

“硬骨头”是怎么“啃”下的？

——看三台县协和乡如何借力综改加快推进脱贫攻坚



随着脱贫攻坚战的纵深推进，协和乡的面貌日新月异

时值三伏，阳光炽烈。三台县协和乡，枝繁叶茂，满目青翠，鸟语花香，空气清新。一条平整的公路顺着山势蜿蜒前行，货运车辆来来往往，三三两两的行人面带笑容、步履轻快……

脱贫攻坚拔“穷根”摘“穷帽”，正在为这幅自然和谐的美丽画卷添上浓墨重彩的一笔。

2015年2月，全市农村综合改革发展试验区（以下简称综改区）建设正式启动。处于核心区的协和乡以此为契机，提出“生态、自然、富裕、文明、精致、和谐”的发展理念，以“业兴、家富、村美、人和”为目标，先行先试、苦干实干，下定决心“啃”下脱贫攻坚这块“硬骨头”。

“探索”“改革”，成为协和乡把脱贫攻坚战引向深入的最好注脚。2016年，全乡2个贫困村成功“摘帽”，完成脱贫305人，转移性收入实现人均增收160元；累计脱贫人口1133人，占67.8%。

A 苦练“功夫”精心“绣花” 扛起脱贫责任协同作战

“善除害者察其本，善理疾者绝其源”。追本溯源，对协和而言，脱贫，就是一块难啃的“硬骨头”。

从区域发展情况来看，协和乡基础设施建设滞后，产业基础较为薄弱；从人口构成情况来看，“老弱病残”约占全乡人口的51%，其就业能力较差，常规帮扶措施难以起到实质性作用。

2015年2月，综改区建设正式启动。处于核心区域和主战场的协和乡所有行政村均被纳入综改区范围，其主攻方向就是脱贫攻坚。

协和乡党委、政府决定以此为契机，抢抓机遇、先行先试，谋划布局基础设施建设、推进产业发展，让全乡群众早日脱贫致富。

乡党委、政府坚持问题导向，把脱贫责任扛在肩上，把攻坚工作抓在手上，带领全乡人民真抓实干、奋力担当，一场脱贫攻坚战随之全面打响。

精准扶贫、精准脱贫，当下好用足“绣花”功夫。乡党委、政府领导干部挨家挨户走访调查，多次召开专题会议，找到贫困户的症结所在；深入贫困户家里了解扶贫动态，及时更新调整数据库信息，适时掌握贫困户家庭情况，解析致贫原因，探索脱贫致富路径。

在摸清“家底”的基础上，坚持适度超前又贴近实际的思路，聘请专业规划机构，根据综改区总体规划和道路交通、农田水利、产业发展等专项规

划，明确了协和发展定位、主导产业和空间布局。重点对脱贫攻坚各个环节进行科学合理的规划，科学编制贫困户扶贫帮扶规划方案，制定村摘帽和户脱贫帮扶2015至2017年三年规划，形成脱贫攻坚工作大格局。

依托科学的规划引领，协和乡成立了党政“一把手”为组长的扶贫开发工作小组和扶贫双创领导小组，统筹推进全乡精准扶贫和精准脱贫工作。

乡党委政府、脱贫帮扶部门、贫困村（户）三级联动，形成脱贫攻坚工作立体交叉态势，充分发挥各自优势，做到优势互补。

驻村工作组、第一书记、村四职干部等层层签订《脱贫攻坚责任书》，明确考核目标，建立起“横向到边、纵向到底”的脱贫攻坚责任体系。

根据脱贫攻坚各阶段不同情况，通过驻村工作组、驻村干部与贫困户进行沟通、协调，做好相关政策解释，更好地推进各个阶段工作的顺利开展。

协和乡党委、政府还瞄准精准脱贫主攻方向，创新工作举措，量化脱贫攻坚年度目标，实施脱贫攻坚“两年两步走”战略，不断提升脱贫人口生活质量，让全乡群众同奔幸福美好小康生活。

改革创新，指明前进方向；健全机制，明确责任担当。

向“贫困”宣战，朝“小康”迈进，协和乡脱贫攻坚工作蹄疾而步稳……

B 打破“瓶颈”补齐“短板” 夯实经济社会发展基础

行走在协和乡间，满目美景中，一条条新修的水泥路连起家家户户，格外引人注目。

“以前，到我们村的路坑坑洼洼，非常难走，遇到下雨天，更是泥泞不堪。现在好了，路宽了，车多了，大车都能开进村子里，我们的农产品能及时拉出去，卖上了好价钱，日子过得越来越活泛了。”协和乡红石桥村5组养殖户小华向小华高兴地告诉记者，同样的猪仔，以前收购的人少，价钱低，现在硬化道路修到了家门口，买猪的人可以直接上门收购，而且可以卖上好价钱。

从向小华的言语间可以了解到，协和乡加快推进基础设施建设，补齐阻碍经济社会发展“短板”，正给当地群众脱贫致富带来前所未有的“红利”。

作为典型丘陵贫困地区，过去的协和自然禀赋差，基础设施落后，尤其是交通主干道破损严重，村组水泥路硬化率低，成为阻碍当地经济社会发展的“拦路虎”，村民们脱贫步履蹒跚。

乡党委、政府抓住综改区建设机遇，决心搬走这一“拦路虎”，打通“最后一公里”。两年多来，全乡上下紧紧围绕推进道路网络化目标，不断提升路网承载功能，着力构建内部大环线交通网络。

——以“筹”为重，破解资金难题。为破解农村公路建设资金难题，乡党委、政府整合项目和资金，实施以奖代补政策，努力拓宽融资渠道，采取多种形式加大投入力度，确保全乡农村公

路建设顺利推进。

——以“赠”为本，凝聚建设合力。农村公路建设点多、线长、面广、量大、任务重，需要社会各方面力量的共同参与。乡党委、政府通过向群众赠送河沙、水泥、石子等材料，引导群众自愿投工、投劳参与建设，在全乡上下形成了支持参与农村公路建设的合力，大大节约了政府投资成本。

——以“优”为先，把好质量关口。乡党委、政府把质量和安全作为重中之重，时刻做到“严”字当头，严格按标准设计、按规范施工，不留质量和安全隐患，确保把每一条道路建成优质路、安全路、群众满意路。

——以“美”为要，打造“生态风景线”。乡党委、政府在道路建设中，着眼于建机制、重安保、提品位，做到建设一条、管好一条、养护一条、美化一条，努力打造“通畅、安全、整洁、生态”的农村道路交通环境。

数据显示，2016年，协和乡交通路网建设成效明显，新修村组水泥路54.5公里，并争取“一事一议”项目资金700余万元，利用中济路、建双路项目投资建设外出通道22公里。

C 既摘“穷帽”又断“穷根” 做强产业激发内生动力

综改区建设带来了空前的发展机遇，政策优势凸显，是否就此“等人送小康”？

“不！”协和乡的回答坚决而响亮。扶贫先扶志，不光要摘掉“穷帽”，还要从思想上拔去“穷根”。从“输血”到“造血”，协和乡锁定产业发展路径，要让贫困户真脱贫、不返贫。

经过充分调研，乡党委、政府内引外联、精准发力，着力推行“订单农业”“代建代管”等合作形式，积极探索“利益兜底”“收益分成”和“多次返利”等利益联结新机制，实现政府产业扶持资金变资本、贫困群众变股东，夯实脱贫攻坚基础。

烈日炎炎，红石桥村凤凰养鸡合作社养殖基地热闹非凡，一只只毛色鲜亮、活蹦乱跳的小鸡正欢快地觅食、嬉戏。

今年年初，综改区引进铁骑力士集团，在凤凰养鸡合作社开展“金鸡代养”试点，采取政府+企业、金融、合作社、贫困户的“1+4”产业扶贫新模式，以贫困户为主体，通过股权量化、多方分成，让贫困群众参与产业发展并实现“无本增收”。据介绍，合作社今年预计可出栏成品鸡15万只以上，实现代养收入40万元左右，带动44户贫困户户均增收2000元、人均增收800元。

凤凰养鸡合作社的成功实践，只是协和主动变革、成功探索的案例之一。

在引导现有传统产业升级、培育农业产业大户的同时，协和乡大力实施“内升外引”工程，积极引入龙头企业，为产业培育发展提供重要支撑。

为解决产业发展所需土地问题，协和乡在土地资源有限的情况下，探索建立土地流出流入双方的利益联结、规范运作机制，既不改变土地性质，又实现产业的转型、升级、增效。

目前，协和乡红石桥村的生猪养殖项目已全面实施，计划今年年底开始养殖生猪；红石桥村、纸匠沟村、莲花嘴村在二台土上规划连片种植1500亩藤椒，预计3年后进入盛产期；纸匠沟村引进突川水产公司，流转土地225亩发展水产养殖；红花园村整村流转土地，建设红花园养心谷、生态旅游、观光项目，打造优质生态电商产品生产基地……

如今，行走在协和的田间地头，一幅美丽的“种养结合、循环利用、绿色健康、和谐发展”的产业扶贫画卷已然铺开，为全乡按时、按户、按人脱贫打下了坚实基础，实现了综改区“一年一变样”目标。



“1+4”模式激发脱贫内生动力



合力修路，打通脱贫“最后一公里”



兴修水利保灌溉促增收



凤凰养殖基地成为产业发展主导力量

D “面子”“里子”同步提升 绘就村美人和崭新画卷

幸福是什么？对于红石桥村1组的贫困户王敦泽来说，幸福就是拥有一个能遮风挡雨温暖的家。

红石桥村统建住房安置点，白墙灰瓦、青山环绕，美丽如画。

“以前我的房子又黑又破，经常漏雨进风。我一直单身，而且常年患病，光靠政府的补贴也建不起新房。”王敦泽感慨地说，如今，全村像他一样的8户单身贫困户都住上了统建房。

王敦泽之所以能住上新房子，得益于协和乡充分利用综改区政策优势，在全乡全面开展旧房改造。

乡党委、政府按照分类处置、因户施策的原则，坚持“小集中、组团式、微田园、生态化”的建设理念，今年计划改造D级危房120户、易地搬迁7户，到年底全部搬入新居。

在具体的实施过程中，乡党委、政府不搞“一刀切”，因村制宜、因户施策，逐个制定拆除工作方案，与农户逐户进行沟通，并在拆除的同时保证农户有房可居，拆除后的旧宅基地全部复耕。截至目前，全乡已完成土坯房拆除580余处，建成1个集中安置点，另有3个集中安置点建设稳步推进，环境状况明显改观，风貌品位上档升级。

既要富“口袋”，又要富“脑袋”；既看重“面子”，又注重“里子”。在协和，脱贫不单是经济脱贫，而是经济、思想和文明的全面脱贫。

在大力改善乡村风貌的同时，乡党委、政府着力促进乡风民俗、群众道德水准、文明水平与经济社会同步协调发展，从根本上解决贫困问题，实现永续发展。

各村（社区）充分利用微信、宣传栏、标语等形式，广泛进行移风易俗、摒弃社会不良风气的宣传，积极开展“五提倡五反对”（提倡艰苦奋斗，反对奢侈浪费；提倡健康娱乐，反对酗酒赌博；提倡崇尚科学，反对封建迷信；提倡村邻和睦，反对勾心斗角；提倡孝老爱亲，反对薄养厚葬）活动，培育健康、向上、文明的社会风气。

与此同时，在乡党委、政府的倡议指导下，全面开展乡村礼仪、乡村清洁、乡村健康等文明新风进农家活动，让广大村民自觉养成爱清洁、讲卫生的良好生活习惯。

为丰富广大群众的业余文化生活，乡党委、政府积极争取资金，解决文化活动场所，精心组织开展观看电影、文化竞赛等形式多样的文化活动，陶冶了群众的情操。

“住上好房子，过上好日子，养成好习惯，形成好风气”，脱贫攻坚首战首胜，给协和全乡上下彻底打赢脱贫攻坚战注入了强大的动力。眼下，协和人正在乡党委、政府的带领下，乘势而上，撸起袖子加油干，确保脱贫攻坚再战告捷。