

守住法治底线 绿了山头富了农家

——平武探索法治保障绿色发展“1241”模式纪实



美丽的白马高寨秋景加(胡宇摄)

初秋时节,踏上平武这块神奇而美丽的土地,绿意盎然的森木、清澈见底的河流以及干净澄澈的天空尽入眼帘。或在河边,或在林旁,一块块法治宣传牌、一幅幅法治标语更是无声诉说着这绿色得不不易的秘诀。

如何守护绿水青山并实现可持续发展?平武给出的答案是:法治保障。近年来,通过探索“一条主线、两个主题、四个体系、一个目标”的“1241”发展模式,平武用法治保障绿色发展,走出了一条生态功能区科学发展、绿色发展、加快发展的好路子。

□ 本报记者 裴玉松

一条主线 以法治思维定位绿色发展

平武绿色优势得天独厚:2个国家级、1个省级自然保护区、2个县级自然保护区、森林覆盖率高达74.14%。但长期以来,平武却守着金山银山受穷。2003年,平武在充分研判县情的基础上提出“生态立县”发展战略,将生态文明建设作为县域发展的重要支撑点。平武县委书记李治平告诉记者,全县上下紧扣这一发展战略,围绕“以法治思维定位和保障绿色发展”这一条主线,积极探索“法治促发展”的新路径。

用法治思维助推绿色发展,既是平武的主动作为也是其必然选择。从县情来看,平武幅员面积5974平方公里、人口18.6万,是全省非民族自治县中少数民族比例最高的县;从位置来看,平武是著名风景区九寨沟、“东线门户”,是“大九寨”精品旅游区的重要组成部分;从保护压力来看,平武地处川滇森林及生物多样性保护区,拥有大熊猫以及珙桐等各类国家级需要保护的珍稀动植物。

依法治理,被平武作为守护绿水青山的首要抓手,在全市率先建设生态文明区的使命担当。全力抓好《环境保护法》等法律法规的贯彻落实,让法律条文落地生根;先后出台《平武县生态文明建设总体规划》等规范性文件,为巩固生态文明建设奠定坚实的基础;率先在全市启动林业系统改革,将森林资源等5类74项的林业行政处罚权及有关的行政强制措施移交森林公安,提高违法打击效率……

两个主题 靠法治理念保障绿色发展

八年前,一支以贫困户为主体的森林监测巡护队在木皮关坝村成立。这支队伍每月开展例行巡护,对关坝沟内森林、动植物资源、水源的监测和保护、宣讲用法治理念守护金山银山的观念。如今,“严禁捕捞”“保护环境”等警示牌在沟内随处可见,放养的牛、羊鲜见踪迹。这里的村民们也正逐步通过生态养蜂等途径鼓起腰包。这就是平武探索的“生态保护与产业发展”生态扶贫新模式,破解“山绿民不富”的难题。

作为重点生态功能区 and 欠发达地区,推动环境保护和经济社会发展,是平武用法治理念保障绿色发展的两大主题。如何实现保护与发展和谐共生?平武的做法是通过做好“加减乘除”,实现优势资源就地转化。

基础保障做“加法”。平武先后投入4.48亿元,完成25个乡镇的垃圾清理设施和道路硬化等基础设施建设,夯实发展基础;县环保局和公安局联合成立环境保护警务室,严厉打击环保领域违法犯罪活动。

保护开发做“减法”。平武严禁在保护区内探矿、采矿、砍伐以及放牧等行为,规范自然保护区开发;严格控制各类自然保护区内建设活动,依法依规纠正8起违法违规建设行为。

绿色产业做“乘法”。平武把生态有机农业、绿色工业以及特色服务业作为发展的主导产业,不断夯实县域发展的产业体系支撑;大力实施全域旅游发展战略,将金山银山变成绿水青山。

污染排放做“除法”。全面启动城镇生活污水处理设施建设,减少生活废水排放;先后淘汰3家高耗能企业、关停2家产能过剩企业、完成11家规模化养殖场化粪池等配套设施建设,从源头上减少污染源。

豆叩镇创新党员志愿服务方式 ——

一对一帮扶 启动建设“快进键”

运输车、专注风貌改造的匠人、轰鸣筑路的挖掘机……项目现场,除施工机械、车辆、工匠外,14个党支部的党旗分外耀眼,手臂上戴着红色袖章的党员志愿者忙碌的身影随处可见。“通过先锋支部加党员志愿者的工作方式,目的是千方百计加快施工进度,也通过这种模式达到锤炼党员的党性修养和提升基层组织战斗堡垒作用!”豆叩镇党委书记曾子军如是说。

今年5月中旬,总投资约5000万元的平武禅茶小镇田园综合体项目在堡子村正式开工,为今年在此召开的全市旅游发展大会做准备。随后,当地政府千方百计做好入户宣讲、方案设计与施工便道修建等工作。但进入汛期后,频率极高的降雨让施工进度受到极大影响。随着工程的推进,许多需要实际协调的问题也浮出水面。比如首批进行风貌改造的房屋风格不一,这对木匠的数量和质量都有要求。豆叩镇纪委书记杨鑫告诉记者,木

料、砖、水泥等都需要镇上协调,但毕竟人手有限难以兼顾。

进入9月以来,眼看着大会日期渐近,而工程进度还有待进一步推进,咋办?豆叩全镇有26个支部,而首期第一批进行风貌改造的居民房屋有17户。能不能从中选取部分战斗力强的党支部进行一对一帮扶?在随后的实地调研中,这一想法得到进一步优化:镇级领导牵头三户,镇上普通工作人员一人联系一户,一个先锋支部对接一户,同时要求支部党员义务投劳不低于十个工、每天不低于9小时。

在这一思路下,镇上与支部强强联合组成一个战斗力极强的先锋战斗团队。而团队成员要扮演着施工员、监督员以及协调员等多重角色。以正在加紧推进改造的李光贵家为例,所需的工匠是由九龙村党支部自行解决的,施工用的脚手架这些是镇上帮助协调的。每天,团队里镇村两级的党员志愿者还要

对施工质量以及施工进度进行把控。“只要天气条件允许,我们都是火力全开地干!”联系此户的豆叩镇机关支部党员陈治辉道。

豆叩镇机关党支部、豆叩镇荣华村党支部、豆叩镇九龙村党支部……在项目现场,每一面旗帜旁的党员志愿者们都撸起袖子干,展现出良好的精神面貌。围绕推进施工进度、保证质量的核心要求,工程全面开启“开挂”模式。曾子军告诉记者,村民们看着政府如此给力,自主性也极大地调动起来了,“由要我干转变到我要干。”与之伴生的,则是各支部的凝聚力、战斗力得到极大提升。荣华村党支部书记程彬生认为,义务出工出力不仅让党员干部的自身价值得到充分展现,更让农村支部的号召力显著增强。

据了解,按照目前的施工进度,正常情况下首批进行风貌改造的民居将最快于本月底完成。届时,经全新打造后,极具禅意的风味民居将迎接来自八方来的客人。

“贫困村+产业村” 抱团合力拔“穷根”

——坝子乡“4+1”产业扶贫模式探秘

人组成公司“董事团”,董事长则由干事能力强、威信高的玉丰村村主任李国俊担任。

据了解,土贝贝将统一全乡农副产品的商标和品质,并引导全乡贫困群众发展土鸡蛋、木耳以及菌类等优势产业。为确保产业发展长期化、正规化,公司还建设了农产品生产基地,集中收购、包装、销售具有地方特色的优质生态农产品。“公司将优先照顾贫困户发展,同时兼顾非贫困户发展。”李国俊说。

试水:初战告捷提信心

农特产品的品质,是土贝贝赢得客户进而打开销路的基础。为确保由公司发出去的产品顾客满意,公司可是煞费苦心。以土鸡蛋为例,土贝贝要求鸡蛋必须是下蛋三天之内的、表面光滑无钙斑的。和土鸡蛋一样,凡是公司以公司名义外销的土鸡、车厘子以及木耳等产品都必须保证品质过硬。

在公司运营上,土贝贝按照集体商议的原则,在产品的选购、定价以及销售都以五个村

的发展为出发点。同时,乡上以及“第一书记”等力量也积极为公司发展给予及时的、科学的指导。今年端午节,土贝贝初战告捷,为全乡干部群众提振了信心。

本次“首秀”中,土贝贝推出了臻情妈妈厨房之“端午大礼包”,包括竹筒粽子等7种土特产品。为确保试水成功,坝子乡要求全体乡、村干部义务出工,协助做好农产品的装袋、塑封、打包以及送货、销售等工作。吴晓玲告诉记者,端午期间,乡村两级干部早上5点过就准备杀鸡等工作,大礼包当天下午两点就送到顾客手中。

通过市科管委和市投促局等帮扶部门搭建的营销平台,“端午大礼包”取得了累计销售500余份、销售额9万余元的佳绩,销售所得的利润,平均可为五个村的集体经济增加3000余元。

谋划:风险管控保增值

目前,在黑水村建设的实体销售中心已初步竣工,展览中心即将进入内饰阶段。这几天,为确保即将到来的中秋佳节突破10万元的销

售额,坝子乡全体干部都铆足了劲。但采访中,记者发现焦虑是所有参与土贝贝运营干部们的共性。为啥?吴晓玲指出,首先全县还没有经验可借鉴,其次万一亏了如何向大家交待?

众所周知,农业发展面临着极大的不确定性、风险极高,一旦出现内失定会严重挫伤广大贫困户的积极性。此外,要确保这100万资金增值,销售渠道必须要畅通才有希望盈利。李国俊向记者指出了他们的解决之道:大力培育电商平台。刚到玉丰村担任第一书记时,陈必鑫就十分重视发展电商渠道并取得了一些实效。在帮扶部门的牵头下,土贝贝今年与省内某家著名电商企业签署了一份十年的协议。根据协议,该电商平台一方面帮助其卖产品,另一方面还将培育电商有生力量,确保产品销售渠道畅通。

公司的运营也逐渐步入正轨。为确保账务公开、透明、合法,收支将全部采取取正规发票的方式来处理。同时,平武县国税局定期对其账务进行核对,确保每一分钱“阳光运行”。

目前,四个贫困村余下的产业扶持周转金也正在积极寻求发展门路。

河北—平武工业园区 年度税收首次突破千万

本报讯(汪沐润 缙永锋 记者 裴玉松)记者日前从平武国税局获悉,河北—平武工业园区各项税收收入库已达1008.7万元,同比增加597.3万元、增长率145.5%,为近年来该工业园区首次突破千万元大关。其中,该工业园区今年入库增值税717.5万元,企业所得税291.2万元,税收规模再创新高。

今年以来,平武国税局等部门坚持稳中有增的思路,为工业园区税收奠定良好的基础。通过对税收完成情况按月、按季进行全面分析、预测,及时掌握减免税和各项税收退库情况,做好税收预测;通过开展业务培训、收集涉税资料以及实地评估核查等方式加强企业管理,加强纳税评估;通过积极搭建内外沟通平台等,逐项攻破风险管理中的各项“疑难杂症”,实现税务应收尽收。

接下来,平武将继续从主动招引优质企业入园、加强对园区企业的服务以及提升园区工作人员综合素质等方面着手,做实税收增长地盘,确保本年度税收再上新台阶。

桅杆村入围 “2017中国美丽休闲乡村”

本报讯(李贫 记者 裴玉松)日前,经过地方推荐和专家评审,农业部拟将北京市平谷区黄草洼村等150个村落推介为2017中国美丽休闲乡村并予以公示。本次评选中,全省仅有6个村落入入围,平武县平通镇桅杆村则为我市唯一的入围乡村。

“中国美丽休闲乡村推介”活动以村为主体单位,包括历史古村、特色民居村、现代新村和特色民俗村等类型,平武县桅杆村入围的类型为特色民俗村单元。据了解,桅杆村有成片的梅林,其总面积达7000余亩,百年以上成片古梅树300余亩。每年3月,百万余株梅花竞相盛开,呈现出“万亩梅园·十里花海”的壮观美丽景象。近年来,该村以梅为“媒”,依托悠久的村落建筑、独特的民居风貌、浓郁的乡村文化以及多彩的羌族民俗风情,因地制宜发展休闲农业和乡村旅游,对老百姓的示范辐射作用明显。

桅杆村已连续五年成功举办青梅文化节,共计吸引游客40余万人次,直接经济效益2650余万元。

结对帮扶全覆盖 脱贫攻坚再升温

本报讯(胡丽 记者 裴玉松)连日来,平武县各帮扶部门组织机关干部职工进村入户,积极开展脱贫攻坚帮扶工作。

各帮扶单位帮扶责任人深入帮扶联系村,再次开展走访调查,核实贫困户资料,配合各联系帮扶村完善“四川省脱贫攻坚贫困户精准帮扶手册”“平武县脱贫攻坚结对帮扶明白卡”等相关资料,使每个贫困户的档案更详实、更规范。同时,各帮扶单位帮扶责任人,通过上门入户实地走访,与当地政府、村“两委”干部座谈,进一步了解贫困户的家庭情况、人口状况、居住条件、耕地面积、生产生活、家庭收入、贫困原因等情况,与贫困户进行扶贫信息对接,算好“经济账”“信息账”和“脱贫账”,加大贫困户“感恩奋进”“艰苦创业”“脱贫争先”教育,向他们宣传党的扶贫政策,鼓励贫困群众增强信心,在党和政府的大力帮助下,自力更生,努力劳动,争取早日脱贫。

自制新闻专题片 《咱村来了第一书记》开播

本报讯(马安安 代学清 记者 裴玉松)日前,由平武县委组织部和平武县广播电视台联合制作的大型电视新闻专题片《咱村来了第一书记》在平武电视台以及多个网络平台相继开播。该节目生动再现了“第一书记”奋战在脱贫一线的故事,在全县干部群众中引起强烈反响和热议。

据了解,平武选派的73名贫困村“第一书记”和29名非贫困村“第一书记”深入一线、深入基层,开展驻村帮扶工作。“第一书记”们带着责任、带着感情、带着真心,始终坚守在产业发展以及道路建设等脱贫攻坚重点领域的最前沿,为贫困群众的发展加油鼓劲。专题片主要采取实景拍摄和人物采访相结合的方式,以“第一书记”为人物主题,以“脱贫攻坚”为内容主题,以“正面事迹”为风格主题,充分收集、整理宣传“第一书记”精准选派和驻村帮扶工作情况,全面展示“第一书记”风采。平武县委组织部主要负责人表示,开办该栏目旨在全县上下营造关爱“第一书记”的良好氛围,为全县坚决打赢脱贫攻坚这场硬仗提振信心。

“服务百姓健康行动” 大型义诊活动走进平武

本报讯(记者 裴玉松)近日,全市2017年“服务百姓健康行动”大型义诊活动走进平武县。7家市级医疗机构的35位专家组成超强专家团队,为平武市民带来优质的医疗服务。

本次义诊涉及呼吸科、儿科、消化内科、神经内科、耳鼻喉眼耳鼻喉科等。活动中,各位专家为前来咨询的群众免费测量血压,耐心解答大家在日常生活中关于常见病预防、治疗方面的疑惑,为每一位前来咨询的患者细心诊断,并给出专业的就诊建议。平武本地医院则以此活动为契机加强与上级医院联系,进一步提升医疗水平,更好地为老百姓提供优质的医疗服务。

本次活动共接受市民咨询1000多人次,发放各类常见疾病预防治疗知识读本、优生优育保健手册等宣传册1000多份。

□ 本报记者 裴玉松

脱贫奔康,核心在产业。去年,平武每个贫困村都建立了20万元的产业扶持周转金,支持贫困村贫困户产业发展。今年,为加大产业发展力度,平武又在原有周转金的基础上追加了30万元建立了贫困村产业扶持基金。

走访中,记者得知这50万元的基金很多村不敢用、不会用。如何用好用活这50万元,为贫困村集体经济破局?平武县坝子乡创新资金使用方式,率先将贫困村部分产业扶持资金整合起来,通过成立公司的方式投入使用。那么,作为少数“吃螃蟹的人”,这一模式对我市其他贫困村有无借鉴意义?近日,记者进行了调查。

抱团:“4+1”模式来破局

坝子乡素有“生猪养殖之乡”“板栗之乡”“木耳之乡”的美誉。能否在既有的产业基础上,通过整合产业扶持基金将其做大做强?在充分征求贫困户意见的基础上,坝子乡决定采取“4+1”产业扶贫模式:将八洞、玉丰、树家和伏龙4个贫困村与黑水村(产业村)抱团发展。

在坝子乡党委书记吴晓玲看来,一方面4个贫困村有闲置资金以及脱贫攻坚的政策优势;另一方面黑水村(产业村)有红樱桃桃以及车厘子基地,产业基础好。今年1月,在充分征求贫困户意见并集体商议后,坝子乡决定成立平武县土贝贝农业科技有限公司,注册资金100万元(每个村出资20万元),每个村出一个负责