

# 推进绿色发展 建设幸福美丽绵阳

## 创新管理机制 呵护碧水蓝天

### 我市扎实推进生态文明建设

□ 本报记者 李锦辉

让蓝天、青山、绿水常在，既是庄严承诺，更是美好期盼。如今，生态优先、绿色发展的理念已经在绵阳这片土地上深深扎根。昨(7月31日)，记者从市环保局获悉，我市坚持聚焦关键环节，绿色优先，推进生态文明机制体制不断改革创新，构建起较为完善的制度体系。

近年来，通过上下共同努力，全市环境质量持续改善。2016年，我市PM10年均浓度较基准年2013年下降7.9%；主要河流出境断面和城市饮用水水源地水质达标率100%；森林覆盖率达到53.62%；工业固废年度综合利用率达到98.5%；万元GDP综合能耗累计下降27.7%；并先后荣获“国家森林城市”“国家环保模范城市”“国家最佳宜居城市”等称号。

#### 实施差异化考核 高擎“绿色指挥棒”

科学分类指标。打破“唯GDP论成败”的考核方式，将生态文明建设纳入目标

绩效考核，实行“党政同责、一岗双责”，并出台《生态文明考核指标体系》，将全市市区(园区)划分为山区、丘陵区、近郊区、园区四类，分别占考核总分值的30%、20%、15%、10%。针对不同类别区分考核重点，平武、北川2个重点山区生态功能县突出生态建设和环境保护，重点体现生态效益和社会效益，不再考核地区生产总值及增速等指标；丘陵区、近郊区、园区突出资源消耗和污染防治，重点体现城镇化、工业化和农产品生产在生态文明建设上的要求。

细化精准实施。将各县(市、区)考核项目细化为生态经济、生态人居、生态环境三大类和省级生态旅游创建等27项具体指标，将园区考核设置为生态人居、生态环境两大类和生活垃圾无害化处理率等7项具体指标，并制定《生态文明考核指标解释及考核方法》，由考核组进行成绩分析和综合评价。

强化运用结果。出台《环境保护督察方案》《关于市级领导带队开展环境保护督察的通知》等文件，将环境保护督察工作纳入目标绩效考核，压紧压实环保工作责任，对未完成目标任务的县市区(园区)进行通报

并约谈相关负责人，对生态环境损害明显、责任事件多发地区的党政主要负责人和相关负责人，严格依法追究其责任。据了解，今年以来，全市就环境问题和环保工作追责干部34人，省环保督察反馈的92个现场点位问题已整改落实71.7%。

#### 创新环境综合管护 亮明“绿色执法剑”

积极创新“三长联护”，探索河长、巡长、警长“三长联护”制度，覆盖全市8条主要河流及涪江流域828座水库、87273处塘坝和窖池等水体。同时，加强黑臭水体整治、非法采砂取石等破坏水体环境和河道泄洪安全行为执法力度。截至今年6月，累计完成河道岸线整治110公里，水生态改良7.5万平方米。

实施“两法联动”。建立水环境行政执法和刑事司法联动机制，建立10个市县水务警务室、50个乡镇水务警务工作站，制定出台15类52项水事案件涉及刑事案件移送标准，安排法律顾问全程跟踪指导，对属于水事案件的依照水行政执法程序办

理，对属于治安刑事案件的按公安机关规范办理。

#### 严格生态离任审计 守好“绿色责任田”

我市按照“先审后提、先审后离”原则，对现任拟列入后备的、列入后备拟提拔的、即将到达平均任职最高年龄的或最高年限的县市区(园区)党政主要领导干部提前开展生态审计，逐步将全市所有554个乡镇党政主要领导干部纳入生态离任审计范畴。

同时，注重关键环节，创新关键人员渗透到审计人员中、政策执行情况渗透到重点项目推进中、资源环境责任审计事项与经济责任审计事项相互渗透的“三渗透”审计。开展结合经济责任、结合问题调查与经验总结、结合项目考察与资金追踪、结合政策执行与地方开展需要的“四结合”审计，多方努力将生态文明建设纳入法制化、规范化、制度化轨道，创新生态文明机制，着力守护我市的碧水蓝天。

## 绵阳京东方项目 工作对接会召开

### 罗蒙出席并讲话

本报讯(记者 邓雪琳)昨(7月31日)，绵阳京东方项目工作对接会召开。会议对项目建设情况、工程进度计划等情况进行通报。副市长罗蒙出席并讲话。

记者从会上获悉，作为绵阳最大的单体工业投资项目，京东方绵阳项目自签约以来，在市委市政府、市级相关部门及高新区的大力支持下，各项工作不断加快推进，特别是项目环评工作在短时间内完成了环评报告和批复工作，创造了相关政策办理的业界纪录。目前，该项目比原计划提前100天实现桩基启动。

在听取相关情况汇报后，罗蒙指出，电子信息产业作为绵阳第一大支柱产业，一直以来，市委市政府高度重视绵阳

京东方项目，并将其视为“一号工程”中的“一号工程”，为项目建设时间、效率及安全工作等提供了强力保障。

罗蒙强调，接下来，绵阳京东方项目建设进入关键时期，各级各部门更需继续加大合作力度。要完善机制，与项目建设实现无缝对接。要形成合力，有力、有序、高效地推动项目各项保障工作。在项目建设中，要注重环保、安全等工作的同步推进，为高标准、高质量地建设好京东方项目，确保在2019年如期实现量产，为不断推动我市经济社会发展注入新动力。

会上，绵阳京东方项目相关负责人还向高新区建设绵阳科技城集中发展区工作指挥部、市环保局赠送了锦旗。

## 在新的历史起点上 不忘初心继续往开来

(上接第1版)

习近平总书记重要讲话具有重大的政治意义，是高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢固树立中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，确保党和国家事业始终沿着正确方向胜利前进的政治宣示，是统一思想、凝聚共识、激励全党全国各族人民决胜全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义伟大胜利的政治动员。讲话具有重大的理论意义，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法，提出了许多具有开创性的重要思想观点，进一步丰富和发展了党的理论创新成果。讲话具有重大的实践意义，科学把握当今世界和当代中国的发展大势，明确了党和国家未来发展的根本方向、战略部署、大政方针，是新的历史条件下推动实践新发展、夺取事业新胜利的行动指南。

有些镜头，将永远镌刻在人们的记忆中：党的十八届刚刚闭幕，习近平总书记率新一届中央政治局常委同中外记者见面时讲道：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”十八届中央政治局第一次集体学习，主题就是“紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义，学习宣传贯彻党的十八大精神”。之后不久，总书记又率中央政治局常委和中央书记处书记，到国家博物馆参观《复兴之路》展览，指出“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想”。五年过去了，在新中国成立以来特别是改革开放以来我国发展取得的重重大成就基础上，党和国家事业发生历史性变革，我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新的发展阶段。

站在新的历史起点上，全党要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不忘初心、继续往开来，以新的精神状态和奋斗姿态把中国特色社会主义推向新阶段。当前，要认真学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记“7·26”重要讲话精神作为全党全国的重要政治任务，紧密联系党中央治国理政新实践，联系党的十八届六中全会以来党和国家事业发展取得的辉煌成就和历史性变革，深入领会讲话的丰富内涵、精神实质、实践要求，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，抓好党中央各项决策部署的贯彻落实，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

## 送上节日问候 致以美好祝福

(上接第1版)

“祝你们节日快乐!”刘超一行来到63820部队驻地，与部队官兵们一一握手致意，详细了解部队官兵学习、训练、工作和生活情况。他希望军地双方加强沟通协调和工作对接，积极促进军民优势资源、先进技术双向流动、相互转化，携手推动以军民融合深度发展为核心的全面创新改革试验，形成可复制推广的有效模式，为军民两用、民为军用、军民兼容互利发挥更大作用，更加有效地服务于国防和军队现代化建设。

在绵阳军分区，刘超一行向官兵们致以节日的祝贺和良好的祝愿。他说，军分区紧紧围绕实现党在新形势下的强军目标，深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，在国防动员和后备力量建设等方面取得显著成效。希望进一步发挥军地协调职能作用，积极参与地方建设，为绵阳科学发展、加快发展作出新的贡献。市委、市政府将持续深化双拥创建活动，扎实

做好拥军优属工作，努力走出一条新时期鱼水情深的军政军民团结之路。

在武警交通第三支队慰问时，刘超首先对支队官兵去年9月参与成功处置北川陈家坝李家湾堰塞湖险情表示感谢。他说，近年来支队官兵积极参与抢险救灾等各种急难险重任务，为绵阳经济发展、民生改善、抢险救援、社会和谐作出了重要贡献。希望始终同人民站在一起，时刻把人民放在心上，继续发挥好应急救援突击队、生力军作用，切实保障人民群众生命财产安全。

在空军绵阳雷达站，得知该站官兵除了担负川东北方向防空警戒外，还长年实施西部、沿海等地区机动任务时，刘超称赞他们“单位小、作用大”。他表示，市委、市政府将一如既往地关心支持部队建设，主动帮助部队解决实际困难和问题，不断巩固和发展同呼吸共命运心连心的新型军政军民关系。

市领导黄正良、王明华，市政府秘书长谭岗参加慰问。

## 涪城区开展 环保联合执法行动

涪城区开展环保联合执法行动

本报讯(记者 郭若雪)日前，涪城区青义镇大龙村八社村民拨打本报新闻热线反映，“我们这有几家养殖户，没有修建化粪池，对周围环境污染严重。”7月20日，记者跟随涪城区环保联合执法小组来到青义镇大龙村八社，对事件进行走访调查。

“沼气池在哪里?”“粪便如何处理?”涪城区环保联合执法小组成员，走进大龙村八社养殖户张春蓉家旁的猪圈进行了现场勘察。记者在现场看到，张春蓉家旁的猪圈内，1头母猪和9头小猪仔挤在一起，不时传出阵阵异味。执法组对其限期内猪圈未搬离的问题进行了政策宣讲，要求其关停养殖场。

据了解，青义镇从4月初开展了畜禽养殖污染专项整治行动。经排查，全镇共有养殖户155户，其中禁养区范围内126户、禁养区外29户。按照“重点突破、分批次整治”的原则，青义镇将禁养区内的养殖户列入第一批整治对象，禁养区外的列入第二批整治对象。通过广泛宣传、政策引导、资金扶持、联合执法等方式，在7月5日前关停搬迁了禁养区的126养殖户。同时，各个村、社落实专门人员，每天定时巡查已关停的养殖户，杜绝复养反弹。

对于禁养区外的养殖户，严格审批养殖规模，在取得环保审批手续后，实现粪污减量化排放、无害化处理、资源化利用。



志愿者向居民发放防范非法集资宣传册

本报讯(记者 李锦辉/文 蒲滔/图)清扫公共地带的垃圾、发放防范非法集资宣传册……7月28日，涪城区体运村路社区工作人员和党员志愿者共22人分成两组，在辖区内开展了引导社区居民远离非法集

资、爱护环境的宣传活动。活动当天，工作人员和志愿者们以服务中心为起点，发挥不怕脏、不怕累的工作作风，重点清扫公共地带的垃圾，清除杂草，为辖区的环境卫生贡献自己的一份力

量，一群耀眼的红袖章俨然成为社区一道靓丽的风景线。在南河路一间公共卫生间旁，党员志愿者李全华一边拿着拖把做着清洁，一边说，“我们党员有责任为美化社区环境、改善社区卫生状况贡献出自己的一份力量。”

另一边，志愿者们向过往的居民发放防范非法集资宣传册，就非法集资的特征、主要表现形式、常见手段，并结合近年来省内外发生的典型案例，让大家了解非法集资的危害，增强居民的风险防范意识。“社区今天向我们发放防范非法集资宣传册，既普及了知识，又让我们了解了非法集资的危害，真的太好了，希望社区以后经常搞这样的活动。”体运路村社区居民赵雨华说。

此次宣传活动，不仅增强了党员间的凝聚力，培养了党员的坚韧与毅力，而且改善了居民群众的生活环境，增强了他们防范非法集资的能力，真正做到了为群众办实事、办好事，使广大社区居民充分认识到非法集资的危害性，从源头上遏制非法集资行为的发生，保障了广大人民群众的根本利益和社会和谐稳定。同时，通过环保宣传，树立了居民的环保意识，共同维护我市的碧水蓝天。

## 发展现代生态农业 狠抓农业面源污染治理

### ——访市农业局局长贾友忠

□ 本报记者 李灵越

近年来，市农业局以农业供给侧结构性改革为主线，按照“重点突破、综合治理、循环利用、绿色发展”的要求，出重拳、下猛药，打响农业面源污染防治攻坚战，使村容村貌焕然一新，现代文明气息充盈乡间。市农业局在全市生态文明建设与环境保护方面具体做了哪些工作?未来又有着怎样的工作思路?7月27日，市农业局局长贾友忠接受了本报记者专访。

#### 农业废弃物如何消纳? 立足绿色发展，变废为宝变害为利

“在农业生产中，农业面源污染主要由化肥农药农膜不当使用、畜禽粪污和农村生活污水构成。”贾友忠表示，“我们要通过加大投入、改进技术手段为现代农业与绿色发展搭建桥梁，实现可持续发展。”

近年来，我市注重建章立制，成立了全市农业面源污染治理工作领导小组，先后召开了农业面源污染治理工作推进会等专题会议13次，并先后出台了《绵阳市农业面源污染防治“十三五”规划》等10余个专项规划和《绵阳市畜禽养殖污染治理指导意见》等20余个政策文件，推动农业面源污染治理工作扎实开展。

首先，立足“沃野绵州”现代生态循环

农业工程建设，变废为宝、变害为利，减少废弃物排放。大力发展生态循环农业，形成畜禽粪污收集、存储、运输、处理和综合利用产业链，推进沼渣、沼液还田利用。同时，推进农作物秸秆综合利用走向“生态化”，坚持农用为优先的原则，大力推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、原料化、基料化“五化”利用，形成布局合理、层级分明、途径多元、产业融合的秸秆循环利用新格局。

在病死畜禽无害化处理方面，按照“统一收集暂存、集中无害化处理”的原则，加快建设覆盖饲养、屠宰、经营、运输各环节的病死畜禽收集处理体系，推进病死畜禽集中无害化区域合作，鼓励跨区域建设病死畜禽专业无害化处理中心。

#### 土壤污染如何治理? 打响“三大战役”，深入实施“八大行动”

“目前我国基本农田保护存在‘重数量轻质量、占优补劣’等现象，土壤污染防治体系不健全、投入不足的问题亟待解决。”对此，贾友忠介绍，“转变农业资源利用方式，高效集约利用农业资源，减轻农业投入品流失污染尤为重要。”

近年来，我市结合实际，大力开展农业面源污染综合治理，深入实施耕地保护与提升、化肥使用量零增长、农药减量控害等“八大行动”。

6月22日，市大气、水、土壤污染防治“三大战役”领导小组暨环保督察领导小组会议审议通过了《土壤污染防治行动计划绵阳市工作方案》，进一步明确了工作要点、责任分工、考核制度等。

为此，市农业局坚决扛起农业绿色发展的政治责任，陆续出台了涉及农业生态环境保护的规划方案、实施意见等30多个。同时，创新工作思路，在国家“一控两减三基本”的目标基础上，提出了“两控两减四基本”目标，创新增加了“严格控制农资废弃包装物污染”“病死畜禽基本无害化处理”的内容。

截至目前，全市农业灌溉用水有效利用系数0.5，农资废弃包装物污染控制率65%，化肥使用量实现零增长，农药使用量首次实现负增长，规模化畜禽养殖场粪污资源化利用率90%，秸秆综合利用率90%以上，废旧农膜综合利用率78%，病死畜禽基本实现无害化处理，“两控两减四基本”目标初步实现。

#### 生态循环农业如何发展? 种养结合，走生态循环农业发展道路

“生态和效益必须要实现共赢。”贾友忠表示，“近年来，我市以种养结合为突破，全域推进现代生态循环农业大发展，着力实现农村美丽化、资源循环化、生态经济化。”

按照出台的《“沃野绵州”现代生态循环