

投资潜力持续向好 转型发展赢得先机

——涪城倾力打造投资洼地

□ 祖明远 杨海燕 本报记者 张伟/文 洪刚/图

10月9日，“2017中国中小城市科学发展评价指标体系研究成果”正式揭晓。这份由中小城市经济发展委员会、中小城市发展战略研究院联合中国社会科学院城市发展与环境研究所等单位组成课题组共同发布的研究成果中，涪城区入选2017年度全国投资潜力百强区，位列第59名。

近三年，涪城区不仅连续入选“全国投资潜力百强区”，而且排名不断上升：2015年第63位、2016年第62位、2017年第59位……连续上升的势头，凸显了涪城区在投资环境和发展潜力的冲劲。

与数据和排位相比，一系列投资额度巨大、发展势头强劲的产业项目相继落户涪城区，则更显生动——5月18日，涪城区目前投资量最大的单体项目、总投资逾400亿元的汉能绵阳移动能源产业园落户涪城区临港经济开发区；5月27日，总投资达10亿余元、年产2万吨超薄高亮度光学显示薄膜材料产业化项目在临港经济开发区正式开工建设……

以产业凝聚转型发展动力

涪城作为绵阳市主城区，经济社会发展一直处于全市领先地位，在全省“十强县”排名中也连续多年位居前三名。尤其是近年来，随着以电子商务、楼宇经济为主导的现代服务业的兴起，发展势头一片向好。

但在这样的发展势头下，作为主城区，涪城由于受发展空间的局限，在引进和发展高新技术产业等方面进展缓慢：2016年区属规模以上工业产值仅为121.98亿元，且主要是食品加工等传统工业，发展后劲不足。

对此，涪城区主要领导有着清醒的认知——一个地区要想实现持续稳定的高速发展，既要有发达的现代服务业，也离不开投资额度较大、具备发展前景的高新技术产业。

基于此，涪城区委创新提出了“城区、园区、景区”三区融合发展理念，着眼点都是一个：打造西部一流的发展环境，吸引和培育一批具有行业影响力的产业项目，以此推动涪城区转型发展，领先发展，实现“对标全市第一、全省领先”的奋斗目标。

在这样的思路引导下，2017年以来，涪城区在产业发展方面，一方面做强现代服务业首位经济，一方面千方百计补齐工业发展短板，同时也不放松现代都市农业发展。

经济指标最能说明问题。上半年，涪城区实现地区生产总值(GDP)168.75亿元，同比增长9.1%；1-8月，该区经济继续高基数上稳中有进，规模以上工业增加值同比增长10.9%，固定资产投资同比增长8.5%，社会消费品零售总额同比增长12.8%。

以规划引领产业集中集聚

作为绵阳市主城区，产业空间不足已成



俯瞰金家林

为涪城区发展的瓶颈。要引进和培育一批优秀的产业项目，就必须从空间布局上找到突破口。

在这样的背景下，涪城区重新审视区情，结合产业发展趋势，对全区产业布局做了新的调整，规划了“四片联动”的发展格局——中轴片区做优做精城区，发展楼宇经济等现代服务业；南、北两翼片区瞄准现代制造业，做大做强产业园区，而南部农旅融合片区主要是做美做特景区，打造杨关产业带“五彩田园”旅游……

尤其值得一提的是南、北两翼片区，在整合资源之后，这两个片区成为涪城区新的产业发展空间，为承接和培育优秀的产业项目提供了基础。

在产业发展方面，涪城区注重规划引领，各大片区在发展定位上有所区分，从而吸引整合相关产业资源集中集聚。其中，北翼片区搭上科技城建设的高速列车，在此加快建设“两新”产业、金融集聚区，形成一个宜居宜业宜商的绵阳城市新中心；南翼片区则依托机场、火车站，以及二环路、绕城高速，从这“两点、两线”出发，点石成金地在此建设临港经济开发区，通过便捷的交通条件，发展外向型的现代产业。

这样的布局迅速收到了成效：在北翼片区，2016年底，深圳市心迪宝通信设备有限公司等7家手机相关企业集体入驻，合计总投资20亿元，预计项目建成后年产值可达60亿元；在南翼片区，2017年5月，迎来了涪城区历史上投资量最大的单体项目——总投资逾400亿元的汉能绵阳移动能源产业园。

以服务促成项目落地发展

在“全国投资潜力百强区”的评价体系中，市场活力是关键指标之一。在这方面，涪城区高效的政务服务效率成为其加分项。

这一点，可以从连续落户涪城区的大项目中窥见一斑。

对于总投资超过400亿元的汉能集团移动能源产业园项目，许多地区都抛出了橄榄枝，而该项目选择落户涪城区，既有涪城区地理位置、产业基础、园区条件等方面的考量，很关键的一点，是涪城区在项目对接中展示了十足的诚意和优质的服务能力。

在该项目的引进过程中，汉能集团提出一项要求：5月底签约，6月初项目就将开工建设。这样的工作速度，对相关工作人员和工作机制都提出了巨大挑战，而涪城区干部群众以干事创业的决心和激情，做到了这一点，赢得了汉能集团的认可。

在这样优质高效的对接工作背后，是涪城区广大干部群众工作作风的转变。去年9月以来，涪城区在提出发展思路和目标后，加快构建目标绩效管理、科学用人用编、投融资、规划国土、投资促进、园区运行“六大保障机制”，通过破釜沉舟、壮士断腕式的改革创新，构建起配置合理、权责一致、运转高效、执行顺畅、保障有力的工作机制。

在汉能项目建设工作中，涪城区成立了由区委书记担任组长、区四大班子领导为成员的专门工作领导小组，下设办公室和商务

洽谈、投融资、征地拆迁、土地等要素保障组，组长均由区级领导担任，靠前贴近服务项目，从而赢得了项目投资方的认可。

点评

对投资的吸引力决定发展的快慢

连续入围“全国投资潜力百强区”，而且排名不断攀升，向外界传递出一个趋势——涪城区在转型突破方面取得了成效，持续发展动力更为强劲了。

作为绵阳市主城区，涪城区的发展一直处在领先地位。这既有自然条件的影响，更关键的是，在历次产业升级中，涪城区以其对产业发展趋势的预判，从未在产业升级中掉队。从发展加工业起步，到发展现代服务业，再到引进和培养高新技术产业，涪城区踩准了节奏。

但作为一个西部地级市的市辖区，涪城区自我发展能力有限，更多的发展动力来自于对外部项目的引进。在这方面，涪城区以其领先的产业规划和优质的服务能力，吸引项目不断落地。从某种意义上讲，这种发展“软实力”与优越的地理位置、产业基础合力，成为涪城区的优势。

如同水往低处流一样，资金、项目也会向交易成本低的地方集中，这在经济学中，被称作“洼地效应”。在投资潜力方面获得了认可，将极大地提升这种“洼地效应”，进而提升涪城区的产业发展。

营造干事创业氛围 三类干部戴上“紧箍咒”

本报讯(涪江)近日，针对干部队伍中个别存在的长期病事假、在编不在岗的“分身干部”，退出领导岗位、无岗无责的“隐身干部”，受组织处理不求上进、消极不为的“游离干部”等行为，涪城区通过织密监督“网络”、畅通举报“渠道”、扎紧制度“笼子”等举措，营造了风清气正、干事创业的良好氛围。

织密监督“网络”。涪城区印发了《关于严格执行人事编制政策坚决整治违规违纪问题的通知》，常态化开展专项巡察和重点督查。全面核查“三类”人员，分别建立问题清单和整改清单，实行定期对账、整改销账。

畅通举报“渠道”。通过张贴《公告》，公示组织、人社、编办三个部门的举报电话，对“吃空饷”、长期不在岗等问题坚决“亮剑”。建立常态监督机制，制定《干部人事及机构编制问题快查快核制度》，第一时间受理举报、联动核查等。坚持对受理范围内线索清楚、内容具体的举报按照管理权限进行严肃查处。

扎紧制度“笼子”。出台《涪城区转岗领导干部管理办法》《涪城区对区管干部进行提醒、函询和诫勉制度》等系列制度办法53个，对“分身干部”限期到岗，严格请假手续，并按规定扣发工资和绩效；对“隐身干部”定岗定责，明确工作任务，落实去向公示；对“游离干部”开展谈心谈话，态度不端正的进行诫勉、警示，督促其履职尽责。

增强税收法制意识 涪城国税编写普法丛书

本报讯(唐彬 冯山川)近日，涪城区国税局组织业务骨干编写了“七五普法·法律七进”系列丛书——《涪城区招商引资涉税服务指南》(以下简称《指南》)以及《涪城区“精准扶贫”税收优惠政策汇编》(以下简称《汇编》)，助力地方经济发展。

《指南》涵盖增值税、消费税、企业所得税等税收基本政策，文化旅游业、制造业等行业税收政策，税务登记管理、纳税申报管理、发票管理等税收管理规定，税收优惠、证明办理、国务院6项减税政策等涉税服务以及微信公众平台、国税地税联合办税、“非接触式”办税、实名制办税等特色服务。《汇编》涵盖农户从事农业生产税收优惠政策、农户外出打工对就业企业的优惠政策、农户从事个体经营优惠政策、向农村提供涉农优惠政策、农户开办企业优惠政策以及其他涉及农户优惠政策，内容全面而精，使广大农户能够全方位了解涉农税收优惠，助力脱贫攻坚工作。

据了解，该套丛书紧贴社会热点，内容丰富、通俗易懂、覆盖面广，有利于推动税法宣传普及，增强全社会税收法制意识，将免费向社会发放。下一步，涪城区国税局还将围绕“大众创业、万众创新”“新农村建设”等社会热点，陆续推出相关税收知识丛书，切实履行向社会广泛宣传税法，无偿地为纳税人提供纳税咨询服务的义务，深入推进普法工作。

“小微产业”助脱贫 贫困户喜领家禽种苗

本报讯(朱琼)“有了这些鸡苗和鸭苗，为我们早日脱贫带来了希望！”近日，涪城区金峰镇分水村驻村帮扶干部将价值400元的22只鸡苗、10只鸭苗、12只兔苗，分发给3户贫困户，帮助他们发展养殖致富增收注入了新活力。

据了解，本次发放鸡、鸭、兔苗是该镇帮扶干部在前期走访入户的基础上，结合贫困户实际家庭情况与个人意愿采取的具体帮扶措施。领到家禽的村民个个喜笑颜开，看着他们满载而归，仿佛领取的不仅仅是家禽，还有来年的希望和奔向小康的动力。

献礼十九大 国画作品入选主题展

本报讯(杨海燕)近日，由绵阳市涪城区选送的国画作品《天堑无涯》，入选由四川省文联、省美协、省书协、省摄协联合举办的“献礼中共十九大——四川省美术、书法、摄影(美术类)主题展”。

据悉，此次主题展将集中展出300幅以上公开征集的绘画、书法和摄影作品，全面反映十八大以来四川发展的新变化，以及四川自然人文新气象。所有参展作品全部是艺术家原创，其选择标准不是单一的形式美，而是充分体现“深入生活、扎根人民”，为时代留墨。

《天堑无涯》是由涪城区文化馆董福林经过30多时间创作打磨，整个画面运用了泼墨、烘染、勾勒等技巧方法，既描绘了四川沟壑山泉、云雾缭绕的奇异风光，又呈现了高铁等交通发展经济建设的成果。



近日，在党的十九大即将来临之际，涪城区各街道、乡镇都掀起各类群众文化活动热潮，喜迎十九大胜利召开。活动中，大家用歌舞、诗词等表达了对党的热爱、对国家的深情、对美好生活的赞美。(涪江摄)

为幸福美丽乡村建设注入强劲动力

——涪城探索多元发展模式增强村集体“造血”功能

□ 杨海燕 王荔 文/图

“这一片原来是荒山，现在全种成花椒，到2020年会达到盛产期，到那时，每年收益可达几十万呢。”10月16日，在涪城区金峰镇大石桥村，村支部书记李小平指着山坡上刚刚栽下的花椒苗，憧憬着美好的未来。

今年以来，涪城区大力推进扶持村级集体经济发展省级试点项目，探索出了合作经营、规模经营、农村服务业、农村物业等村级集体经济发展多元化发展模式，增强了村集体的“造血”功能。

如今，以村级集体经济发展省级试点项目为重点的农业和农村体制改革，成为涪城村级集体经济多元化发展的力量源泉。项目涉及的大石桥村、罗汉寺村、三清观村等10个试点项目村，如一颗颗明珠镶嵌在涪城大地，带动其他120个村集体经济逐渐发展壮大，也为幸福美丽乡村建设注入强劲动力。

盘活集体资产 发展合作经营

大石桥村位于涪城区金峰镇西南，全村以蔬菜产业为主。今年5月，为深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能，该村依托涪城区平康花椒种植农民专业合作社，按照“合作社+基地+村级集体经济组织+农户”的发展模式，建立起大石桥村花椒基地。该村利用农户土地、山林、村集体闲置资产等可利用资源入股，与平康花椒种植农民专业合作社共同发展花椒种植，收益按股份分红。

“因为花椒要两年后才会到盛产期，为了增加收入，前两年我们在花椒苗间种上辣椒。”李小平说，目前该村已与成都一家火锅料生产企业达成协议，所产的辣椒、花椒全部由该企业进行收购。有了产业基地，又不愁销路，全村农户都积极投入到花椒种植中去，漫山遍野新栽的花椒苗迎风摇曳。

同是合作经营，丰谷镇民扬村采取了以



村民们在山坡上种植花椒

村集体土地、塘堰、新旧房屋等集体资产拆资入股的方式，与绵阳木言农业科技有限公司进行合作，共同打造“木言别院”高端民宿旅游项目。据镇干部刘良明介绍，协议明确规定，项目运作前三年，民扬村集体经济合作社每年可享受3万元的固定分红保底收入，从2021年开始，由民扬村集体经济合作社委派会计人员，核算项目运作收益，村集体按照股权比例分红；若企业项目运作失败，放弃经营，所有固定资产投资归集体经济组织所有。当前，项目正在加紧打造。新建的接待大厅已初具规模，新栽的雷竹在细细的秋雨中青葱欲滴。

合作社聚力 发展规模经营

“今年5月，我们在工商局注册了‘绵

阳市涪城区石洞乡三清观村集体经济合作社”，以发展绿色循环农业以及生产“放心粮油”为主。”三清观村党支部书记余华荣说起如何壮大村集体经济为村民增收致富时，好似找到知音，滔滔不绝地谈起“致富经”。

据余华荣介绍，村集体经济合作社以集体资产入股，普通农户、贫困户以承包土地(或林地)的经营权入股，由合作社集中统一规划、统一经营。同时，村民自愿将土地入股到合作社后，可获取入股保底金为基本收入，还能以红利形式分享每年土地产出收益。“这样不仅能增加村集体经济收益，村民的收益也能大幅增加。”

“既能分到土地红利，又能在家门口找份事做挣点钱，真是享了好政策的福。”谈到通过土地入股就能有收益的好事，村民李大爷笑得合不上嘴。

依托资源优势 发展农村服务业

秋天的杨家镇罗汉寺村，成片的葡萄园吸人眼球，藤架上串串葡萄散发出沁人心脾的甜香，前来采摘的游客呼朋引伴，好不热闹。“我们地处‘杨关产业带’核心区，每年的5至9月是旅游旺季，到这里的游客络绎不绝。”罗汉寺村支部书记尹林喜悦地向记者介绍，为了壮大村集体经济，促农增收，今年1月，该村以村集体经济为主体，组建了乡村旅游开发合作社。同时，利用美丽乡村建设契机，组建了“绵阳市涪城区罗汉寺村集体经济合作社”，探索发展农村旅游服务业，利用本地特色资源发展休闲观光农业和乡村旅游。

“利用村集体加工房、老村委会办公用房、村自来水厂、塘堰、水库、桑、果园等新建休闲垂钓区、餐饮接待区、露营地以及生态停车场等。”尹林说，在所有权、使用权、审批权不变的前提下，经营收入实行收支两条线管理，收入全部纳入村级集体经济组织账户统一核算，由“乡村旅游开发合作社”统一管理。

该村集体经济组织成员控股不低于51%，允许个人投资入股。集体股按照集体资产净额的50%折股量化，是全体经济组织成员共同所有的资产。个人股按集体投资和集体资产净额总值比例折股量化，无偿或部分有偿地由符合条件的集体经济组织成员按份享有。量化的股权可以继承，满足一定条件的情况下可以在本集体经济组织内部转让，但不得退股。

不仅如此，涪城区在扶持村级集体经济发展中，还探索了开发利用不动产资源，发展物业经济。关帝镇拱桥村把旧村委会办公大楼改建成特色农副产品交易中心，采用线上线下模式，开展农产品交易、农产品商贸洽谈、农产品电子商务、农产品加工、农产品配送等业务，以此增加村集体资产和物业经营收入。