

脱贫不脱政策 攻克深度贫困

——首次26地集中脱贫透视

国务院扶贫办1日举办新闻发布会,宣布近期全国9省份26个贫困县顺利通过国家专项评估检查,将由省级人民政府陆续批准退出贫困县。这是脱贫攻坚以来,贫困县首次集中脱贫摘帽。

为什么这26个县能够率先脱贫?摘帽之后是否就没有贫困人口?目前的扶贫形势能否如期完成2020年全面脱贫的目标?

实现“两不愁三保障” 产业支撑可持续

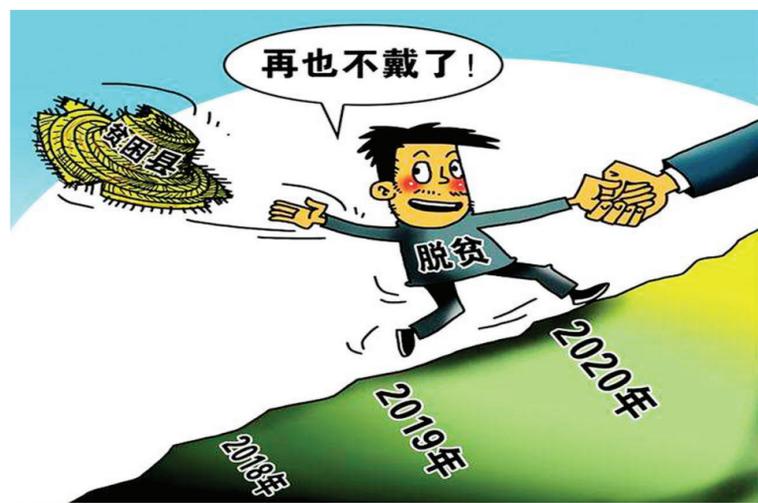
脱贫摘帽的26个县是:河北省望都县、海兴县、南皮县,江西省吉安县,河南省滑县,重庆市万州区、黔江区、武隆区、丰都县、秀山土家族苗族自治县,四川省南部县、广安市广安区,贵州省赤水市,西藏自治区拉萨市城关区、昌都市卡若区、林芝市巴宜区、山南市乃东区、亚东县,青海省海南藏族自治州、同德县、都兰县,新疆维吾尔自治区巴里坤哈萨克自治县、民丰县、察布查尔锡伯自治县、托里县、青河县。

这26个县在我国西北、西南和中部地区都有分布,既有老区县、少数民族县、边境县,也有深度贫困地区县。“大多贫困规模较小、贫困程度不深。因为采取了一系列行之有效的脱贫措施,所以率先达到了脱贫摘帽的条件。”国务院扶贫办党组成员夏更生说。

虽然地域差异较大,致贫原因各异,这26个县能够脱贫摘帽的共同点是都实现了“两不愁三保障”,即不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障。“实现这一点的基础是各地均有因地制宜的产业扶贫措施,如引入企业发展规模化养殖和种植,或通过合作社带动贫困户脱贫等。此外通过将土地、房屋、自然资源、扶贫资金入股的方式增加贫困户资产性收入。”参加此次考核评估的中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说。

脱贫不脱政策 摘帽不摘监管

杨艳晖是四川省广安市广安区龙安乡勇敢村5组的一名贫困村民,丈夫已去世多年,80多岁的母亲长期患病,大女儿刚刚大学毕业,小女儿正在读初中。在2014年,杨艳晖家



被精准识别认定为该村贫困户。

对于脱贫不脱政策,杨艳晖特别为之点赞。“像我这样的家庭,一旦母亲生了重病,我就要全力照顾母亲,家里就没有了经济来源,生活就会成问题。”杨艳晖说,县里虽然摘了帽,但对我的帮扶措施却没有变。

“按照综合贫困发生率低于2%,西部地区低于3%的考核标准,贫困县脱贫之后仍有部分贫困人口。”夏更生说,为了巩固脱贫成果,贫困县脱贫退出后,在一定时期内国家原有扶贫政策保持不变,支持力度不减,留出缓冲期,确保实现稳定脱贫。

国务院扶贫办考核评估司有关负责人介绍,政策不变既包括各级的扶持优惠政策不变,也包括考核评估、督查巡查等管理政策不变。贫困县干部特别是扶贫干部要继续坚守岗位,保持工作连续性和有效性。此外,下一步要抓紧制定攻坚期后国家帮扶政策。

据汪三贵介绍,剩下的804个贫困县脱贫摘帽都将按照综合贫困发生率低于2%,西部地区低于3%的标准,以及县级申请、省级评估、中央核查评估、省里批准宣布的程序退出。为了巩固脱贫成果,中央还将建立抽查机制,保障脱贫不返贫。

采取非常手段 攻克深度贫困

得益于各项精准扶贫措施,2014年开始我国每年减贫率分别高达14.9%、20.6%和22.2%。但在不到4年时间里,我国尚有804个贫困县和4200多万贫困人口要陆续脱贫,任务十分艰巨。

国务院扶贫办有关负责人表示,全面实现脱贫攻坚目标,区域攻坚的重点是深度贫困地区,如西藏、新疆南疆等边疆民族地区;群体攻坚的重点是贫困老年人、残疾人;工作攻坚的重点是因病致贫返贫和住房安全问题。

汪三贵说,十九大报告提出注重扶贫同扶志、扶智相结合。这正是下一阶段扶贫工作的重点和难点。这也是在深刻分析当前扶贫形势后,对扶贫工作提出的更高要求,下一步扶贫工作要更为细致,施策要更加精准。

“随着各项精准扶贫措施和非常手段的深入实施,我国减贫还将维持较好势头,可如期完成到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困的目标。”汪三贵说。(据新华社)

新华时评

脱贫摘帽不解甲

国务院扶贫办1日公布数据称,从去年到今年,全国28个贫困县脱贫摘帽。国家设定贫困县31年来,首次实现贫困县数量净减少。这是实现脱贫攻坚贫困县全部摘帽目标的良好起步。

实现摘帽绝不是终点,而是脱贫攻坚路上的新起点。上述地区要摘帽不解甲、脱贫要致富,为今后几年贫困县有序规范退出树立标杆,做示范。

国务院扶贫办强调,2020年我国要解决绝对贫困人口问题,这并不意味着2020年以后就没有贫困人口了。作为最大的发展中国家,中国贫困问题会长期存在,在解决绝对贫困问题的同时,2020年以后的贫困问题现在就要抓紧研究。28个贫困县脱贫摘帽,将肩负起这一扶贫新战事重任。对摘帽后的工作,国务院扶贫办明确了摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管“四不摘”政策,为在巩固基础上提高、在扎实提高中巩固打下“定心丸”。

绝对贫困基本终结后,相对贫困仍将长期存在,贫困并不必然反映在绝对收入上,而可能主要呈现为收入、社会公共服务获得上不公平和家庭刚性支出差异产生的贫困。因此,率先摘帽地区应建立一个能客观反映农村相对贫困的新评价体系,培育转型扶贫新政策、新战略,摘帽贫困县的干部群众要率先转战,为其他贫困县2020年脱帽率先探路,积攒经验。

扶贫先扶志,扶贫必扶智。按物质财富收入标准摘帽后,从精神面貌、思想上脱贫仍然任重道远。摘帽地区应将工作的着力点更多转向扶思想、扶观念、扶信心,帮助群众树立起摆脱困境的斗志,铲除滋生贫穷的土壤。从脱贫到致富再到全面发展,摘帽地区要引导人民群众挺直腰板,立志气、有底气、出力气,不断踏上新台阶,向第二个百年奋斗目标进军。

人社部

1至9月就业 延续稳中向好态势

记者1日从人力资源和社会保障部了解到,今年前三季度,全国就业形势总体稳定,延续了稳中向好的态势:1至9月全国城镇新增就业1097万人,同比增加30万人。三季度末,全国城镇登记失业率为3.95%,为国际金融危机以来最低点。

从重点群体就业来看,今年高校毕业生就业水平保持稳中有升,化解过剩产能职工安置总体平稳有序,零就业家庭实现动态清零。同时市场供求与企业用工持续改善,100个城市公共就业服务机构市场供求数据显示,三季度市场求人倍率达到了1.16,创下了历史新高。

商务部

打造长江中游区域 重要商贸物流枢纽

商务部1日在武汉发布《长江中游区域市场发展规划》(2017-2020年),将依托湖北、湖南、江西三省交通区位优势,抢抓“一带一路”建设、长江经济带发展等战略机遇,将长江中游区域打造成为全国重要的商贸物流枢纽。

规划提出到2020年主要实现的具体目标:一是城乡消费规模明显扩大,社会消费品零售总额达到5万亿元左右,年均增长10%;二是现代化水平明显提升,电子商务交易额达到5.3万亿元左右,年均增长15%,绿色消费占比扩大;三是企业竞争力明显增强,培育年销售额10亿元流通企业200家,培育150个电子商务产业示范基地,150个物流产业集群。

南极巡天望远镜 首次实现越冬观测

记者1日从中国科学院南京天文光学技术研究所获悉,南极巡天望远镜AST3-2在2017观测年度首次成功克服极寒、暴风雪等恶劣条件,在南极首次实现了无人值守条件下的越冬观测。这表明,我国面向极端环境的望远镜研制、运行技术取得了突破性进展。

AST3-2是中国于2015年1月架设在南极内陆冰穹A的第二台巡天望远镜。其入瞳直径50厘米,视场8平方度,是南极现有最大的光学望远镜,在极端环境下实现了无人值守全自动观测。

据悉,在2017观测年度中,AST3-2首次实现了从3月底到9月初的全年越冬观测。这一期间,南极冰穹A气温-35℃至-75℃,出现几次风速大于12米每秒的大风雪天气,但望远镜一次次度过了严寒考验,最终在无人值守条件下顺利实现了全年越冬观测。(以上均据新华社)

绵阳教育体育砥砺奋进的五年·三台篇

绿茵场上谋新篇 足球教育结硕果

三台县作为闻名全川的足球之乡,足球运动有着悠久的历史 and 广泛的群众基础。党的十八大以来,三台县委、县政府高度重视足球工作,把加快“全国青少年校园足球试点县”建设与提升城市品位、增进民生福祉、促进经济发展相结合,通过“四化联动”,构建“四大体系”,致力于“全国青少年校园足球示范县”建设,推动“四川省足球之乡”全面振兴。

李永亮 韩天瑞 邓娟

A 创练结合“全员化”普及 构建校园足球品牌塑造体系

自三台县被列入全国首批青少年校园足球试点县以来,该县大力实施“校园足球工程”,在足球硬件设施配置、足球师资队伍、足球联赛开展等方面结出累累硕果,形成了以小学为基础、中学为纽带、品牌赛事为平台的青少年足球发展模式,构建了以县业余体校、足球特色学校、足球网点学校为基础的“金字塔”训练格局。

截至目前,该县拥有国家级足球特色学校43所,省级足球后备人才基地1个,省级青少年足球训练中心1个,校园足球普及率达100%,常年参与足球活动的学生

达10万人;11人就读四川明宇足球学校,11人进入省青少年男子足球队,2人进入省青少年女子足球队,1人入选中国U12男子国家队,1人入选中国奥运希望之星队。先后成功举办四川省青少年校园足球工作现场推进会,2017年“岩岭杯”四川省校园足球夏令营“我爱足球”中国足球民间争霸赛,吸引中国足球队集训团专程赴三台进行校园足球训练指导(下图)。

对三台县青少年校园足球发展,中国足协、教育部均给予高度肯定和赞扬,三台校园足球影响力在全国持续放大。

B 政社结合“多元化”保障 构建校园足球发展支撑体系

三台县委、县政府把加快建设“校园足球”作为“一把手”工程,建立多部门组成的校园足球工作领导小组,形成财政出资金、发改争项目、住建管场地、公安保安全、教体抓实施,协调联动、齐抓共管的良好格局。

2015年,研究制定《三台县足球工作发展规划(2015-2025年)》,提出了两个“五年计划”,在场地建设、赛事机制、足球产业、足球文化等方面科学设计、精心部署;制定《三台县校园足球工作实施方案》,指导全县各级各类学校科学制定校园足球发展年度训练计划和长远培养规划;制定《三台县社会足

球工作实施方案》,推动校园足球和社会足球优势互补、共同发展。

近两年,县财政共投入1500余万元新建校园塑胶足球场,投入100余万元提升改善足球广场设施。足球专项经费从2014年的70万增加到现在的220万,连续三年保持30%的增长。探索建立“以奖代补、众筹引资”的经费投入机制,撬动社会资金700余万元参与校园基础设施建设,刘营小学、新德小学、乐安初中等22所学校顺利建成标准化五人制、八人制、十一人制塑胶足球场并投入使用,目前第三批校园足球场正在规划实施中。



2017年全县青少年足球总决赛

C 教体结合“全域化”推进 构建校园足球教育教学体系

实施“足球特色”办校计划。制定《三台县足球特色学校建设发展规划》,构建一校一品、一级一制、一天一训、一周一课的足球特色管理体系。积极开展校园足球特色创新,七一小学将足球剪纸艺术融入足球亲子活动,潼川二小实现足球元素与学科融合发展,广化东尚小学打造“金牛娃”足球文化,三台外国语学校探索足球“游戏化”“艺术化”。大力评选校园足球“七彩之星”和感恩母校典型人物,建设足球荣誉殿堂、足球陈列室、“金色走廊”等平台,积淀、丰富校园足球历史文化。目前,全县建成国家级足球特色学校43所,学校足球运动普及率100%,常年参加足球活动的学生达10万人。

实施“专业师资”领航计划。举行体育教师业务水平考试和教学技能测试以及足球教练员专项技能测试,建立健全考核激励机制,坚持每年至少举办两期教练员、裁判员集中培

训,并选送优秀教练员、裁判员参加国家和省、市级培训。与省校足办达成教师教练培训协议,与成都体院共建教育教学实践基地,两年共培训足球教师和教练500余人次。大力实施足球教师“走教”活动,统筹足球教师资源,做到“牛娃”足球文化,三台外国语学校探索足球“七彩之星”和感恩母校典型人物,建设足球荣誉殿堂、足球陈列室、“金色走廊”等平台,积淀、丰富校园足球历史文化。目前,全县拥有专兼职足球教师210人,亚足联C级足球教练2名,D级教练25名,国家一级裁判员7人,国家二级裁判员83人。其人数、比例全省、全市领先。

实施“多彩足球”教学计划。组织编写《三台县中小学生足球校本课程》《三台县校园足球教学指南》,开设足球特色课程,系统普及足球知



中国足球名宿辅导团“未来之星”计划——三台站

主办方:中国足球协会 全国校足办
承办方:四川省足球协会 四川省校足办

D 赛训结合“常态化”活动 构建校园足球人才培养体系

赛训活动的常态化开展,搭建起足球交流平台,让更多青少年在这里展示自我、放飞自我、锻炼自我,同时也有利于选拔培养优秀足球苗子。

——常态开展“五层三级联赛”。为了让孩子们接受专业足球训练,三台县建立以县业余体校为塔尖、足球特色学校为塔身、各中小学为塔基的梯队分层“金字塔”训练格局,探索“以训夯基,以赛促训,赛训结合”的训练方式。在全县中小学开展“班(年)级赛—校级赛—学区赛—片区赛—县联赛”层层递进的联赛活动,建立学区杯—片区杯—县总杯三级联赛模式,形成“班班有球队、校校有球队、周周有比赛、人人能参与”的良好竞赛氛围,做到校园足球全覆盖、在校学生全参与,实现校园足球比赛常态化 and 规范化。全县每年举办各种校园足球比赛达3000余场。

——积极承办“重大足球活动”。三台教体人采取把大型赛事请进来、把优秀教练请进来、把学生送出去等方式,推动校园足球发展。该县积极承办多项大型赛事,并派出选手参加全国、全省、全市足球比赛,先后夺得2016年全国少儿足球邀请赛获04年龄段冠军、“亿佳杯”全国校园足球联盟友谊赛获07-08年龄段季军、“四川省足球后备人才基地赛”冠军,以及2017年全国青少年室内5人制足球精英挑战赛U10组冠军、“贝贝杯”全国U12西部赛区亚军、2017年“岩岭杯”四川赛区“我爱足球”中国足球民间争霸赛暨四川省青少年足球精英训练营初中组冠军等荣誉,校园足球竞技水平显著提升。

——梯次选育“优秀足球人才”。按照“班级赛中播种子,校级赛中育苗子,学区赛中选尖子,片区赛中拔柱子,总决赛和特长生班中出梁子”的思路,梯次选育优秀足球人才。在七一小学、外国语学校、三台中学、三台一中举办从小学到高中的足球特长生班,在全县范围内选拔足球苗子接受专业培训,制定足球特长生激励考核方案,建立完善招生政策等多项制度,力争8-10年将特长生班打造成立足三台、面向全市、影响全省的足球人才培养基地。推荐优秀校园足球苗子进入职业足球俱乐部训练和比赛,和四川明宇足球学校签订人才培养协议,与成都体院等省内外高等院校建立足球运动教育教学实践基地。目前,全县有11人就读四川明宇足球学校,11人进入省青少年男子足球队,2人进入省青少年女子足球队,1人入选中国U12男子国家队,1人入选中国奥运希望之星队,近30人以足球特长被全国知名大学录取。

雄关漫道,逐梦无悔;足球振兴,砥砺前行。热爱足球、崇尚运动的三台人将用改革驱动发展,用落实筑牢根基,努力早日建成“全国青少年校园足球示范县”,把校园足球打造为教体发展的风景线,使之成为三台一张靓丽的名片。