



贯彻落实党的十九大精神 推动绵阳发展和科技城建设再上新台阶

就业有“助” 创业有“路”

——《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》解读

□ 林嘉诚 本报记者 郭若雪

支持企业在乡镇、村创建“就业扶贫车间”；加大对各类创业主体的信贷支持；对首次创办小微企业或从事个体经营并正常经营1年以上的就业困难人员，给予创业补贴……我市就业创业迎来“政策春天”。日前，市政府常务会议审议通过《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》(以下简称《实施意见》)。《实施意见》在降低创业门槛和成本、加大创业教育、技能培训力度、加大创业扶持补贴力度、提升创业就业服务水平等方面推出系列举措，为推动我市大众创业、万众创新提供有力支撑。

落实就业优先战略 稳住就业基本盘

近年来，我市实现了就业规模持续扩大和就业形势持续稳定。去年，全市新增城镇就业累计达5.72万人，城镇登记失业率始终保持在3.7%左右的较低水平，但就业总量压力仍然较大，结构性就业矛盾依然突出。如何稳住就业基本盘，让越来越多的城乡劳动者实现了更高质量的就业？我市深入实施就业优先战略，并把促进经济增长与扩大就业良性互动放在了首位。

《实施意见》提出，要结合稳增长保就业目标，合理确定经济增长速度和发展模式，加强经济政策与就业政策衔接，在制定经济政

革方案，选择改革路径时，要统筹考虑经济效益与扩大就业效果。在出台财税、金融、产业、贸易、投资等重大政策时，要综合评价对就业岗位、就业环境、失业风险带来的影响。

围绕这一目标，我市将大力吸纳就业能力强的产业，并着重发挥中小微企业就业主渠道作用。其中，围绕加快创新驱动、军民融合发展以及产业转型升级、振兴实体经济，将进一步大力发展电子商务、物流、旅游、金融、科技服务、会展、文化创意、健康养老等重点产业，创造新的、更多的就业机会，实现了产业发展与吸纳就业的“双赢”。

“坚持就业优先战略，促进经济发展与就业联动，结合我市实际，突出了传统支柱产业改造升级和战略性新兴产业发展壮大及全面改革创新试验区等各类战略平台促进就业的重要作用。”市人社局相关负责人表示，通过落实小微企业融资降税减负等一系列扶持政策，在资金支持、财税优惠、创业基地、吸纳就业、服务平台、信息共享等方面切实加大扶持力度，为小微企业发展营造良好的社会环境，不断提高中小微企业吸纳就业的能力。

推动创业带动就业 织牢“双创”经纬线

这是一个逐梦的“创时代”，随着“大众创业，万众创新”热潮的兴起，创业带动就业的效果日趋明显。《实施意见》把促进创新创业带动就业作为重要内容，在优化创业环境

与加强创业载体方面提出了多项举措。

打破壁垒，破除制约劳动者创业的体制机制障碍。我市把深化“放管服”改革，降低市场准入门槛和制度性交易成本，营造宽松准入环境作为重点。其中，我市将继续深化商事制度改革，全面实施企业“五证合一、一照一码”，个体工商户“三证整合”登记的基础上，推动“多证合一”改革，开展电子营业执照和全程电子化登记，实施简易注销登记，不断简化办事程序，优化创业环境。

给补贴、降门槛、免税费，全面落实创业扶持政策，我市对重点群体创业就业发放了一批“大礼包”：首次创办小微企业或从事个体经营并正常经营1年以上的就业困难人员有创业补贴；在绵阳科技型中小企业中创新创业骨干人员有最高2至5万元的安居补助；农民工等人员返乡下乡创办或领办农民专业合作社、传统工艺(非遗产品)工作坊、“扶贫车间”等有扶持政策……

不仅如此，《实施意见》提出，大力支持新业态发展，将发展新经济、新业态、新模式、新业态、新创意与促进创新创业有机结合，鼓励发展“互联网+创业”，支持“自组织、自激励、自就业”创业模式，推动平台经济、众创经济、分享经济等创新发展。

市人社局相关负责人表示，随着新业态兴起，从业人员增多，就业政策需及时站稳立场、表明态度、指明方向。支持新就业形态发展，拓宽就业创业领域，发挥出政策的指引、导向作用，为下一步深入推进新就业形态发展打下基础，这也是《实施意见》的最大亮点和创新点。

建设多类公共服务平台 为就业创业清障搭台

在就业过程中，有一技之长就不愁就业。此次出台的《实施意见》，根据去产能企业失业人员、贫困家庭劳动力、就业困难人员、民族地区群众的特点，创新培训组织形式，采取整建制购买培训项目、直接补贴培训机构等方式开展集中培训，达到“授之以鱼，不如授之以渔”的效果。

不仅如此，我市还将广泛开展岗位练兵、技术比武、技能竞赛、师徒帮教等活动，以每两年一届的绵阳市职业技能大赛为龙头，打造“绵阳技能大赛”品牌。同时，企业要向全体职工开展教育培训，按规定足额提取职工教育经费，确保教育培训投入，提高教育培训质量。

“今后，我市将建立购买就业创业服务新机制。运用就业创业服务补贴政策，向基层平台购买服务成果，支持公共就业创业服务机构和高校开展招聘活动和创业服务，为劳动者提供政策咨询、职业指导、创业指导、信息查询等。”市人社局相关负责人说。

在推进公共就业创业服务信息化方面，我市还将顺应“互联网+”的潮流，建设起以实体服务大厅、网上办事大厅、移动客户端、自助终端等多种形式相结合、相统一的便民服务平台，解决公共服务“最后一公里”和政策落实“最后一公里”问题，实现服务管理全程信息化，为劳动者和用人单位提供方便、快捷、高效的就业创业服务。

我市两案例获评“四川十大农业供给侧结构性改革案例”

本报讯(记者 李灵越)记者从相关部门获悉，“寻找2017四川十大农业供给侧结构性改革案例暨十大农业供给侧结构性改革人物”全媒体宣传推广活动，历经组织推荐、初审发布、网络投票和专家评审环节，评选结果已于日前出炉，我市涪城区报送的《“三新三化”模式推动传统蚕桑产业焕发生机》和三台县报送的《主攻农业供给质量，全力推进现代农业强县建设》在21个市州40个候选“案例”中脱颖而出，当选“2017四川十大农业供给侧结构性改革案例”。

据介绍，“三新三化”模式从供给侧结构性改革发力，紧扣市场需求导向，与农户建立紧密的利益联结，通过机制创新、管理创新、科技创新和多元拓展，推动了蚕桑产业组织化、高效化、多元化发展。该模式在不少地方蚕桑产业日新月异，很多蚕桑企业被逼转型的大环境下，让涪城从一个仅有8个蚕桑产业园、15万亩耕地中仅有3万余亩桑园的城市近郊县，创造了蚕丝年均总产值达

3.5亿元、农民年均亩款收入达2.2亿元的傲人成绩。而三台县针对“耕地面积广、单位经营规模小、农产品总量大、特色精品少、农业产值高、综合效益低”的实际，以提高供给体系质量和效率作为主攻方向，在“建基地、搞加工、创品牌”中强力推进产业链、价值链、利益链“三链同构”，农业供给侧结构性改革取得明显成效，先后获得国家农业产业化示范基地、国家农业科技园区、全国粮食生产先进县(标兵)、国家生猪调出大县、全国电子商务进农村示范县、四川省现代农业产业基地强县”等荣誉称号。

据悉，此次活动由省委改革办指导，人民网、省农业厅联合主办，以评选我省今年进行农业供给侧结构性改革的先进典型和人物。本次活动候选的“案例”和“人物”，主要限定在全省深入推进农业供给侧结构性改革，加快推进农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面实践中，具有四川特色、可供复制推广的“案例”以及作出突出贡献和先进表率的人物”。

中国计生协家长培训项目 助推我市家庭健康教育

本报讯(记者 袁媛)日前，中国计生协青春健康沟通之道家长培训项目成果展示活动在科创区上马社区广场举行。记者获悉，该项目在我市启动以来，培训师资67人，志愿者参与人数超过200人次，267个家庭走进青春健康沟通之道家长培训课堂，1800人关注宣传平台信息，超过5000人次参与收听青春健康微课堂宣讲，转变了广大家庭教育理念，为实现家庭顺畅沟通、构建和谐幸福家庭起到重要作用。

据了解，去年6月，2017年中国计生协联合国教科文组织联合开展的青春健康沟通之道家长培训项目四川省唯一项目试点落户科创区。该项目从7月启动，相继完成了网络宣传平台建立、师资培训、志愿者招募及培训、微课堂宣讲、个案咨询、社区科普宣讲、学校科普宣讲、企业科普宣讲和四期家长培训等工作，培训以来，培训师资67人，志愿者参与人数超过200人次，267个家庭走进青春健康沟通之道家长培训课堂，1200人走进科普宣讲课堂，1800人关注宣传平台信息，超过5000人次参与收听青春健康微课堂宣讲，转变了广大家庭教育理念，为实现家庭顺畅沟通、构建和谐幸福家庭起到重要作用。

月启动，相继完成了网络宣传平台建立、师资培训、志愿者招募及培训、微课堂宣讲、个案咨询、社区科普宣讲、学校科普宣讲、企业科普宣讲和四期家长培训等工作，培训以来，培训师资67人，志愿者参与人数超过200人次，267个家庭走进青春健康沟通之道家长培训课堂，1200人走进科普宣讲课堂，1800人关注宣传平台信息，超过5000人次参与收听青春健康微课堂宣讲，转变了广大家庭教育理念，为实现家庭顺畅沟通、构建和谐幸福家庭起到重要作用。

本次展示活动由市计生协、科创区社发局、科创区文明办主办、活动现场，还通过情景剧的方式，讲述了项目受益者周冰家庭参训后的改变，并通过展板、宣传册等方式，介绍了项目情况、成果，分享了部分家长、孩子参加学习后的心得，让更多人了解、参与到家庭健康教育中，帮助青少年健康成长。

倾听群众心声 服务民生诉求

市数字化城市管理中心荣获“2017年度最受网民喜爱的四川十佳政务机构”



市数字化城市管理中心工作现场

来，中心始终秉持“时时服务，事事热心”的工作理念，依托数字化城市管理平台，切实解决了一批惠民利民的热点难点问题。

“为进一步实现网络理政和舆情监控工作的规范、高效办理，12319热线积极探

索将网络舆情案件与数字化城管系统平台有机结合，形成了一套行之有效的网络舆情案卷办理机制。”据该负责人介绍，近年来，中心通过把网民反映的各类问题纳入数字化城管系统办理流程，实现了网络舆情工作

的“快速受理、高效运转、切实解决”。

在此基础上，12319热线还不断健全网络理政工作机制，特别是今年以来，为实现对城管系统内外网络理政相关单位的有效整合，建立了对口联系制度，通过定期、不定期走访，有效加强了区、园区相关部门的协调联系，切实提升了网络理政各部门上下联动、沟通配合的水平，圆满解决了一系列网络理政热点、难点问题。

据统计：截至目前，中心共受理城市管理问题案卷76万余件，有效案卷近75万余件，其中处置率98.86%，结案率97%。热线回访群众满意率达97%。“12月14日，在省网信办、四川新闻网组织的‘群众呼声-问政四川’评选中，中心荣获‘2017年度最受网民喜爱的四川十佳政务机构’。”该负责人告诉记者，这是12319热线连续第5年获得网络理政相关殊荣。

网络舆情工作是听取民意，了解民意的重要渠道，更是新时代服务民众的重要手段。该负责人表示，下一步，12319热线还将进一步完善网络舆情工作的激励约束机制和考核评价标准。将网络舆情工作作为年度目标管理考核的一项内容，确保网络舆情工作取得新突破。

建设服务型政府 提升政务服务水平

本报讯(张连梅 记者 赵炜 文/图)近日，记者从市城市管理行政执法局获悉，在省网信办、四川新闻网组织的“群众呼声-问政四川”评选中，我市数字城管中心通过扎实的走群众路线，时时服务事事热心响应民意，获得“2017年度最受网民喜爱的四川十佳政务机构”。这也是中心自开展网络理政以来，连续五年获此殊荣。

“我们是一个综合性的城管问题监督、指挥、管理、服务平台。”据市数字城管中心相关负责人介绍，中心主要通过城市监督员上报、视频监控、网络巡查等手段主动发现各类城市管理问题，同时整合绵阳12319热线系统，受理市民关于城市管理、城市建设等方面的意见、举报、投诉、建议、咨询等问题。

早在2013年，为贯彻落实“主动听民意，积极化民怨”的网络理政理念，我市数字城管中心就在麻辣社区、天府社区、西蜀网、大成网等热门民生网站注册官方ID“绵阳12319”，正式开展网络理政工作。多年

安州区晓坝镇——

鼠标指挥锄头 助力农民脱贫增收

□ 本报记者 梁明

2016年10月，中央网信办、国家发展改革委、国务院扶贫办联合印发《网络扶贫行动计划》，正式提出实施“网络覆盖工程、农村电商工程、网络扶智工程、信息服务工程、网络公益工程”五大工程。在我市安州区晓坝镇，当地村民挥动鼠标指挥锄头，进行着网络扶贫新实践。

网销服务站 土货上网 线上飘香

“快过年了，生意十分火爆，卖点特色农副产品，一天就卖了两千元左右，客户对土货青睐有加，我的电话都快成了热线了！”1月4日，安州区晓坝镇两河村的女大学生邓媛媛忙得不亦乐乎，在村里的网销服务站，她的电话接二连三地响起来，有订购土鸡蛋的、有农户备好了腊肉香肠干竹笋等人收购的……

记者走进这个仅30余平方米的服务站，电商氛围扑面而来：柜台上摆放着土蜂蜜、干香菇、老腊肉等土特产，墙上贴着“农

产品卖进城”“生活用品买进农户家”的流程图，邓媛媛坐在电脑前，麻利地处理着服务站设在淘宝平台上的“本土食客”网店。“有了服务站，两河村的土特产是供不应求，网上客户一下单，我们就到农户家中去收购。”邓媛媛说，去年，服务站通过网上网下实现销售额达到7万余元，为贫困户人均增收500元以上。

据两河村第一书记高波介绍，村里以前因信息闭塞、物流通道不畅，山货卖不出去。2016年，两河村以农村电商为切入口，坚持党员带头、合作社兜底方式，由党委、政府与易田电商、淘宝等互联网企业签订协议，采取“代养代种、以购代捐、入股分红”形式，将贫困户、企业、合作社捆绑起来，集中打造网店“本土食客”，改变农村“小而散”的网店发展模式。

销售渠道解决了，但从村、组到镇，从镇到县的物流又成新难题。对此，政府又整合资金50余万元对辖区村、组交通基础设施进行整修、维护，确保到村到组道路畅通。同时，采用重组、再分配资源，人带、车带、电商人员收“两带一收”方式，打开山区农特产品物流通道。

为了有效保障农产品品质，服务站还

建立起了一套以“质量追溯”和“黑名单”为基础的诚信体系。以鸡蛋的网销为例，每一个鸡蛋来自于哪户村民，卖到了哪里，每户村民养了多少只鸡，所售鸡蛋数量与其养殖规模是否相符等，都有明确的台账可供追溯。一旦发现有村民弄虚作假，这户村民就将被列入产品禁收黑名单。

农民网校 教会农民如何做电商

如何让世世代代靠耕种维生的农民，拿起鼠标，走进互联网世界寻找致富之路？安州区晓坝镇趁着网络扶贫试点的东风，创新性地将农民网校升级为农民网校，邀请农村电商、乡村旅游、互联网产业公司的专家为贫困户、村民、基层村干部进行每月不少于两次的免费培训授课。

记者看到在农民网校的课程表上，网

校课程的范围涵盖了互联网基础使用知识、智能手机基础操作、社会扶贫网注册及需求发布基本操作、微商、农村电商、互联网+乡村旅游等方面。

齐心村贫困户周德财是农民网校的常客。周德财40岁出头，家里有一个上小学的女儿及年迈的母亲，家庭经济十分困难。在农村网校培训后，周德财从一言不发变成朋友圈刷屏达人。他养殖了上千只跑山鸡，通过网络知识，直播生态喂养的场景，跑山鸡在网上销售得十分火爆。城区花菱镇一家电商还和周德财建立了长期合作关系，他家中的小菜吃不完了，可以集中收购后通过电商卖到花菱。一年多时间，从贫困户到年盈利5万多元的养鸡场老板，网络致富让老周有种大梦初醒的感觉。

齐心村村民任清贵种植的花菇长势喜人，却面临销售渠道不畅一筹莫展，镇党委政府协调易田电商来到平菇地里，帮他做了一场网络直播，没想到，直播结束不久，便有蔬菜批发商向他下单订购。尝到农村电商的甜头后，任清贵主动报名走进了农民网校。一番培训下来，他能很熟练地利用微信朋友圈售卖自家的平菇。

如今，在晓坝镇，农民网校的覆盖率已经达到了100%，全镇已有近5000群众在农民网校接受了培训，连60多岁的老婆婆也来到网校学习怎么发直播视频，村民们说：“如今学习网络知识就像六七十年代的识字扫盲一样必要呀！”

再接再厉 善作善成 确保脱贫攻坚再战再胜

我市环境信息化三级统筹 建设方案通过省环保厅评审

本报讯(记者 李锦辉)近日，我市环境信息化省市县三级统筹建设方案专家评审会举行，经过方案汇报、专家质询、项目讨论等程序，项目方案顺利通过专家评审。

评审中，市环保局负责人从项目背景、信息化现状、项目建设必要性、项目建设内容、项目建设保障、实施步骤和资金预算等方面进行了建设方案汇报，并现场解答专家的质询。专家组经过讨论，最后认为绵阳市建设方案业务需求分析明确，系统架构合理，方案内容完整，专家组一致同意该建设方案通过评审并作为项目下一阶段编制招标文件的依据。

据了解，此次建设的总体目标是结合四川省环境信息化“十三五”规划总体框架和绵阳市政务云架构统领，按照四川

省环境信息化省市县三级统筹建设项目的布局，完成省厅“五个一”的目标建设(即建成一个省市县环保系统三级一体化的综合办公网络，一个省市县环保系统三级指挥调度应急综合视频会议系统，一个省市县环保系统三级统一的电子政务综合共享平台、一个动态的全省环保污染源数据管理平台、一个全省环保系统统一的信息化支撑框架与项目技术规范)，将环境保护与物联网、云计算、GIS等信息技术相结合，进行市县统筹建设，整体强化全市环境信息化基础支撑能力，全面整合环境信息资源，面向政府、企业和公众三类主要服务群体打造适用的环境信息化服务体系，形成环境信息化助力环境质量改善和全城环境管理的新格局。

市质监局举行“质监零距离”实验室开放日活动

本报讯(记者 郭若雪)近日，“质监零距离·计量在身边”实验室开放日活动在市计量测试所举行，20余名西南财经大学天府学院质量管理工程专业老师和同学受邀参观计量所内多个实验室，并与计量所的工作人员进行了现场交流。

在活动过程中，实验室工作人员向参观人员介绍了各种仪器的用途，并现场演示了部分检测过程，现场感受了这些特别实验室的特别“能量”。在参观该所各种先进的检测实验室中，同学们结合课堂所学，提出了一些想要了解的问题，加深了对产品计量检验过程的了解。

参观结束后，计量所工作人员还与学生们进行了深入的座谈交流。计量所所长李亮远结合实际，给同学们深入讲解了绵阳计量所的发展过程以及现在的工作重点。并对同学们所关心的问题逐一进行了解疑惑。

据介绍，通过此次开放日活动的开展，搭建起与社会各界近距离互动的平台，宣传质量知识，全面提升检验检测能力，增进了社会公众对检验检测机构的了解和信任，在全社会努力营造政府重视质量、企业追求质量、人人关注质量的浓厚氛围，把经济社会发展推向“质量时代”。