

# 因地制宜 因户施策

## ——江油“造血式”精准扶贫模式掠影

□ 涂伟强

近年来,江油坚持以致贫诱因为导向,针对因病致贫、因残致贫、因学致贫、因缺资金致贫等不同的贫困群众,采取不同的产业发展方式,严格执行“六个精准”基本要求,按照“五个一批”基本路径,在产业脱贫上,因地制宜,勇于创新,探索出八种“造血式”精准扶贫模式,推动实现由“输血式”向“造血式”脱贫转变,确保脱贫有根基,致富能永续。

### “四方合作”共舞共富

又是一年花满园,大康国际百合花产业园热闹如故。处于山区和丘区过渡地带的“百合花产业园”,自运营以来,带动周边贫困户实现人均增收5300元,提前摆脱了贫困,走上了致富道路。

让建设方、管理方、参与方等方面都“有钱可赚”,是“四方合作”模式的核心。“国企出资60.4%,民企以资金和技术出资占25.9%,农民以3000亩承包土地和涉农项目资金量化股权出资占12%股份(其中单列100万元定向量化给44户贫困户);村集体以300亩集体土地和涉农项目资金量化股权出资占1.7%股份。”大股东鸿飞集团负责人金泓介绍,“四方”共同组建的松岭农业开发公司,采用现代企业管理制度保证投资利益和分红收益公平公正。

### “入股保底分红”企农双赢

石元乡青杠林村是江油北部龙门大山中一个小村庄,这里空气清新、林木茂密,具有发展优质猕猴桃种植得天独厚的自然条件。“2016年猕猴桃收成5万余斤,纯收入20余万元。村上的15户贫困户从中分红1.5万元左右。”村书记王茂说。

农业产业化起步时,贫困户缺资金缺技术,对合作化经营前景顾虑重重,担心投

入大、收益小。“关键时刻,政府先后整合资金,为15户贫困群众参与其中的猕猴桃专业合作社注入资金100万元,并量化股权给贫困户,参股到农业公司。”村书记王茂说,“根据产业总投入和规模确立股权比例,签订‘按股保底分红协议’,增强了贫困户脱贫致富的决心和信心增强。”

### “代种代养”贴近人心

小溪坝镇鲜花村的28户贫困户中,绝大多数都是老、弱、病、残,“代种代养”——发展“蛋鸡寄养”,推进贫困户发展产业脱贫致富应运而生。

鲜花村委对接小溪坝镇“川通生态农场”,确立为“代种代养”企业,利用脱贫资金购买了2500只成年产蛋“五黑香鸡”等;农场以土地使用权及饲养、管理、销售等成本支出与劳务作为出资,双方以此签订“集中代种代养”合作协议,约定川通生态农场按8万元/年支付保底分红收益,按出资的5%支付村集体收益。贫困户可优先到农场务工,获取工资报酬。2016年,该项产业仅直接分红收益就增加贫困户收益近千万元。

### “认种认养认购”契合市场

铜星乡兴旺村前些年在坡地种植了300亩优质李子,经济效益却一直徘徊不前。“瓶颈出现在传统单一的销售环节上”铜星乡副乡长徐迪说,“自主开发的土李子电子商务平台和成长监管、销售电子信息系统,有效地解决了这一窘境。”

消费者只需轻触手机,就能通过手机客户端24小时全程监控自家认购的绿色有机果蔬、无公害稻米或生态猪等特色产品,它们的生产细节、管理环节、成长过程等情况一目了然。除此之外,兴旺村的土李子专业合作社,还通过“朋友圈”吸引“熟人认认”,B2C电商平台吸引“大众普认”,对口帮扶单位或社会名流的“爱

心义认”等方式,认领了4035棵李子树。

### “村产业扶持基金”助力发展

方水镇高包村地处江油、安州、游仙三角地带,经济水平发展相对较好。“国家给了贫困户很多扶持政策,‘心理失衡’也随之而来。”高明富说。

如何把好事办好?高包村利用专项脱贫资金、捐赠资金等建立村产业扶持基金,把“造血”与“输血”结合起来,发展短期产业项目助贫困户快速增收脱贫,与非贫困户处于同一起跑线上,再利用产业扶持基金发展长期项目,建立致富长效机制,共同增收致富。

2016年,高包村发展300亩优质桃、300亩雷竹、300亩优质蔬菜、300头肉牛,投入资金75万元,以10%向村集体缴纳经济收益共7.5万元。按照30%分红给贫困户、30%作为村集体经济收入、40%建立村产业扶持基金用途划分,再吸收社会捐赠全年共积累村产业基金55万元,采取无息借款方式放款给贫困户,扶持其产业发展,截至目前,已为12贫困户发放借款10余万元。

### “担保投资收益”保障发展

为有效保证财政项目资金、群众自筹资金、社会捐赠资金全面用于产业发展,降低资金投入风险,多数贫困村采取了“担保投资收益”脱贫模式。

绵阳壮源生态农业科技开发有限公司,有意在新春乡景台村发展林下散养鸡项目。村“两委”在严格依法审查公司资质、聘请专家认真对产业项目进行风险评估后,根据各方投入比例划分各自风险担保责任,村上要求公司法人代表以个人名义将位于江油市城区繁华地段的不动产作为同价资金的抵押担保。同时确定,无论公司和合作社投入多少,基地建设园区及地面附着物等所有权一律归村集体所有。正是担心投入企业的脱贫资金及自身资

产和应得收益受损等情况,走“担保投资收益”脱贫路子,确保了资金使用绝对的安全。

### “整合资源开发”合力攻坚

雁门镇斑竹园村属于高寒山区,地少林多,贫困户农业产业化发展滞后,增收不多。村里整合财政资金135万元,投入120万元用于建设100亩老鹰茶母本园,同时千方百计把“三资”打捆整合起来,创造良好的产业基地生产条件。

茶园建成后以2.5万元/年的价格租给引进的四川鼎鼎农业科技有限公司,租金归村集体经济。另外出资65万作为股权量化基础金,按2:4:4:4分别量化为村集体集体股、建卡贫困户优先股和全体村民一般股,年底按合作社、村集体、贫困户三方2:2:6的比例分红。据统计,2016年底,村集体收入达38500元,贫困户分红共计35750元,人均分红388元,加上土地流转费,全年在产业务工工资,人均增收达到3344元。

### “乡村旅游联营”绿色发展

北部龙门山区深处的青龙峡漂流远近闻名,每到夏季车水马龙,人们激情漂流刺激、遍尝山货美食、尽享鸟语花香……三年来,共接待游客50余万人次。

敬元乡敬元村负责人说:“3年间,从之前的10家发展到如今的50家,但2015年以前农户各自为政,相互间不良竞争,旅游接待能力不高,旅游资源未得到完全开发利用。”改变始于2015年底,敬元村在乡政府的支持下先后投入资金120万元,入股青龙峡二期拓展基地项目,帮助敬元村91户贫困户打造农家特色小院,培训贫困户经营接待能力;组建以贫困户为主体的青龙峡漂流乡村旅游合作社,负责“统一标准、统一管理、统一核算、分户经营”。2016年,仅入股分红一项,村里便获利10万元,贫困户加上自己的“农家乐”人均获利6327元,让贫困户共享旅游发展成果。

## 江油“三个坚持”加强组织建设

本报讯(江组宣)近年来,江油市委组织部始终秉持“融入中心、服务大局”工作理念,坚持把“讲政治、重公道、业务精、作风好”要求贯穿部门建设始终,为江油经济社会发展提供坚强的组织保证。

坚持讲政治,始终坚定理想信念、忠诚定笃。紧扣“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育等,学深研透习近平总书记系列重要讲话精神,抓好机关干部思想政治教育,落实“党性检查”常态化,带头开展月评“支部之星”、季选“干事先锋”的评比活动,在“七一”、国庆等重要节点,开展“我们的节日·重温入党誓词”等活动,保持机关党员干部的先进性和纯洁性;创新开展“匡山读书汇”为组工干部赠送“之江新语”等经典读本,引导广大组工干部把思想政治学习融入经常,制定《市委组织部机关运行制度》,落实关心关爱、谈心谈话制度,做好机关干部心理疏导和思想政治工作。出台《机关干部联系点制度》为每位组工干部结对联系一个乡镇、一个村(社区)支部,一个新社会组织或新经济组织,始终抓好脱贫攻坚工作,提高群众工作能力,增进与群众之间的感情。

坚持提能力,始终务实求真、业务精湛。注重干部队伍建设,从市内外遴选6名优秀年轻干部到部机关工作,实施内部轮岗交流,实现组工干部多岗位锻炼。结合部机关实际,调整机关党支部设置,均由90后担任支部书记。给年轻干部提供锻炼的平台,落实机关党建“三会一课”制度,创新每月一期“组工知行堂”、每年一次“优秀文稿”评选,有计划分批选派组工干部到浙江大学、四川大学等培训机构参训提能,开拓视野、提升能力,锻造了“张口能说、提笔能写、阅人能辨、难事能办”的模范组工干部。

坚持树文化,始终公道正派、干净担当。以现代设计理念,紧扣“公道正派”核心价值,打造机关组工文化走廊1条,形象展示墙4块,悬挂名家字画10余幅,树立组织部良好形象。成立书画摄影、羽毛球等机关兴趣小组,开展“快乐工作、健康生活、活力组工”竞走活动,大力倡导干部职工全员参与,营造良好氛围。



江油市八一镇中心村葡萄种植户王长春

## 当老实人卖良心货

□ 潘镛

今年的收成让江油市八一镇中心村春旺农场主王长春很满意:8月18日正式采摘葡萄出售以来,预订送货都是排得满满的;园中的“葡萄王”还在架上长着就被买主以280元的价格订购。

今年46岁的王长春,2014年回到家乡创业。在做了市场调查又咨询了农业种植技术专家后,王长春决定要在家乡的土壤上发展水果种植。他流转了120亩土地,创办了春旺农场,主打品种是葡萄和柑橘。葡萄去年部分上市,今年全面采摘。王长春是个做良心活的人,从不给自己的水果使用激素、催红

素、膨大剂等有害消费者健康的药物。为了消费者能够辨识真伪,他还把每串葡萄都套上了二维码认证标识,消费者只要扫描二维码,真伪便一目了然。

王长春的葡萄,无论从色泽、果形、肉质,都堪称佳品,深受市场喜爱。去年的葡萄总产值达20万元以上;今年部分柑橘也已挂果,加上葡萄,预计总产值可以达到35万元。

“金杯银杯,不如口碑。”王长春说。王长春对自己种植的20亩葡萄,可以说是倾情投入、精心呵护,从不敢有丝毫怠慢。平地沟沟,拉网架棚,栽种浇灌,施肥修枝,套袋装箱直至送货,每一个环节都十分用心去做。

王长春曾在上海工作了较长时间,积

累下良好的人脉。从去年开始,王长春就通过“朋友圈”把数百箱葡萄销到了上海;对于成都、绵阳等地的顾客,不管天气如何,他都坚持做到了按时送货上门,以确保葡萄品质。

同时,王长春还通过自己的农场帮助父老乡亲脱贫。长期在农场做工的有5、6个人,多的时候有30多人,大多数都是老年人。“长春对我们都很好,工钱也合理,出满勤的可以拿到2000多元的工资,干得好的还发奖金。”长期在春旺农场的村民冉国高兴地说。王长春的生意好了,农场火了,更多的村民在这就近务工,日子比以前过得更宽裕了。

抓党建让全民“活”起来。石元乡党委将抓基层党建作为脱贫攻坚的重要抓手,推行基层党建“3+X”责任体系,进一步将党建工作责任牢牢扛在肩上。早坪山村党支部组织党员干部开展“草根创业工程”,村主任何天飞创办肉牛养殖场,带动周边其他10户党员户、普通农户和贫困户养牛120余头,预计年收入可达20余万元。青杠林村党支部积极开展“素质提升工程”,2017年以来累计进行技术培训200余人次,王永发等14户学有所长的农户组建江油环达养殖农民专业合作社,流转土地300亩种植高山生态红心猕猴桃,预计全年总收入达40余万元。

随着江油市飞山猪种养殖农民专业合作社、天斌家庭农场、汉昌生态农业公司等企业、合作社和家庭农场,以及五指山村张正海等种植大户如雨后春笋般蓬勃发展,已累计带动全乡200余户约千人参与创业,直接或间接带动贫困户增收近700元。

## 石元乡以民生为导向以产业为支撑吹响脱贫攻坚冲锋号

# 抱团发展闯富路

本报讯(毛玮)作为江油贫困乡镇之一,石元乡在精准扶贫工作中,正确审视乡情,集中力量攻坚,把改善民生作为最大责任,大力兴办民生实事,解决好发展难题,吹响了轰轰烈烈的脱贫攻坚冲锋号。

抓产业让经济“壮”起来。为改变石元乡基础设施薄弱、人居环境差、产业发展滞后等现状,乡党委、政府多方考察,探索学习,最终和江油市山源种养殖农民专业合作社、江油市馨种中药材种植农民专业合作社等专合社达成共识,探索化零为整、抱团发展

的工作思路,用“合作社+合作社+农户(含贫困户)”的新模式,真正从就业、经济、劳力等方面解决脱贫问题。现在,石元乡的天南星种植已成为西南片区最大的连片规模化天南星种植基地,覆盖该乡铁坪村、楠木园村、早坪山村。同时,山源种养殖农民专业合作社的高山蔬菜也粗具规模,带动了石瓶村、楠木园村、铁坪村的经济,这两大产业与高山生态红心猕猴桃形成了该乡的“三大支柱”产业,发展势头日益红火。

抓信息让扶贫“动”起来。该乡与绵阳讯

诚电子科技有限公司合作,共同研发了脱贫攻坚大数据平台,实现了信息资源大整合,以科学建档立卡实现对扶贫对象的精准化识别。“我们早坪山村离石元乡政府20公里,自己开车去乡政府单边都需要40分钟,之前核对、修改贫困户信息我们是有一趟没一趟的往乡政府跑,现在好了,坐在贫困户家里和他面对面沟通、交流,就能通过手机查看、修改他的信息了,这对我们山区农村干部来说太方便了。”提起石元乡新开发的扶贫系统,村干部何非赞不绝口。

## 江油“四到位”完善“公调对接”机制

本报讯(江文)近年来,江油市积极探索人民调解在服务社会管理创新工作中的新模式,尤其是目前江油市司法局联合江油市公安局建立的“公调对接”机制采取了四个方面的有效措施,使该项工作走在了全省前列。

一是明确政策,确保支持到位。江油司法局和江油公安局联合下发了《关于人民调解与公安行政调解工作对接的实施意见》,明确推进步骤和机构设置、运作模式等。二是明确标准,确保经费到位。将人民调解经费单列列入财政预算,实行人民调解“以案代补”机制,按照每个案件100—300元的标准报市矛盾纠纷“大调解”协调中心统一核发,确保驻所调解工作室经费保障到位。三是精心选派,确保人员到位。公开招聘12名专职调解员,经过培训后进驻公安派出所驻所参与调解,并将专职人民调解员经费纳入财政年度预算。四是组织联动,确保协调到位。市司法局与市公安局建立联席会议制度,每季度总结通报工作开展情况,并进行涉调案件研判,及时研究解决公调对接工作中遇到的问题,建立联络员制度,加强日常工作联系。

## 江油动真碰硬 整治违规采砂

本报讯(杨昌美 胡晓辉)8月中旬以来,江油市严格按照“河长制”工作要求,进一步提高认识,强化措施,大力排查制砂企业,整治违规治砂行为。

水务局编制了“一河一策”治理及管理保护方案,列出目标、责任、问题、任务“四大清单”。设立专职巡视员,采取日常巡查、重点巡查和专项巡查等方式,加强河道日常监管,严厉打击河道非法采砂行为,坚决杜绝私挖乱采现象发生,维护河道良好水事秩序。

为提高制砂企业环保意识,该局切实加强法律法规宣传,组织召开制砂企业整治专题工作会,认真组织学习《环保法》、《水法》、《水污染防治法》、《河道采砂管理条例》等法律、法规,参与人数100余人次,从多方面进行宣传引导,有效提高了制砂企业的环保意识。

在河道采砂管理中,进一步加强采砂企业监管,严格执行河道采砂规划审批、年度方案审批(备案)、河道采砂许可等制度。对手续不完善、环保不达标,的及时下发整改通知书,进行停产整顿,督促制砂企业按要求办理相关行政审批手续,开展环保达标建设。

同时加强河道生态修复。采用工程措施与自然修复相结合的方式,加强河道生态治理,提升河道生态环境质量,确保实现“河畅、水清、岸绿、景美”的目标。

## 江油多举措 回收农药包装废弃物

本报讯(江文)为推进绿色生态农业发展,建设美丽江油乡村,把“绿水青山就是金山银山”具体落实在实际工作中,江油市积极行动,多举措搞好农药废弃物包装回收工作。1—8月在农作物病虫害防控中产生的农药包装废弃物回收率达80%以上。

一是出台了《江油市农药包装废弃物回收办法(试行)》,使农药包装废弃物回收有据可依。

二是培训了农资经销商,使他们明白农药包装废弃物回收是2017年新修订的农药管理条例规定经销商必须承担的义务,促使他们积极主动投入到农药包装废弃物回收工作中来。农牧局还统一制作了回收桶标识。

三是结合统防统治农业项目督促植保社会化服务组织开展回收工作。植保社会化服务组织的机防专业队在为农户施药时即将农药包装废弃物回收。

四是在验收统防统治农业项目时,结合农户满意度调查工作向农户宣传绿色发展理念,动员大家回收农药包装废弃物。

五是督促乡镇人民政府在农药使用高峰时节组织专人不定期在塘堰、水井、河道附近巡查,发现随意丢弃农药包装废弃物的行为立即制止,对已经丢弃的农药包装废弃物进行拾回收。

连日来,江油全面开展住建系统安全生产大检查。现已对32个在建工地进行安全检查,发出限期整改通知15份,停工整改1份;对5个燃气经营单位,3个雨污水提升泵站进行安全检查,发出限期整改通知5份。(江文)

今年以来,江油通过加强法律援助宣传、优化法律援助举措,加强法律援助信息化管理,提升法律援助质量等工作举措,扎实开展了法律援助民生工程。截至8月底,全市共受理法律援助案件633件,为受援人避免和挽回经济损失1614余万元。(江文)

近日,江油市人力资源和社会保障局、总工会、团委等部门联合举办了江油市2017年高校毕业生暨就业扶贫现场招聘会。六合锻造、竹园文旅等80家企业提供了1920个就业岗位,其中适合高校毕业生就业岗位500余个。(范灵知)

近日,江油启动了“礼让斑马线、遵守红绿灯”专项整治活动,来自江油市委宣传部、文明办、团市委及交警、市政、城管等10个部门和有关乡镇的各界代表共计400余人参加了启动仪式。代表们在签名墙上签名承诺,将争做文明出行的先行者、文明驾驶的践行者、文明行路的参与者。(王淑梅)

近日,江油市植保植检站组织全体检疫人员深入新集镇农业园、方水梨种植基地、武都南塔山庄等12个苗木基地、果园,开展苹果枝枯病、柑橘溃疡病、柑橘黄龙病等疫情的苗木检测调查。经过调查,江油市水果主产区目前暂未发现苹果枝枯病、柑橘溃疡病、柑橘黄龙病等检疫对象危害。(江文)

