

# 依法履职谋发展

## ——看涪城区人大常委会一年工作亮点



涪城区人大常委会视察中轴片区建设推进情况(资料图片)

上下交，而后能成和同之治。2017年，涪城区人大常委会围绕中心、服务大局，以人为本、关注民生，依法行使重大事项决定权、人事任免权、监督权，为推动涪城“一二三四五六”总体战略部署作出了积极贡献。荣获全省宣传立法制建设工作特等奖、全省宣传人民代表大会制度工作特等奖。

□ 魏晓岚 杨海燕 本报记者 王荔 文/图

### 助力全区发展大局，依法决定重大事项，规范人事任免

围绕中心，服务大局。2017年，涪城区人大常委会找准服务发展的切入点和着力点，抓大事，议大事，召开常委会会议9次，召开各种专题会议135次，作出决议决定7个，推动区委总体战略部署落地生根，助推涪城区掀起新一轮大建设大发展。

今年以来，涪城区人大常委会主动融入区委“一二三四五六”总体战略部署，积极参与“四大片区”建设和投融资等重点工作，视察四大片区建设和投融资等重点工作9次，召开专题会议23次，有力助推重点项目建设和。

为使重大事项决定权的行使更加有的放矢，工作质效不断提升，涪城区人大常委会制定了《绵阳市涪城区人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》，先后作出《关于批准绵阳市涪城区2017年地方政府债务限额的决定》《关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》等决定，决议7个，有力促进全区发展稳定。

涪城区人大常委会坚持党管干部和人大依法任免有机统一，严谨细致做好人事任免工作。2017年共依法任免国家机关工作人员38人51职；任免人民陪审员33人33职。

### 依法加强监督，大力营造法治环境，不断改进监督方式

天下大治，起于法治。运用法治为全区大建设大发展保驾护航，是涪城区人大及其常委会工作的重要使命。2017年，涪城区人大常委会始终坚持“法无授权不可为，法定职责必须为”，加强对“一府两院”的工作监督和法律监督，给依法行政套上“人民监督”的“紧箍”。

管好全区人民的“钱袋子”，按照《预算法》全口径开展监督。2017年，涪城区人大常委会探索建立了预算审查监督办法，从“预算的审查、批准——预算执行的监督——预算调整的审查批准——决算的审查批准”全过程，制定了审查监督程序标准化流程。在年初的两会上，司法、文广新、农业三部门预算首次接受人大代表的专审询问。

进一步提升全社会法治观念、法治思维和依法办事能力，形成尚法守制社会氛围。一年来，涪城区人大常委会听取和审议区人民政府法治宣传工作报告，作出开展第七个五年法治宣传教育的决议，推动全区深入开展“七五”普法。并主动作为，听取和审议了区法院、区检察院相关工作报告，有力推动司法公正，维护社会公平正义。此

间，涪城区人大常委会坚持将涉法涉诉信访案件调处作为司法监督的突破口，一年来共受理群众来信来访46件(次)，对17件信访事项进行了跟踪督办，虹高市场信访问题圆满化解。

### 助力建设幸福美丽涪城，持续关注社会热点，积极融入脱贫攻坚

坚持以人民为中心。一年来，涪城区人大常委会坚持党的群众路线，做到为民依法履职，不断满足人民群众对美好生活的向往，让全区人民拥有满满的获得感与幸福感。

视察创建全国城乡交通运输一体化示范县(区)建设，检查环保“三大战役”，开展“三区融合”机制调研……一桩桩一件件关乎幸福美丽涪城建设的大事，都是区人大履职行权的重点，全年有关的视察调研达15次，召开专题会议18次。

“调研失独家庭扶助政策落实，关注家暴，视察民办教育……涪城区人大针对人民群众关注的重点热点问题，坚持以人为本，行使监督职责。”涪城区人大常委会相关负责人表示。一年来，涪城区人大围绕全区群众关心的重点热点问题，回应人民群众关切，民生视察调研达14次。

在脱贫攻坚战中，涪城区人大常委会主动担当，积极开展“脱贫攻坚——人大代表再行动”活动。在对口帮扶昭觉县火普村中，走出“党建引领、壮大集体经济、村民勤劳致富”的路子，形成“党建引领脱贫、产业造血脱贫、帮扶带动脱贫、全面提升脱贫”的“火普经验”。火普村脱贫攻坚工作得到各级领导肯定。

### 提高代表履职能力，规范运行代表工作，加强代表建议办理

2017年，涪城区219名人大代表用各自的履职故事，生动书写“中国式民主”。为充分发挥代表作用，涪城区人大常委会坚持代表主体地位，让各级人大代表扎根在涪城大地上，畅快地代言、解民忧、办民事。

这一年，为增强代表为民履职意识，提高履职能力，“学习培训”成为涪城区人大常委会一项重要工作，先后组织了130余名市、区人大代表，参加各级组织的履职学习培训。

这一年，令涪城区各级人大代表高兴的是，有“家”啦！2017年，涪城区人大常委会大力规范代表工作，实现“人大代表之家”全覆盖，辖区9个街道都建立了人大街道工委。目前，涪城区已建乡镇、街道“人大代表之家”24个、村(社区)“人大代表之家”76个。“人大代表之家”已经成为各级人大代表学习、培训、交流、履职、联系选民的“心头好”。

这一年，“带来一条建议，就带回一条路”。经过涪城基层人大代表的代言，百姓生活的小事就变成了政府关注的大事。据统计，涪城区六届人大一、二次会议期间，代表一共提出了100件建议、批评和意见，均在规定时间内办复完毕，办复率为100%，代表满意率100%，办成率80%。这一年，涪城区人大常委会探索出“过程督办+结果督办”方式，推动代表建议办理工作由“答复型”向“落实型”转变，由代表“满意率”向“办成率”转变，积极回应了代表和人民群众的关切。

2017年，涪城区人大常委会不断加强队伍建设和思想政治建设，不断强化“四个意识”，坚持制度管人管事，认真做好信访工作，推进人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

新时代，新起点，新征程。涪城区六届人大三次会议召开在即，219名区人大代表将不忘“为民履职”初心，牢记代表使命，不负人民重托、履职尽责，凝聚起万众一心推动幸福美丽涪城建设强大合力。

# 同心同德谱新篇

## ——涪城区政协2017年工作亮点纷呈



涪城区政协工作组到基层调研精准扶贫工作开展情况

2017年，是“十三五”开局之年，也是涪城区六届政协的开篇之年。

这一年，涪城区政协围绕团结和民主两大主题，认真履行“政治协商、民主监督、参政议政”职能，凝心聚力，服务大局，关注民生，助推发展，为全面建设幸福美丽涪城作出了新的贡献。

□ 陈利 王荔 杨海燕 文/图

### 创新举措 激发委员活力

2017年，涪城区政协充分发挥政协委员的主体作用，用心打造学习、交流、工作、展示、服务、管理“六个平台”，彰显主体地位，激发工作热情，为政协工作增添了活力。

回眸2017年，“学习”是关键词汇。涪城区政协积极强化政治学习，把深入学习党的十九大和省第十一次党代会精神、市委七届二次会议精神、区委“一二三四五六”总体战略部署作为必修课，全年组织各类培训12次，委员人均参训一次以上，还组织撰写理论研究文章82篇。

回眸2017年，“落地”是重要词汇。涪城区政协积极参政议政，不断唱响政协“好声音”。尤其注重成果转化，修订了《涪城区政协提案工作实施细则》，创新探索建立提案办理第三方评价机制，让委员建议“落地有声”，使协商民主朝气蓬勃。这一年，涪城区政协共开展了招商引资、义务教育、城市建设、环境保护、民生改善等各类调研视察12次，书写调研视察报告13份，征集提案并立案72件，提案办复率达到100%。

回眸2017年，“忙着”是高频词汇。这一年，涪城区政协“忙着”帮助委员及时掌握政策、知晓民意、参政议政；“忙着”开展“委员大走访”活动，走访70余家委员企业，帮助解决困难；“忙着”完善“委员之家”平台，热心为委员们更好的履职提供服务。

### 聚焦中心 助推经济发展

为贯彻落实涪城区委“一二三四五六”总体战略部署，涪城区政协委员不做“旁观者”和“局外人”，始终围绕党委、政府的中心工作履职出

力，争当“涪城速度”的创造者和参与者。聚焦改革创新，涪城区政协“一把手”主动担纲“助推全面深化改革试验区工作领导小组”组长，制定了《涪城区政协助推全面深化改革试验区实施意见》，围绕涪城区“十三五”期间项目库建设、农旅融合产业发展等，组织委员调研视察，共提出意见建议100余条。

关注扩大对外开放，涪城区政协积极配合区委、区政府出台《关于推动涪城区招商引资实现新突破的意见》，开展“以企引资、以商招商、内引外联”协商座谈，促进招商引资工作实现新飞跃；专题调研全区投资5000万元以上的项目建设，召开临港工业园区建设专题会议并提出多项建议。

请缨四大片区建设。涪城区政协四位副主席担任重点工作副组长，助推科技城物流园建设和火车站征地拆迁工作，协调中建科技重点项目进场施工，加快五彩田园项目实施进度，有力助推四大片区蓬勃发展。

投身重点项目攻坚。在重大招商引资项目拆迁安置工作中，涪城区政协积极推动，仅用2个月时间，就完成拆迁任务，确保重点项目如期推进。

### 民主监督 促进社会事业

民生是人民幸福之基。一年来，涪城政协始

变了……一个个帮扶措施的落地，让村民们看到希望，更坚定了脱贫的信心。

一年来，涪城区政协真情帮扶彝胞同胞，也同时做好本辖区内的扶贫工作。2017年，涪城区政协组织政协委员涪城小组，多次专题视察了全区脱贫攻坚工作进展，对青义、龙门、玉皇等乡镇19个村进行了全面督查。积极推动青义镇中龙村举办樱花节，协调投资110余万元打通大龙村与中龙村的断头路。

### 团结合作 汇聚各方力量

一年来，涪城区政协进一步强化统战意识，凝聚共识，增进团结，形成推进幸福美丽涪城建设的强大合力。

加强沟通联系，“同心圆”越画越大。这一年，涪城区政协努力发挥海纳百川、广聚各界精英的作用，举办了区政协与各民主党派、工商联、无党派人士交流会，加强与各民主党派、人民团体及社会各界人士的联系，进一步增强了与民主党派、工商联的团结联谊。

注重交流合作，“朋友圈”越拉越多。这一年，涪城区政协注重发挥各方优势，与民主党派联合开展了康养产业、旧城改造、文化街区等多项调研、视察。同时，涪城区政协“迎进来”、“走出去”，与全国各地政协形成横向联系合作的良好局面，与昭觉县政协缔结为友好政协，与宜宾市翠屏区政协建立友好合作关系。

### 优化管理 加强自身建设

一年来，涪城区政协加强各项管理，树立良好形象。

抓牢党风廉政建设，做好示范引领。涪城区政协全面加强基层党建“3+2”书记项目，开展建党96周年系列活动，扎实推进“双报到”活动，利用“微平台”每周推送国家法规政策、各级重要会议和文件精神。

完善规章制度，加强委员管理。涪城区政协制订了新的《政协委员管理办法》，严把“入口关”，抓好“考核关”，畅通“出口关”，增强委员责任感和使命感，全面加强委员管理。修订了《会务制度》等管理制度11项，提升政协机关工作水平。

做好重心下沉，充实基层力量。涪城区政协在试点乡镇、街道建立政协工委，创新探索“工委+社区议事协商委员会”模式，搭建党委、政协工委、辖区居民“互动式”协商平台，扩大协商范围。

2018，新征程，新启航，新目标，新作为。

## 涪城区人大精准扶贫 “绣”出新火普

□ 杨海燕 本报记者 王荔

八百里大凉山腹地地带，是全国最大的彝族聚居区——昭觉县。距县城东南50余公里，海拔2700米的山崖上，就是国家级极度贫困村火普村。走进火普村，眼前的变化令人欣慰、令人振奋：一条条水泥路宽敞平坦，原野上羊肚菌长势良好，夜幕下精致的彝家新居次第亮起特色的灯光……

变化，缘于涪城区人大常委会和金家林试验区管委会、新皂镇的结对帮扶，缘于帮扶工作组奔赴火普村寻“贫”因“困”根，用“党建引领脱贫、产业造血脱贫、帮扶带动脱贫、全面提升脱贫”精准扶贫思路，对“扶什么？怎么扶？路在哪？”问题的有力作答。

脱贫攻坚，最重要的是要突出党建引领作用，转变思想观念。在村党支部，从组织生活、三会一课、发挥党员先锋模范作用等抓起，使党支部这面旗帜在村民心目中“举起来”；在党员中，则开展“亮身份，七带头”“一个党员一盏灯”活动，全村党员带头发展产业、带头勤劳致富……“带起来”蔚然成风；在村民中，利用各种场合和时机，说脱贫，谈致富，谋发展，让村民“跟上来”。

“扶贫更扶智，输血更造血，治标更治本”，在产业造血脱贫中，涪城区人大注重“授之以渔”。利用该村草场资源优势，注入首批帮扶资金作为股金，建起种养合作社，办起养殖场，让村民入股分红，撬动全村发展肉牛羊养殖业，推动“草场变牧场”。通过“合作社+种养骨干+自营农户”发展链接服务项目，发展特色农牧产业和旅游业，借以购代捐、订单农业和电商平台，推动“农村变农庄”。

涪城区人大常委会协调社会力量，结合“筑底强基凝聚民心”工程，“3+2”书记项目”等系列基层党建工程，开展了“机关+社区+农村”共建项目，助力火普村脱贫攻坚。

涪城区人大常委会将在党的十九大精神指引下，围绕“两不愁三保障”和“四个好”目标，想办法拿措施，用绣花功夫“绣”出一个新火普。

## 扶贫+扶智 觉呷村乡亲们乐了

□ 杨海燕 本报记者 王荔

“山羊已达268头，1000亩标准化示范牧场也在加紧建设”“连心桥很快就要竣工”……新年来临之际，从遥远的国家级极度贫困村——大凉山昭觉县日哈乡觉呷村传来了喜讯。

今年，按照省、市、区委脱贫攻坚工作部署，觉呷村成了涪城区政协对口帮扶村。涪城区政协明确目标任务，全力推进觉呷村脱贫攻坚工作，召开专题会议15次，8次深入彝区研究对策，围绕“两不愁、三保障”的脱贫目标，确定了“输血更要造血造血，扶贫更要扶智励志”理念，从基础设施、产业发展、教育扶智、阵地建设等方面，制定具体帮扶规划。

一年来，涪城区政协充分发挥自身优势，为觉呷村注入政策、人才、技术、资金等资源，既“输血”，又激活其自身“造血”功能。深冬的觉呷村依然处处充满生机，在村民的期盼中，一座新桥在机声轰鸣中日渐成型。这是涪城区政协针对觉呷村交通不便的问题，捐资70万元修建的“连心桥”，目前主体工程已经竣工，附属工程正在加紧建设。

贫困户石一日古是群众推选出的羊倌，他高兴地说：“有了这些羊，过上好日子信心更足了！”。“脱贫羊”是涪城区政协针对觉呷村集体经济造血功能不足的问题，筹资30万元为贫困户购买的基础种羊，通过组建养殖专业合作社，探索走出一条“共建牧场、专人专养、统养统销、按股分红”的脱贫增收新模式。截至11月，专业合作社基础母羊已达268头，预计3年内年均出栏量将达200余头，带动群众年均增收2000余元。

同样高兴的，还有觉呷村进入“昭觉班”的读书的孩子们。针对该村困难家庭子女就学难问题，涪城区政协帮着选送有就学意愿的4名贫困学生，进入涪城区“昭觉班”学习，有关费用全部由爱心人士承担。

开展对口帮扶觉呷村以来，涪城区政协委员、爱心人士共计捐款150余万元。