解决突出民生问题 积极回应群众关切

中央经济工作会议透露民生八大看点

全面小康，民生为先。保障和改善民生是中央经济工作会议的重要内容。刚刚闭幕的中央经济工作会议提出，社会政策要注重解决突出民生问题，积极主动回应群众关切，加强基本公共服务，加强基本民生保障，及时化解社会矛盾。

会议从哪些方面就人民群众关心的问题精准施策？记者梳理出八大看点。

1 打好精准脱贫攻坚战

全面建成小康社会，脱贫攻坚是底线任务，也是标志性指标。

中央经济工作会议指出，打好精准脱贫攻坚战，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。

截至2016年底，我国农村贫困人口还有4300多万人。现有贫困大都是贫中之贫、困中之困，脱贫攻坚越往后成本越高、难度越大，难啃的硬骨头会更多。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵表示，当前做好脱贫攻坚重点是把握好标准，更加具有针对性，既不能降低标准，也不能养懒汉，要保证扶贫政策可持续，确保脱贫质量。除了发挥好制度优势，更要发挥贫困地区贫困群众主动性创造性，依靠内生动力脱贫。

2 打赢蓝天保卫战

中央经济工作会议要求，打好污染防治攻坚战，要使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战。

国家城市环境污染控制技术研究中心研究员彭应登表示，五年来，我国在大气污染改善方面取得了明显效果，空气质量持续改善。但总体上看，我国空气质量距离百姓期待还有一定差距；重点地区、重点时段的污染问题仍没有彻底解决。

他表示，中央经济工作会议要求调整产业结构，淘汰落后产能，调整能源结构，加大节能力度和考核，调整运输结构，这一安排充分体现了国家治理大气污染的决心。“三大结构调整并非短时间就能实现，要对大气污染治理的长期性、艰巨性、复杂性有足够认识，要制定科学合理的目标和时间表，政府各相关职能部门形成治污合力。”

3 做好儿童早期教育服务

中央经济工作会议提出，着力解决中小学生课外负担重、“择校热”、“大班额”等突出问题，解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题。

据教育部的数据，截至2016年底，我国小学净入学率99.9%，同时学前三年毛入园率77.4%。

“要清醒地认识到我国教育发展还存在不平衡、不充分的问题。”浙江师范大学儿童公共政策研究中心主任吕苹教授认为，国家提出“幼有所育”，但当前我国托育市场存在“发育不良”问题，亟须规范婴幼儿照护和学前教育，加强行业引导，立法先行。

4 解决结构性就业矛盾

中央经济工作会议提出，注重解决结构性就业矛盾，解决好性别歧视、身份歧视问题。

长期以来，招工难始终与就业难相伴而生。“十三五”期间，平均每年需要在城镇新就业的青年约1500万人，就业压力总量巨大。

中国就业促进会专家陈宇说，结构性就业矛盾突出，表现为高层次和技能人才缺乏，同时一线员工不好招，大龄低技能劳动者和部分高校毕业生就业困难，招聘中的性别歧视、身份歧视现象不容忽视。

人力资源和社会保障部劳动科学研究所党委书记郑东亮认为，要实施就业优先战略和更加积极的就业政策，深入推进体制机制创新，着力解决结构性就业矛盾，有效应对失业风险，实现比较充分和更高质量的就业。

5 加快实现养老保险全国统筹

中央经济工作会议指出，改革完善基本养老保险制度，加快实现养老保险全国统筹。

2016年，我国全年基本养老保险基金收入37991亿元，比上年增长18%，全年基本养老保险基金支出34004亿元，比上年增长21.8%。近年来，随着人口老龄化及流动性加剧，养老金的区域不平衡、部分地区收不抵支问题凸显。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵指出，实行养老保障全国统筹，可以在全国范围内调剂余缺、分散风险，有助于拧紧养老金“安全阀”，增强我国基本养老保险制度的可持续性。还有助于均衡区域间企业和个人负担，降低财政兜底保障的风险，促进更加公平市场竞争环境的形成。

6 鼓励社会资金进入养老医疗领域

没有全民健康，就没有全面小康。中央经济工作会议提出，继续解决好“看病难、看病贵”问题，鼓励社会资金进入养老、医疗等领域。

长期以来，“大医院一床难求，小医院门可罗雀”是医疗业的突出问题。国家卫生计生委统计显示，截至今年一季度，我国基层医疗卫生机构占比达到93.4%，接诊人数却仅占总诊疗人数的53%。

平安万家医疗董事长范少飞表示，中央经济工作会议提出鼓励社会资金进入养老、医疗领域，意义十分重大。发挥社会资金作用，推进基层诊所提高标准化建设水平，是应对医疗、养老资源不平衡、不充分的重要举措，通过推进分级诊疗，大力提升基层医疗服务能力，能够促进优质医疗资源下沉，分流大医院压力，切实解决“看病难”问题。

7 打击网上诈骗和倒卖个人信息

中央经济工作会议提出，着力解决网上虚假信息诈骗、倒卖个人信息等突出问题。

近年来，网上虚假信息诈骗事件频频发生，引发广泛关注。网络诈骗之所以容易得手，源自大量个人信息被肆意买卖。在倒卖个人信息中，通讯信息、身份信息、消费信息等高居前列。

“民生无小事。”北京大学竞争法研究中心主任肖江平说，虚假信息诈骗和倒卖个人信息，让公众对互联网信息交流失去信任感。他建议，要对公民信息收集、安全存储不力的企业追责，对非法获取、倒卖个人信息的行为施以重罚。同时，建设让老百姓高度信赖的网络发布渠道。

8 完善房地产市场长效机制

中央经济工作会议指出，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。会议提出要发展住房租赁市场特别是长期租赁，完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。

“我国房地产调控政策显现了较好的调控效果，当前市场出现了很多积极的变化，总体运行比较平稳。保持调控政策的连续性和稳定性，对于促进房地产市场平稳健康发展、防范风险具有至关重要的作用。”清华大学房地产研究所所长刘洪玉说。

他说，重塑和完善我国的住房制度，完善房地产调控的长效机制，是实现全体人民“住有所居”和房地产市场长期平稳健康发展的根本举措。会议明确提出建立租购并举的住房制度，住房租赁市场有望在“住有所居”方面发挥更为重要的作用。

（据新华社）

相关新闻 >>>

今后3年 重点打好三大攻坚战

中央经济工作会议20日在北京闭幕。会议确定，按照党的十九大的要求，今后3年要重点抓好决胜全面建成小康社会的防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。

会议指出，打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环，做好重点领域风险防范和处置，坚决打击违法违规金融活动，加强薄弱环节监管制度建设。

在打好精准脱贫攻坚战方面，会议要求，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。

在打好污染防治攻坚战方面，会议要求，要使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战，调整产业结构，淘汰落后产能，调整能源结构，加大节能力度和考核，调整运输结构。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云认为，三大攻坚战打得好不好，直接关系到全面建成小康社会质量高不高。党中央把三大攻坚战作为今后3年的工作重点，并就每个攻坚战划出重点，既侧重当务之急，又注重整体性和延续性，体现了问题导向，把脉相当精准。

我国形成世界上人口最多的中等收入群体

20日闭幕的中央经济工作会议指出，我国形成了世界上人口最多的中等收入群体。

扩大中等收入群体，关系全面建成小康社会目标的实现，是转方式调结构的必然要求，是维护社会和谐稳定、国家长治久安的必然要求。我国高度重视扩大中等收入群体。十八届三中全会提出，保护合法收入，调节过高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入，增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距，逐步形成橄榄型分配格局。

党的十九大报告在总结过去五年的工作和历史性变革时指出，城乡居民收入增速超过经济增速，中等收入群体持续扩大。报告在对2035年基本实现社会主义现代化的目标进行描述时，提出“中等收入群体比例明显提高”的目标要求。报告还提出，鼓励勤劳守法致富，扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入。

中国社科院副院长蔡昉认为，随着我国全面建成小康社会并开启全面建设社会主义现代化国家新征程，农村贫困人口实现脱贫，困难群众得到社会政策更好的托底保障，低收入群体的收入也将显著提高，就意味着越来越多的人口进入中等收入群体。 （均据新华社）

促进交流合作

中国和阿联酋实现两国公民互免签证

中国和阿拉伯联合酋长国19日以互换照会方式再次修订《中阿关于互免持外交护照人员签证的谅解备忘录》，将两国持普通护照人员纳入免签范围。由于此前阿联酋已经对中国持普通护照人员开放免签，此次修订意味着中国同样给予阿联酋公民免签待遇。

中国驻阿联酋大使倪坚与阿联酋外交部领事事务助理次长艾哈迈德共同出席换文仪式。该修订自2018年1月16日起生效，阿联酋由此成为第11个与中国互免普通护照签证的国家。

倪坚表示，中方给予阿公民免签待遇是着眼中阿友好大局，推动两国人员往来便利化和民心相通的重要举措。中方欢迎越来越多阿公民利用免签便利来华访问，更好地了解中国、认识中国，不断夯实两国民间友好基石。

艾哈迈德赞赏中方惠予阿公民免签待遇，并表示阿中友好关系源远流长，民间友谊深厚牢固，相信随着免签措施生效，会有更多阿公民到访中国，进一步促进两国各领域交流合作。

2016年11月1日，阿联酋政府宣布，中国公民持普通护照入境阿联酋无须预先申请签证，入境不收取费用，停留期30天。持照人可按阿联酋相关规定缴费延期一次，再停留30天。

新型装备亮相

俄三套防空预警雷达投入使用

据今日俄罗斯通讯社20日报道，俄三套“沃罗涅日”最新型防空预警雷达系统已投入战斗值班，并入俄全境统一早期预警雷达系统。

报道援引俄航天部队司令亚历山大·戈洛夫科的话说，这三套最新型防空雷达系统分别部署在克拉斯诺亚尔斯克边疆区、阿尔泰边疆区和奥伦堡州。

“沃罗涅日”雷达系统是世界上功率最大、探测距离最远的雷达系统，有效探测距离可达6000公里，主要用于侦测洲际导弹、巡航导弹、太空飞行器等目标，是俄全境统一早期雷达预警系统的重要组成部分。据俄媒报道，俄空天部队于2016年年底完成了俄全境统一早期预警雷达系统的一期建设工作。

2001年，俄罗斯政府决定在战略导弹兵、航天器发射和指挥部门以及航天导弹军基础上成立新军种——航天部队。2011年，该部队被并入俄罗斯空天部队。

凸显“帝国意味”

俄罗斯抨击美国不放弃谋求单极世界

俄罗斯外交部新闻司19日发表公报说，美国总统特朗普18日发布的国家安全战略报告反映出美方不愿放弃谋求单极世界，俄方不接受这份报告的反俄立场。

据俄外交部网站消息，公报评论说，俄方遗憾地看到美方在国家安全战略报告中反映出对抗倾向。报告所列的美国家安全战略一大支柱是“以实力维持和平”，这意味着美方无意与他国构筑伙伴关系、平等开展建设性合作并共同解决现有问题，而是为本国制定了与他国对抗的路线，反映出美方打算不惜任何代价维持其在国际舞台上明显衰弱的“优势地位”。

公报指出，俄方注意到美国这份国家安全战略报告中有反俄表述。美方把俄罗斯等国经济、军事力量的增强视为对美国的挑战。美方只接受满足美方利益和需求的单极世界格局。

俄外交部表示，如果美国不再企图对俄发号施令、干涉俄内政，则俄方愿与美方建设伙伴关系，“真正的伙伴关系只能建立在平等和相互尊重等原则上”。

俄总统新闻秘书佩斯科夫当天也表示，美国这份国家安全战略报告的内容总的来看具有“帝国意味”，反映出美国不愿放弃单极世界。

导弹遭拦截

胡塞武装向沙特首都发射弹道导弹

也门胡塞武装19日表示，当天向沙特首都利雅得发射了一枚弹道导弹。沙特方面随后回应说，已经成功将其拦截。

胡塞武装方面表示，导弹射程可覆盖沙特王宫、军事要地和炼油设施。沙特领导的多国联军随后回应说，沙特防空部队拦截了这枚导弹，事件没有造成人员伤亡，并称胡塞武装的袭击目标是利雅得居民区。多国联军还表示，胡塞武装没有能力研发、制造这样的导弹，导弹是伊朗生产并偷运进也门的。美国常驻联合国代表黑莉也称，沙特拦截的导弹上有明显的伊朗印记。

伊朗外交部发言人卡西米19日再度否认说，伊朗没有向也门提供武器。伊朗方面此前也曾表示，美国和沙特针对伊朗的指责毫无根据，胡塞武装发射导弹的行为是在回应多国联军对也门的侵略。

11月4日，胡塞武装也曾向利雅得国际机场方向发射一枚弹道导弹，也被沙特拦截。多国联军随后宣布关闭也门通往外部的陆海空通道，导致也门人道主义危机加剧。迫于国际社会压力，多国联军11月23日重新开放了萨那机场和荷台达港，以接收人道主义救援物资。多国联军20日还发表声明，称荷台达港将继续开放30天。

两族闹冲突

导致埃塞俄比亚78人死亡

埃塞俄比亚政府新闻事务办公室部长内格里·伦乔19日接受新华社记者采访时表示，该国奥罗米亚州近日发生的奥罗莫和索马里两族人之间的冲突已导致78人死亡。

伦乔介绍说，本月14日，在奥罗米亚州西哈勒尔盖地区，奥罗莫族人在获取援助食物后回家途中遭持枪者偷袭，造成29人死亡，食物被抢走。有消息说，袭击者可能来自西哈勒尔盖地区索马里族人聚集的村庄。奥罗莫族遇难者的亲属随后对索马里族人采取报复行动，导致49人死亡。

伦乔表示，埃塞俄比亚中央政府已与部族长老及地方官员通力合作，以缓和两族间的紧张关系。

因土地划分争议，埃塞俄比亚的奥罗莫族人和索马里族人之间长期以来关系紧张。 （以上均据新华社）

年仅31岁的奥地利新总理库尔茨18日走马上任，成为欧洲最年轻的政府首脑。

在阳光帅气的外表下，库尔茨有着成熟老练的政治手腕，不仅力挽狂澜领导人民党翻身成为国民议会第一大党，还做出与右翼民粹主义政党自由党联合组阁的大胆决定，让那些戏称他“娃娃”的人刮目相看。

31岁奥地利新总理：

年轻外表 老练手腕

少年从政

翻开库尔茨的履历可以发现，他没什么特殊背景，一路走来却顺风顺水。

1986年，库尔茨出生在一个工薪阶层的罗马天主教家庭，父亲是工程师，母亲是教师。库尔茨一家生活在维也纳12区，这是一个不算富裕的区，许多移民，特别是穆斯林移民居住于此。这让库尔茨从学生时代起就有与移民打交道的经历。

库尔茨年少时就热衷于政治活动，16岁加入人民党青年部。在那里，他如鱼得水，没几年就高票当选该组织维也纳地区分部主席，从此在党内崭露头角。

2005年服完兵役后，库尔茨进入维也纳大学法学专业学习，但最终没有拿到大学文凭，因为他把更多精力放在了仕途上。

这样的经历在奥地利政治人物中并不罕见。难民危机期间黯然下台的奥地利前总理法伊曼也没有大学文凭，在担任领导人前曾不得不开出租车谋生。

库尔茨2010年当选维也纳议会议员，2011年担任内政部国务秘书。2013年9月，他高票当选国会议员，并在随后迎来人生中最重要的一次飞跃——进入社民党和人民党联合组建的内阁，担任外长。

在奥地利，一般年满27岁才能应聘外交部的工作。库尔茨以27岁的年龄成为奥地利最年轻的外长，同时也是当时欧盟国家最年轻的外长，一时间成为国际舆论关注的话题。

力挽狂澜

身为外长，库尔茨的一举一动都在聚光灯下。但凭借多年的从政经历以及敏锐的政治嗅觉，他在政坛上显得游刃有余。

在库尔茨斡旋下，维也纳成为伊朗核问题谈判地，经过多轮谈判最终达成了伊核协议，维也纳作为国际会议之都的声望也随之上升。

近年来，受难民危机冲击，奥地利政坛大洗牌。传统的中间派执政联盟声望大跌，右翼民粹势力再度崛起。今年5月，奥副总理兼经济部长、人民党主席米特勒纳突然辞去党内外一切职务，引发执政联盟的危机，人民党也陷入群龙无首的状态。

人民党几度邀请库尔茨担任党首，但都被他拒绝，直到人民党同意了库尔茨提出的一系列条件，包括由他领导人民党参加下届大选和负责谈判组阁等。库尔茨由此完全掌握了决策权。

借着这一机会，本已被视为下届总理热门人选的库尔茨首次公开了交往多年的女友，展现自己好男人的形象。这立即成为众多媒体的头条新闻，也赢得了更多民众的支持。

为挽回人民党当时的竞选颓势，敏锐嗅到了欧洲“右转”风潮气息的库尔茨也开始带领人民党“向右转”，尤其是在难民问题上立场转向强硬。

他还对人民党进行了由内而外的重新包装，与传统的政治联盟划清界限，不仅将人民党传统的代表颜色由黑色改为绿松石色，还把宣传口号改为“新的人民党”。

精明的库尔茨不但帮助人民党稳住了基础选民，赢得了不少中间选民的支持，还从右翼阵营中夺得不少选票，在大选中一举成为国民议会第一大党。

招致批评

胜选令库尔茨声望大涨，但他将右翼民粹主义政党自由党拉入新内阁的决定也招来不少批评。

库尔茨18日在奥地利总统府接受委任就任总理的当天，示威者在附近举行了反对右翼执政联盟的示威游行。欧盟领导人对奥地利新政府的评论也很谨慎。

联合国人权事务高级专员扎伊德·侯赛因说，奥地利新政府上台是欧洲政治生活迈出的“危险一步”。

观察人士认为，在对待穆斯林移民问题上，人民党的立场已经与自由党的立场无异。

有媒体评论，库尔茨虽然外表是一个阳光大男孩，但内心却是一个非常保守的老政客。

奥地利前副总理布泽克认为，库尔茨很聪明，但缺乏战略。一位与库尔茨近距离接触过的记者说，为了让人们不认为他太年轻，库尔茨平时的一举一动都在刻意显示自己的成熟。 （据新华社）