为与联盟党再次联手组阁会使社民党继续边缘化，失去更多选民。

联盟党与社民党就组阁问题展开的试探性对话在今年1月12日达成原则一致。双方在移民、税改等主张上各自作出了较大让步。

(据新华社)