

打造天蓝地绿水清美好家园

——涪城大力推进生态文明建设纪实



□王荔 杨海燕

“到2020年，全区绿色、循环、低碳发展方式基本形成，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展……”为达到此目标，近年来，涪城区、区政府大力实施能源清洁改造、交通建筑扬尘整治、秸秆禁烧及综合利用、启动乡镇污水处理设施及管网PPP项目等，着力打造绿色生态屏障，为全区人民营造一个天蓝、水清、岸绿、景美的美丽家园，为全面建设幸福美丽涪城添薪加火。

如今的涪城，高楼林立，绿树成荫，街道干净整洁，乡镇空气清新、环境优美，整个城市都浸浴在安宁和谐之中。

合理规划 守住生态底线

既要金山银山，更要绿水青山。涪城区委、区政府牢固树立生态红线意识，坚持“慎重发展农家乐、慎重分散建房、慎重发展规模养殖业、慎重发展农产品加工、慎重规模流转土地”的“五个慎重”原则，正确处理发展与环保问题，推进生态文明建设，守住青山绿水。

在发展经济的同时，涪城坚持与生态建设相融合，全力提升人居环境生态指数。“涪城区15处园林绿地进入绵阳市第一批保护名录，城市生态绿道走廊达到25公里。”涪城区林业部门相关负责人介绍，辖区林地总面积达到14312公顷，森林覆盖率达到26.1%。

今年年初，涪城区委提出“一二三四五六”总体战略部署，坚持“三区融合”“四片联动”理念和布局，城乡发展层次更加融合协调，城市、新农村、产业布局建设更加科学合理，城

乡建设空间体系更加平衡适宜。为此，涪城严守资源消耗上限，实施能源消耗总量和强度双控制度，严格实施永久基本农田保护和土地用途管制，落实耕地占补平衡。并坚守环境质量底线，将环境质量“只能更好不能变坏”作为党委政府环保责任红线，科学合理确定区域污染物排放总量，强化执法监督，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

城乡统筹 夯实生态基础

作为绵阳主城区，涪城区拥有其得天独厚的区位优势，赢得了科学发展、加快发展、领先发展的良好基础。在大力发展经济的同时也尊重城市发展规律，坚持城区、园区、景区“三区融合”理念，不断提高城市功能和品质，大力实施“三大攻坚行动”。

实施科技城集中发展核心区(涪城)建设攻坚行动，以金家林总部经济试验区为核心，推动科技物流产业园、高端装备制造产业园等园区及配套建设，加快基础设施和公共服务配套建设。实施城建攻坚行动，主动融入美丽绵阳建设，不断提升城市形象。推进交通建设攻坚大会战，加快构建绿色、低碳、便捷的立体交通体系，实现了城乡交通运输一体化，有效缓解城区交通拥堵问题。

今年，涪城坚持“四片联动”，不断提升城镇综合承载能力和生态宜居水平，推动小城镇建设与产业发展、服务“三农”和休闲度假相结合。

“丰谷镇已成为全国重点镇，龙门被列入全省试点镇。”涪城区副区长鲜勇介绍，目前，涪城已建成沿河生态休闲景观和风光景观带20公里，绿道15公里。建成了以杨关产业带为核心的幸福美丽新村30个、新村聚居点42个、新农村综合体2个。

大力实施“生态细胞”工程，涪城建成省级生态乡镇8个、省级生态村8个、市级生态村97个、生态家园3.22万户，全区8所学校、

12个社区以及3个小区通过市级以上绿色学校、绿色社区、绿色小区验收命名。

综合利用 促进生态农业发展

随着生活水平的提高，人们对优质、生态、安全的农产品需求越来越旺盛。生产无公害、有机、绿色食品，也成为涪城区当前农业发展的重要方向。

坚决向农业面源污染宣战。近年来，涪城区为适应新型农业的发展要求，在推进城乡统筹和新农村示范片建设中，按照“重点突破、综合治理、循环利用、绿色发展”的要求，深入推进农业投入品减量增效控害和农业废弃物资源化循环利用，促进农业生产与生态环境协调发展。

秸秆禁烧及综合利用是重中之重。据了解，去年涪城主要农作物秸秆生产量达11.75万吨，在秸秆禁烧及综合利用工作开展后，全区秸秆利用量11.515万吨，秸秆综合利用率98%。通过秸秆综合利用工作的开展，全区土壤有机质含量明显提高，农田环境显著优化。

在变“废”为“宝”中，涪城区大胆创新，把畜禽生态养殖、大型沼气发电工程项目建设与“三沼”综合循环利用有机结合。先后建设了帝鑫养殖场、泸川牧场、正农养殖场、鑫隆养殖场、西谷养殖场等5处大型沼气发电工程项目，为“三沼”综合利用提供了有利条件。

“今年我们又新建了4处大型沼气工程，预计今年年底投入使用。”涪城区农能办相关负责人介绍，“三沼”的综合利用形成了“畜牧养殖—粪污资源化利用—饲草饲料种植—饲料加工—农产品种植”循环经济体系，提高了资源综合利用率。同时也实现了可再生能源的合理利用和污染物的“零排放”，既改善了农村和农业的面源污染，又巩固了养殖场的生存和发展。如今，废弃物摇身变为“香饽饽”，成为生产无公害农产品的有机质肥源。

整治污染 改善生态环境质量

涪城区把“美丽涪城”发展作为基础，在社会经济发展的同时，牢固树立生态红线意识，严格落实“党政同责、一岗双责”，聚焦“三大战役”，强化突出问题整治，环境质量不断改善，为全区经济社会平稳较快发展提供了坚实的支撑。

为守护碧水蓝天，涪城区建立了“河长制”，关停了平政河、木龙河流域沿线畜禽养殖场(户)以及全区禁养区内养殖场(户)600余家、河道清淤清漂400余吨、修缮生态河堤10公里，大力推进城乡供水“一体化”，完成区内各个乡镇场镇雨污管网改造。“目前，全区城市饮用水水源地水质达标率达到100%。”涪城区水务局相关负责人介绍。

涪城区环保局相关负责人介绍，在大气污染防治工作中，涪城区开展了“蓝天计划百日攻坚”“重污染天气紧急攻坚战”等专项行动。完成了绵阳双汇、丰谷制丝等燃煤锅炉淘汰和清洁能源改造项目，成立了“区—部门—乡镇—村社”全天候全覆盖的秸秆禁烧巡查体系，让空气越来越清新。自2013年以来，涪城区空气质量优良天数最高达到326天，最低达到270天。

为打好“净土”保卫战，涪城区实施了泸川牧场、西谷养殖等畜禽养殖污染整治，并关停区内污染严重、工艺落后的工厂，重点解决了青义镇灯塔社区、杨家镇万和村、吴家镇凉水村等农村环境污染问题。修建了生活污水处理设施、生活垃圾收集转运设施，同时还建立危险废物产生、处置单位基本情况台账和应急处置措施台账，建立土壤环境重点监管企业名单和风险源清单，提高了土壤污染治理工作的针对性。

生态优先、绿色发展，是一场深刻的变革。面对早已打响的生态文明建设攻坚战，涪城勇立潮头，争当绵阳打造创新之城、活力之城、希望之城的主力军和排头兵，为建成“美丽绵阳”交上一份满意的答卷！

涪城对口帮扶昭觉县

精准发力断穷根 脱贫缺啥就补啥

□吴松云 文/图

自去年底以来，涪城区与凉山州昭觉县结成手足相连的兄弟，对口帮扶昭觉县脱贫奔康。在脱贫工作中，涪城区聚焦聚力极度贫困村深度贫困问题，按照“缺啥补啥”的工作思路，积极探索创新极度贫困村帮扶模式，助力昭觉县攻克极度贫困村的坚中之坚。

整合力量 着力计划式“输血”强基

涪城区将帮扶昭觉县纳入全区的重点工作，整合多方力量、汇聚帮扶合力，举全区之力开展对口帮扶。涪城将区财政年度帮扶资金比例增加到0.5%，五年计划投入各类帮扶资金6000万元以上。2017年计划投入帮扶资金1400万元，现已到位871万元，累计到位各类帮扶资金1768万元。同时，确定31个区级部门(乡镇)、22家企业、26名援彝干部人才联系帮扶昭觉22个极度贫困村和1个贫困村，选派7名优秀年轻干部担任极度贫困村第一书记，形成“1+1+1”结对帮扶机制(每个贫困村有1个及以上帮扶单位、1家帮扶企业和1名以上援彝干部人才)。

涪城区在帮扶中着力加大基础投入和资金物资援助，启动实施各类帮扶项目32个，31个区级单位、40余家爱心企业、近100名志愿者深入极度贫困村开展帮扶工作，累计捐款捐物300余万元。

□王荔 杨海燕

针对当前社区行政化倾向严重，居委会对开展社区自治的事务无暇顾及、为居民服务有心无力的现状，涪城区朝阳街道在践行基层党建“3+2”书记项目中，探索出社区“工作去行政化、阵地去机关化”的工作模式，并于今年5月在剑门路西段社区、花园南街社区试点，破解了社区工作人员长期坐窗口、工作技能退化、社区阵地官样化的问题。

“窗口+后台”一站服务贴民意

“我们在社区设立‘窗口服务站’，由3人接件处理办结，6名工作人员沉入网格实施党建、综治、民生等服务。”朝阳街道党工委书记尹阳介绍，社区工作“去两化”模式主要是以党组织为核心，构建“街道—社区—小区—楼栋—居民”全覆盖网络组织体系，让社区工作“重心下移、服务向下”，为居民提供有针对性持续性的服务。

“以前社区服务站有6个窗口，居民必须到相应的窗口办理，如果负责的工作人员有事不在，就得多跑几次。”花园南街党委书记毛云华从事社区工作10余年，说起“去两化”对工作带来的便捷很是高兴。她说，社区共有6名专职工作人员，每天轮流当班，还有两名



建设干部给当地老百姓进行农业技术培训

产业扶贫 着力市场化“造血”固本

涪城区将产业发展作为脱贫持续造血的根本之策，突出经验技术、发展模式、市场资源“三个嫁接”，确保对口帮扶不搞形式、不走过场。

强化技术扶贫，大力培育本土人才。涪城特邀川农大、西科大及区内农学专家开展牛羊养殖、核桃种植、草莓种植等技术培训，建成涪城——昭觉招聘信息平台，分类收集有劳动能

力和就业意愿的昭觉建档立卡贫困人口2.4万余名，目前已帮助昭觉县26名贫困户就业。

涪城区将扶贫资金作为贫困群众股权投资，把扶贫资金变股金，探索股权扶贫助推产业发展的新模式，既保障贫困群众增收脱贫，又壮大集体经济。推广“企业+合作社+农户”模式，成立半细毛羊、马铃薯、乌金猪等种养殖专业合作社，建成日哈乡觉呷村200头无公害半细毛羊示范牧场，竹核乡—库依乡—达洛乡1000亩核桃大苗栽培示范基地和2000亩核桃嫁接示范基地。

朝阳街道探索社区工作新模式——

工作去“行政化” 阵地去“机关化”

公益性岗位的协理员，“每天值班的就3个人，每一个人都要熟悉每个部门的办理业务。”当天不坐班的专职工作人员(网格员)就会到自己所属辖区巡查，面对面为居民服务。

压缩办公面积 文化娱乐系民心

8月11日上午11时许，在剑门路西段社区一活动室内，只见一群中老年人正在排练节目，吹拉弹唱，秀着各自的绝活，气氛十分活跃。

自“去两化”试点以来，朝阳街道在两个试点社区实行了敞开来一体化办公，压缩了办公面积，实现小办公，大服务，最大限度地为群众提供活动空间。

“现在老人们活动的地方，是我们以前的办公场地。”剑门路西段社区居委会主任兼社区党委副书记李江介绍，社区压缩了办公面积，将原有的办公场地进行整合，把以前的综合服务大厅设置为居民活动室，在一室多用的基础上，设置了社区舞蹈室、妇女之家、青少年活动中心等。还将原社区会议室设置为社区党员活动室、会议室、社区书屋、街道文化中心等。

花园南街社区也同样将原有150平方米的办公室改成了社区居民的活动室、图书室、文化中心，而在两条街之外租了一间70平方米的房子作为办公室。

搭建平台 探索社区共治新路径

为了加强与辖区内居民、单位、物业公司的沟通，朝阳街道还创新服务，搭建平台，充

为了让昭觉县农副产品走出大山，涪城区在昭觉建设“涪昭现代商贸物流园”，并在涪城开设“援彝爱心超市”，结合绵阳城区市场需求与昭觉企业供给实际，将昭觉特色农产品向绵阳餐饮企业、机关事业单位直接配送。

强化保障 着力社会性“活血”通脉

针对昭觉建设东五县区教育医疗中心的现状，通过院校结对、院院结对方式共创共建，全面巩固提高当地教育医疗服务水平。目前已组织各类培训33场次，培训卫计人员2100余人次，50余名贫困学生到绵阳就读，32名极度贫困村的医护人员到涪培训。

在极度贫困村脱贫攻坚工作中，涪城区结合“四好”创建活动，大力倡导“衣服挂起来、脸盆架起来、板凳坐起来、标兵树起来”，引进流动服务餐车，制作宣传标语20幅、发放宣传手册500余本，评选文明餐桌示范户60余户，并通过强化党建引领互动，持续开展党旗飘扬、党音传递、党员先锋“三大行动”，努力实现彝家新寨党旗红、攻坚路上党音响，脱贫奔康党恩感。将涪城基层党建“3+2”书记项目与昭觉极度贫困村脱贫攻坚工作相结合，涪城31个区级单位党委(党组)与昭觉帮扶村党支部开展互联互通，涪城对口帮扶昭觉县前线指挥所临时党支部与瓦伍村、火普村等10余个极度贫困村党支部开展联建，充分发挥党员在脱贫攻坚中的模范带头作用，调动当地群众参与脱贫攻坚的积极性和主动性。

涪城规范 公立医院机构编制管理

本报讯(涪江)近日，涪城区委编办紧盯改革“最后一公里”，从实际出发，积极部署、统筹谋划，创新开展公立医院人员总量控制管理，有力推动了公立医院改革举措的落地生根。

涪城区委编办认真学习研究，吃透上级文件精神，广泛听取相关部门的意见建议，明确了公立医院人员总量控制工作相关事宜。在调研摸底的基础上，参照卫生计生行业编制标准，根据公立医院的类型特点、床位数、门诊量等标准分别确定公立医院的编制标准。同时，会同人社、财政等部门，严格落实人员编制核定标准，合理平衡“放”与“管”，加强公立医院人员总量控制工作的指导和督查。建立公立医院人员控制总量动态调整管理机制，探索完善公立医院人员总量备案制管理，深化落实公立医院改革任务。

涪城2017年调整增加 养老金全部发放到位

本报讯(涪江)近日，笔者从涪城区社保局获悉，7月下旬，涪城区对全区2016年12月31日前已按规定办理退休审批手续的退休人员基本养老金进行了调整。

据了解，本次调待是2004年以来，我省连续十四年提高企业退休人员基本养老金，也是机关事业单位退休人员同步调整。全区共有41185名退休人员参与此次调待，其中企业37223人，人均增加103.22元；机关事业单位3962人，人均增加204.04元。

