

游仙全面加快商事制度改革步伐

# “个转企”让个体户挺直“身板”

一户一档 应保尽保

游仙严格落实公租房租赁补贴政策

“以前在业务招投标活动中，人家嫌我资格不够，自我办理了‘个转企’以来，业务量直线上升，成功取得几个电器品牌区域代理权，真是太好了。”近日，游仙区永林电器有限公司负责人谭永林高兴地说。

今年8月以来，游仙区全面加快商事制度改革步伐，把推进“个转企”工作作为促进市场主体增量提质、服务县域经济转型升级的突破口和切入点，积极引导个体工商户转型升级为企业。截至11月底，游仙区完成“个转企”53户，达到规上服务业企业、限上社消零企业标准企业超过90%，呈现了“量质并举、以质为要”的良好局面。

□ 本报记者 杜畅

被认为信誉不高 个体户错过大单

近年来，随着游仙区服务业的快速发展，游仙区服务业个体工商户迅速增长。但是，数量如此众多的市场主体，正面临着发展瓶颈，如融资贷款难、抗风险能力低等问题，而企业有着与个体户无可替代的优势。

个体户老板熊先生告诉记者，2004年他成立了围挡经营部，主要生产彩钢等围挡设施并出售给各建筑工地，每年的营业额在100万元左右。但是令他苦恼的是，作为个体户经营部，在与施工方进行业务往来的时候，很难开出增值税发票。同时，作为个体户，许多客户认为他们的信誉不高，不太愿意与他们有业务往来。为此，熊先生错过不少大单。

如今，越来越多像熊先生这样的个体户，在开展业务方面遇到了种种困扰，均有转型升级为企业的意愿。

“在当前市场环境下，个体工商户在签订合同、形象包装、产品推广、重大项目招标等方面处于劣势地位，个体工商户转型升级为企业后，主体资格和纳税地位比个体户高，社会认知度提高，企业信誉提升，企业实力得到体现，很多招投标活动得以参加，交易机会自然增大，客流量和加工订单也相应增多，生产产值也随之提高。”游仙区商务局副局长唐伟介绍，推动个体工商户转型升级，要鼓励和引导其向现代企业模式转变。

“三不两提升” 保障个体户转型升级

今年8月以来，游仙区积极推进服务业个体工商户转型升级工作，制订出台《游仙区支持服务业个体工商户转型升级为企业的实施意见》，明确定义了转型对象、扶持政策，建立了一整套“个转企”政策扶持体系，全力推

动个体工商户转型升级为企业。

同时，游仙区开辟工商登记“绿色通道”，对有“个转企”意愿的个体工商户，由各乡镇（街道）政府（办事处）收集情况并出具“个转企”登记服务绿卡，经营者持该服务绿卡和《个体工商户转型升级为企业申请书》直接到区政务服务中心窗口，按照绿色通道服务标准服务，可享受窗口指定专人提前介入，提供全程跟踪零障碍的优质服务。

活用税费扶持政策，该区分三个层次建立“个转企”梯队，筛选小微企业免征增值税政策等7个方面的税费扶持政策支持“个转企”；实财政金融扶持，持有工商部门出具《个体工商户转型升级证明》的企业享受区级财政专项奖补，三年内暂缓征收工会经费。

为进一步减轻企业转型流程，游仙区还引进第三方会计服务公司，免费为转型个体户提供个转企工商营业执照代办及长达一年的财务咨询、财务核算、纳税申报等代理服务。

内部审 业务审 执纪审

# 游仙：“三级联审”筑牢财经纪律“防火墙”

本报讯(冯瑞 记者 杜畅)今年6月，游仙区徐家镇在进行财经纪律执行情况内部审计时发现，该镇白鹤村组织22名村社干部、离职老干部到周边学习考察的名义变相到九寨沟旅游，事后使用虚假凭证入账手段挥霍集体资金11905元，性质恶劣。目前，该镇纪委已对4名违纪人员立案审查。

为强化财经纪律监管，清除“三公”经费上的腐败，确保财经纪律执行到位，今年以来，游仙区创新建立财经纪律“三级联审”制度，通过统筹财经纪律执行单位、财经监管部门和业务主管部门、纪委监委三级力量，构建纵横交错、各方联动的财经纪律监管“一体化”格局。

内部审计。游仙区成立乡镇（街道）、部门财经纪律执行情况内审机构，建立财经纪律内审机制，按规定围绕日常公用经费、专项资金及各类项目资金等重点，开展本单位（含下属

单位）财经纪律执行情况内部审计，各地各部门纪检监察组织定期监督检查本单位财经纪律执行情况，同时在全区281个村（社区）各设村级纪检员1名，赋予其参与村级财务运行监管的权力，作为财经纪律内部审计的力量补充。

业务审。财政部门每年专项检查所有区级部门、乡镇、国企财经纪律至少一次，审计部门在每届区委、区政府任内，轮审所有区级部门、乡镇、国企一次，区级业务主管部门适时审查各自监管的专项资金及各类项目资金，督促整改审查过程中发现的挤借、截留、挤占、挪用及随意扣压专项资金和项目资金等违规违纪问题。

执纪审。游仙区纪委监委通过专项督查和不定期抽查形式，检查各地各部门财经纪律执行情况、财经监管部门和业务主管部门开展财经纪律监管情况，定期分析研判财

经纪律执行中存在的突出问题，针对发现的违反财经纪律的问题线索开展执纪审查。

“三级联审”充分明确全区各地各部门、财经监管部门和业务主管部门以及区纪委监委等责任主体的财经纪律监管职责，形成财经纪律监管环环相扣的监督体系。

游仙区统筹区纪委监委、区检察院、区财政局、区审计局等部门力量，联合开展监督检查、问题整改、线索处置等工作，实行常态化研判会商，全面完善制度机制，确保财经纪律“三级联审”责任落到实处。

建立财经纪律问题线索移送机制。游仙区纪委要求村级纪检员、各乡镇（街道）纪委、财经纪律监管部门在执行财经纪律监管过程中发现违规违纪问题后，及时移送问题线索及汇报处置情况。制度执行以来，区纪委监委收到乡镇（街道）纪委、财经纪律监管部门、各业务主管部门移送问题线索7条。

建立违反财经纪律问题追责问责机制。对凡是因违反财经纪律被区纪委监委查处的，一律实施“一案双查”追究相关领导责任；对凡是财经纪律监管部门和业务主管部门监管范围内执行财经纪律构成违纪，财经纪律监管部门和业务主管部门未查出或未移送线索的，一并追究财经纪律监管部门和业务主管部门。

试点建立“三级联审”交叉内审机制。游仙区在辖区选取4个乡镇进行“财经纪律执行情况交叉内审”试点。抽调乡镇纪委书记、纪委副书记、财务人员组成审查团队，采取回避各自单位的形式进行相互交叉内审，并及时向当地党委政府反馈内审结果，由当地纪委对发现的问题进行处置。

“自制度执行以来，发现财经纪律问题1216个，谈话提醒25人次，诫勉谈话16人次，立案查处15人，有效保障了财经纪律规范执行。”游仙区纪委监委、纪委书记王兵告诉记者。

## 游仙组建区级家庭农场联盟

本报讯(记者 杜畅 文/图)近日，“果乡菜绿·恬园石板”游仙区仙农汇家庭农场联盟授牌及精品农场旅游体验推荐活动在游仙区石板镇园坝村举行。该联盟是我市首家区级家庭农场联盟。

据了解，仙农汇家庭农场联盟吸纳首批游仙区家庭农场成员22户，联盟为家庭农场提供产供销、植保、仓储、技术、信息、信贷融资、保险、三品一标、互联网+等服务，实现抱团发展。

当天，活动还举行了家庭农场成果展示、趣味农场活动，丰富多彩的活动吸引了大量游客。



抓土鸡比赛

民俗文化表演



# 渠通水畅 粮丰果香

——游仙大力推进农业水价综合改革降本增效

□ 本报记者 杜畅

“一年四季渠道里都有水，每亩田一年水费只要几十元，如果自己抽水灌溉果园，半天的成本就不止这点钱！”近日，谈起农业水价综合改革时，游仙区徐家镇白鹤村村民安光华由衷地说。

强基础

“强筋健骨”送清流

徐家镇是游仙区的“粮仓”，灌区以种植水稻、木本油料植物为主。改革前，飞跃水库灌区的支渠和斗渠水利硬件配套设施陈旧，末梢管理缺位，渠道渗漏较严重，灌溉水利用系数仅为0.64。

试点工作启动以来，国家、省及游仙区多方合一，共投入1044.64万元，实施并完成两个灌区节水配套改造工程建设，完成整治U型渠道近70千米，梯形渠道2.02千米。项目区干渠灌区总闸口和重要支渠口还设置了远程控制闸及智能量测、监控设施，在其他斗支渠口设置110套三角量水堰，可通过中控室远程控制

调节水量，实现了信息化技术建设目标。“以前灌水周期要10天，现在所有渠道都整治好了，灌水周期缩短到7天。”徐家镇飞跃水库供水协会负责人说，整治硬化后的渠道，给农田供水损耗大大减少，斗渠如一张网把清清水流送到田间地头，农民取水非常便捷。

近年来，游仙区采取“以奖代补、先建后补、民办公助”等方式，在徐家镇、柏林镇、朝真乡试点区域投资1.03亿元，开展大型灌区末级渠系节水改造，新建及整治渠道98.1公里，建设渠系建筑物1107处、量水设施248处，实现渠道设施全配套，实现计量全覆盖，从工程设施上为水价改革铺平了道路。如今，安光华的5亩土地要浇灌，只需将支渠闸门打开，几个小时就能浇灌好。

建机制

畅通管水用水“最后一公里”

白鹤村村民安光华还有一个身份是该村用水户协会会员。该区的用水户协会“权力”明确：落实管

护主体及人员，配备完善计量设施，与用水户签订供水协议，还要负责农业水权分配、水权证发放、精准补贴和节水奖励等制度落实。有了用水户协会，以前水利重建轻管、产权不清、维护和管养缺失等状况逐渐得到了解决。对于管护经费不足部分，该区实行节水奖励和财政补贴制，对粮食作物用水以用水户协会为单位，按每立方米0.05元的标准对辖区内粮食作物用水实施精准补贴；同时对每亩每年节水50立方米以内的按0.02元/m<sup>3</sup>奖励，超过50立方米的按0.04元/m<sup>3</sup>奖励。

产权归属不定是农村小型水利工程普遍存在的问题，由此带来的多头管理、责任不明、经费困难等在水价改革中亟待解决。该区坚持将项目区内的小型水利工程确权到用水户协会，按照“谁所有、谁管护”的原则，逐一明确责任主体，印发产权证、使用权证，从源头上调动群众自主管理的积极性。

由于项目灌区的可供水量大于作物需水量，因此灌区各用水户的水权实行以需定供方式。年初，根据全区农业用水总量控制，由用水户协会向水务部门申报年度用水计划，水务部门结合当年气候、蓄水保水和农业产业结构调整等情况，在上级用水总量额度内，

向各用水户协会下达分配用水指标，颁发水权证，明确水权用途、总量、期限、可转让量、转让条件，做到用水总量不超，水权权利明确，初始水权可流转。同时，该区还对超额用水实行累进加价，引导用水者节约用水。

增效益 粮丰果香富路宽

近日，游仙区柏林镇洛水有机生态农业园迎来了参加全市循环农业现场会的代表参观，大家对该园区“以种带养、以养促种”的种养循环模式产生了浓厚兴趣。这种模式节约了用水，每亩葡萄生产成本降低八百元左右。

农业综合水价改革示范项目的实施，使灌溉用水保证率由70%提高到85%，试点项目区全年节水量达到1423.81万立方米，水费成本降低近40%，新增粮食产量267.02万公斤，农民人均增收96.45元。

与此同时，该区通过实行农业分类水价，落实精准奖补机制，大力推动种植结构调整，积极推出绵阳国际兰花主题公园；东林牧歌、世界月季博览园；以杜鹃为主题景观的仙山植物园等“七朵仙花”主题景观，先后引进仙特米业、四川八品、经科菌业等农业企业50家，精心谋划特色农产品生产区域和精深加工产业集群，推动三次产业融合发展。

实施农业水价综合改革的徐家镇白鹤村，短短两年时间，村里发展起1500亩荷花种植、1000亩核桃、3000亩速生林、鹤林绿洲农业综合体项目初具雏形。

居家托养+日间照料

游仙全面实施残疾人“阳光家园计划”

本报讯(张燕 记者 杜畅)“感谢政府对我们的关怀，有了‘阳光家园计划’的帮助，让我感觉生活更有奔头。”日前，在游仙区残联日间照料中心，残疾人刘媛乐呵呵地说。今年，游仙区残联采取购买机构服务的方式，对520余名游仙户籍残疾人开展了以居家托养和日间照料服务的“阳光家园计划”。

“阳光家园计划”项目是一项针对残疾人的惠民举措，通过政府购买服务的方式，将选定后的托养服务对象名单提供给承接的社会组织，并指定专人定期上门为残疾人提供居家托养服务的新模式。

项目启动前，游仙区按照项目扶助的范围和标准认真开展了服务对象筛查审核工作。通过初步筛选和入户实地查验，确定了持二代残疾证、年龄在16至59周岁，且无业长期需要专人照顾的智力、精神和重度肢体残疾的590名符合条件的残疾人，作为首批扶助对象。项目实施期间，游仙区残联和承接的社会组织根据每位残疾人的托养实际需求和个人具体情况，为其量身定做了一套适合自己的生活自理能力训练、社会适应能力辅导、职业康复训练和运动功能训练等社会服务。

代表“动”起来 工作“活”起来

魏城镇大力推动人大代表履职工作

本报讯(赵宇 记者 杜畅)“刚当代表那会，对于怎么当代表，很生疏。”说起履职，游仙区魏城镇人大代表第六小组杨义荣说，现在一年参加8次代表小组活动，每月接待一次来访群众……如今，说起代表履职，杨义荣头头是道。

如何让代表“动”起来，让代表工作“活”起来？魏城镇将全镇66名镇人大代表，按照相关标准分成了8个代表小组，搭建了规范的人大代表履职平台——人大代表之家。并确定每月10日、20日小组活动日，每月30日为代表接待群众来访日。今年以来，魏城镇人大共接待38批次63人次，收集选民及群众反映的个人诉求8件、民生问题13件、基础设施15件、干部作风问题3件。

同时，该镇积极推进人大“双联”工作，坚持“两个见面”，并且每个代表除了正常联系群众以外，还要联系2户困难群众。今年以来，全镇代表共走访慰问困难群众67人次，视察企业7家、产业6处、重点民生工程建设项目5处；收集到包括进一步加强精准扶贫力度、日间照料中心及农村基础设施建设等民生工程建设等建议26条，架起了与群众之间的“连心桥”。