

贯彻落实党的十九大精神 推动绵阳发展和科技城市建设再上新台阶

盘活“沉睡资源” 点亮“归雁经济”

——看安州区如何创新土地利用模式助返乡农民工创业

□ 本报记者 李灵越 文/图

“你看，这些梨树、桃树长得这么好，谁能看出这里以前是一片荒地。”1月22日，在安州区塔水镇七里村返乡创业农民钟建平投资的农业产业基地，钟建平满怀自豪地向记者介绍。

从之前闲置的“荒山野地”，到如今占地400余亩、预计年产值能达到960万元的农业产业基地，钟建平的成功创业，得益于安州区创新土地利用方式，探索出“1234”土地利用模式，盘活“沉睡”在阡陌间的土地资本，为创业发展提供空间。

“1234”土地利用模式即：围绕绿色发展这一主线，坚持充分盘活存量为主、适当提高增量为辅两个导向，突出改善农村环境，鼓励创业者优先使用农村剩余劳动力、确保出租宅基地的农户居有所住三个重点，实现集体、土地权利人、创业者、国家四方受益。

经过多方努力，目前，该区已累计节约建设用地指标2000余亩，为创业企业节约土地成本近2亿元；吸引1200余名农民工返乡创业，涉及乡村旅游、农产品加工、种植等多个行业，年产值近50亿元，解决当地农民就业1.5万人。

农村的价值和魅力正在逐渐的显现出来，农村经济正在快速的转型升级之中。“归雁经济”，还看安州！

破解土地难题 助力返乡创业

隆冬时节，绵阳市社源生态农业科技开发有限公司的农庄里处处洋溢着春的气息：鱼儿在池塘游弋，清脆的鸡鸣响彻山中，在山水之间，近十栋斜屋面、竹架墙的崭新房间，还有石子铺成的小路，把山村映照得格外漂亮。

“在外跑了多年，还是家乡好。”公司负责人蒋军感慨，在外学了技术、经验，也有了一定资金，总想回到这个从小长大的地方创业，造福乡里。

虽然有了支撑梦想的一定基础，却倒在“土地”这一关。“土地租金太贵，想法一直被搁置。”蒋军说。

“圆梦”来自于安州区创建的“1234”土地利用模式。

近年来，安州区委、区政府通过制定各种政策，为进城务工人员返乡创业营造良好环境，全区外出务工人员返乡创业势头高涨。

然而，安州区基本农田保护面积达到总耕地面积的87.5%，非种植业及非农建设可使用土地空间非常有限，加之创业用地涉及范围广，点多分散，部分用地或拟用地选址不符合土地利用总体规划，造成创业者用地选址困难，经济负担加重。

如何化解这一困境？

“通过‘1234’土地利用模式，可以引导返乡创业人员用较低的成本、快捷的方法，经过兼并、改造、出租、合作等方式，将农村闲置、低效土地利用起来进行创业，实现共享发展。”市国土资源局安州区分局负责人如是说。

土地活了、农民也活了。蒋军将目光投向花菱镇太平村，这里村民基本转向城镇，全村100余亩的土地一直闲置。在多方支持下，他与该村签订土地租赁协议，开



始了返乡创业之路。每到周末或假日，前来农庄旅游用餐的游客络绎不绝。蒋军开心地说，这里风景好、山珍野味俱全，所以回头客最多，农庄开办后，他还请了村民前来帮忙，带动周围农户均增收2000余元。

盘活闲置土地 助推乡村振兴

引导返乡创业人员使用闲置宅基地发展乡村旅游项目，只是安州创新土地利用模式助力返乡农民工创业的一个缩影。当前，随着该土地利用模式的深入推进，越来越多的安州区农民工返乡创业人数呈递增之势。

如何最大限度盘活“沉睡资源”，点亮“返乡经济”？

不改变集体土地性质的前提下，该区采取与出租人签订租赁合同的方式使用农村存量建设用地，引导返乡创业人员租赁集体或国有建设用地用于农产品加工、工业生产；引导协调流转承包经营土地，办理设施农用地，从事种植、养殖业，将现有的宅基地以入股、联营等方式支持返乡农民工创业。

为杜绝因宅基地使用而引起老百姓无居所的情况发生，出租宅基地的农户必须先落实自身住所，核实在城镇购房合同、核实宅基地权属、与出租人签订租赁合同，确保其“住有所居”。

飞出去时是小鸟，飞回来时是凤凰。助力返乡创业者“寻梦”的同时，返乡创业者也推动着安州经济发展，实现着乡村振兴。

“我们一直鼓励返乡创业者优先使用当地农村剩余劳动力，带动当地农民增收致富。”安州区分局负责人介绍，同时，通过项目引项目、政府规划项目配套等多种方式，改造、建设村庄公共活动场所，吸引了更多外出务工人员返乡创业，为安州经济社会发展注入强劲动力。

“闲置的土地，给农业发展和农民增收提供了巨大的资源潜能。返乡农民工，将是激发这些资源价值的重要力量。”该



负责人说，农民工返乡创业，对农业经营方式的优化、农业效益的提高起到明显促进作用，也带动了闲置资源的开发和凋敝乡村的复兴。

激发最大效益 实现多方共赢

盘活闲置土地，最根本的目的是为“效益”。

针对这一要点，安州区细细把脉，坚持以充分盘活存量为主、以适当提高增量为辅的导向，充分挖掘存量国有土地、低效利用土地和农村集体建设用地、宅基地潜力。

同时，在适当提高集体建设用地供给增量上下功夫，加大对上争取力度，安排新增年度计划指标解决农村新兴产业用地，确保每年对农村新兴产业新业态土地年度指标不低于省下达年度计划指标的8%，从而增加有效供给。

安州区塔水镇油房村小学，占地10亩，原有教室、操场等设施由于远离集镇、地点偏僻等多种原因，已停办多年，长年闲置。村里曾绞尽脑汁想将其资产盘活，但效果始终不佳。

基于“1234”土地利用模式，安州区调整思路，将着力点放在支持农民工返乡创业上，一招增加有效。

返乡农民工蒋军创办的种植养殖和乡村旅游基地

曾军利用塔水镇油房村小学校舍创办金象制衣有限公司

首日销售额达190万元 新春年货购物节“绵阳造”成抢手货

本报讯(田璞)28日，第22届中国(四川)新春年货购物节在成都隆重开幕，我市30多家企业携“绵阳造”产品组团参展。仅展出第一天，就接待了消费者2万人次，销售额达190余万元。

本届购物节上，绵阳的参展商家由市商务局指导，市餐饮饭店业协会组织，共有光友粉丝、北川马槽酒业、源牧牛肉、长林休闲食品、金佛手、江油市山源种养殖社、川富农夫罗腊肉、北川羌妹子、北川禹珍食品等30多家企业参加。其中，北川的山货、中药材，以及绵阳地道的土

特产都非常走俏，成为展会上的抢手货。

同时，平武县还在购物节启动仪式现场召开了产品推介会，也受到了各地商家的关注。

据了解，中国(四川)新春年货购物节已成功举行了21届，本届购物节有40个国家和地区及全国34个省市共2000余家中外企业报名参展，展出各类商品20万种。本届购物节成都、重庆、贵阳三地联动，是目前我国规模最大、辐射面最广、参加国家和地区最多的迎春展会。

确保服务无空当 市食药监局打造综合服务人才梯队

本报讯(记者李桥臻)记者昨(29)日从市食药监局获悉，为确保窗口服务工作的稳定性、延续性，保证服务质量、服务态度一致性，市食药监局通过内外搭配、循环培养，多平台、多角度激发窗口工作人员活力，打造综合服务人才队伍。

据了解，市食药监局按政务服务流程，受理、复核、决定、制证、归档分工明确，责任到岗，运行规范流畅。强化人员全面业务能力的提升，受理、复核、制证、归档岗人员根据需要进行实时轮换，在培养全能人才的同时，确保任何一项许可工作不因人员流动而出现空当。组织工作人员在开展业务学习的

同时，积极参与党小组、党支部、工会活动，主动参加省食品药品业务知识竞赛、政务服务话剧表演、市党建知识竞赛、食品药品知识宣传志愿者等活动，为工作人员创造更大、更广阔的平台，不断提高其综合素养。

通过综合服务人才的培养，市食药监局窗口克服了业务工作量繁多、临时任务繁重、编制人员较少的问题，在完成业务工作的同时，积极参与我市政务服务系统转换、服务型政府创建、“互联网+政务服务”改革等工作。据统计，2017年，市食药监局窗口服务共受理3524件，办结3516件，满意率达100%，在一体化平台录入工作中多次名列全市前茅。

专家专题辅导 助力我市深化国资国企改革

本报讯(记者黄小芹)为进一步提升全市国资系统推动改革能力，推动我市国资国企改革再上新台阶，昨(29)日，由市国资委主办的全市深化国资国企改革专题辅导讲座举行。

讲座中，国务院国资委和国家高级经理学院特邀专家王浩生以《深化国有企业改革的新要求》为题作专题辅导。不仅带领大家回顾了近年来国资国企改革历程，还结合党的十九大关于国资国企改革的重大部署，系统全面地讲解了深化国资国企改革的基方向、基本思路、重点任务、政策体系、试点先行等。辅导内容深入浅出、生动易懂，引用大量鲜活的事例，既有理论上的深刻解读，又有实践中的升华提炼，对推进我市深化国

资国企改革具有十分重要的指导意义。

讲座结束后，参会企业相关负责人纷纷表示，此次辅导内容针对性和实效性非常强，专家讲得非常接地气，收获颇深。将把学习成果落实到实际工作中，突出问题导向、市场方向和发展指向，认真研究谋划国资国企改革工作，有序推进各项工作落地实施，为建设西部经济强市作出新的贡献。

市委政研室、市委编办、市国资委、市审计局、市人社局、科管委综合办等相关部门负责人，市属国有企业负责人，党的关系在市国资委党委的央属、省属及外地属企业负责人，县市区(园区)国资工作部门负责人等140余人聆听讲座。

打好脱贫攻坚战 我市安排部署扶贫移民工作

本报讯(陈伟 记者李灵越)在日前召开的全市扶贫系统中心组学习会上，我市对2018年全市扶贫移民工作作出安排部署。

会议指出，各级各部门要以党的十九大精神、十九届二中全会精神为统领，深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实中央和省市脱贫攻坚重大决策部署，始终坚持“两不愁、三保障”和“四个好”，坚持开发性移民和“先移民后建设”方针，坚持移民规划设计、搬迁安置、后期扶持、信访维稳“四个重点”，以适应新时代的工作理念和更加扎实的工作实效，为

推进2020年贫困人口与全市人民一道同步进入全面小康社会而努力奋斗。

会议要求，要本着对移民群众的特殊感情，坚持依法移民、精准移民、和谐移民，着力重点、突破难点，加大力度、拓展深度、提高精度，全力搞好移民工作；要以“扶贫领域”作风年为契机，聚力实现更加精准，统筹推进重点工作，通过深入推进社会扶贫、规范提升基层基础、强化扶贫项目资金管理等等举措，全力支持好新时代精准扶贫攻坚战，确保2018年扶贫工作各项目标任务圆满完成，为加快建设西部经济强市贡献力量。

凝心聚力 勇当建设西部经济强市排头兵

——对话江油市委书记周涛

□ 杨星月 本报记者 廖伯逊 肖赞梅

新时代、新起点、新征程。市委、市政府提出：要把“建设西部经济强市”作为当前和今后一个时期全市经济工作的奋斗目标。对此，本报记者对话江油市委书记周涛时，他表示：“江油要紧扣社会主要矛盾变化，科学分析研判江油的发展形势，凝心聚力，整合产业、区位、环境等特色优势，继续实施‘工业强市、产业兴市’发展战略，促进全市经济社会持续健康发展，勇当绵阳建设西部经济强市的排头兵。”

发挥优势 实现率先突破

过去一年，江油充分发挥绵阳县域经济“领头雁”的作用，GDP实现384.6亿元，增长9.2%。同时，规模以上工业增加值增速、国内省外项目到位资金、全社会固定资产投资总额等多项主要经济指标均超额完成，为绵阳经济总量突破2000亿元作

出了积极贡献。

周涛表示，市委、市政府提出“建设西部经济强市”目标，战略高远，设计精准，完全符合国家科技城建设定位。通过对照绵阳目标任务和自身发展情况，江油主要有以下几方面优势：一是经济总量不断增长。“十三五”期间江油GDP预期目标为8.5%，2017年已提前实现“两个翻番”，有较好的增长基础。二是产业基础坚实。在老工业基地的厚实基础上，已构建“一区多园一走廊”的产业布局，以新材料产业与高端装备制造产业为主的“一基地一集群”产业体系。以工业为主导，现代农业、旅游服务等产业快速发展，共同促进县域经济体效能明显、活力充沛、后劲充足。三是区位优势突出。随着西成高铁、京昆高速公路、绵九高速等道路的建成通车，综合交通枢纽优势将助推江油经济腾飞。四是干事创业环境优良。江油干部群众加快发展的愿望十分强烈，招商营商氛围浓厚，促进了招商引资和项目建设快速推进。

“审视这些颇具特色的主要优势，

我们坚信，通过全市上下拼搏实干、奋勇争先，一定能在绵阳建设西部经济强市中当好排头兵，实现率先突破。”周涛说。

盯住目标 从七个方面发力

“近年来，市委市政府领导多次到江油调研，指导江油厘清发展思路、谋定全局规划，这为江油争当绵阳建设西部经济强市排头兵标明了‘作战图’、插响了‘出征鼓’。”周涛说。

周涛表示，要实现这一目标，就必须紧扣高质量发展要求，从七个方面发力：一是加快建设制造强市，实现工业发展新突破，在产业发展方向上，牢固树立工

业主导地位，优化产业布局，注重发展质量，从总量到质量实现跃升，全力推动工业转型升级突破。二是加快改革开放步伐，释放动能转换新活力，坚定不移将改革进行到底，全面开放合作，充分激发发展动力活力。三是加快扩大投资消费，培育稳定增长新支撑，持续释放内需潜力。四是加快推进乡村振兴，开辟三农发展新道路，深入实施绿色乡村、休闲乡村、文化乡村“三村建设”，推进农业、农村、农民同步发展。五是加快城乡二元融合，构建协调发展新体系，推动城乡全面融合、共同繁荣。六是加快民生保障改善，取得“三大攻坚”新成效，让群众生活更加幸福美满。七是加快金融改革发展，促进实体经济繁荣，促进经济和金融良性循环、健康发展。

新时代新思想新作为 建设西部经济强市

——贯彻落实市委经济工作暨全市金融工作会议精神·访谈