

# 中央严肃查处祁连山生态环境突出问题

## 甘肃省委省政府作检查，多名官员被问责

党的十八大以来，党中央高度重视生态环境保护。祁连山是我国西部重要生态安全屏障，是黄河流域重要水源产流地，是我国生物多样性保护优先区域，国家早在1988年就批准设立了甘肃祁连山国家级自然保护区。长期以来，祁连山局部生态环境问题十分突出。对此习近平总书记多次作出批示，要求抓紧整改，在中央有关部门督促下，甘肃省虽然做了一些工作，但情况没有明显改善。2017年2月12日至3月3日，由党中央、国务院有关部门组成中央督查组就此开展专项督查。近日，中央政治局常委会会议听取督查情况汇报，对甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境破坏典型案例进行了深刻剖析，并对有关责任人作出严肃处理。

通过调查核实，甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境破坏问题突出：违法违规开发矿产资源问题严重；部分水电设施违法建设、违规运行；周边企业偷排偷放问题突出；生态环境突出问题整改不力。上述问题的产生，虽然有体制、机制、政策等方面的原因，但根本上还是甘肃省及有关市县思想认识有偏差，不作为、不担当、不碰硬，对党中央决策部署没有真正抓落实。一是落实党中央决策部署不坚决不彻底；二是在立法层面



为破坏生态行为“放水”；三是不作为、乱作为，监管层层失守；四是不担当、不碰硬，整改落实不力。  
为严肃党纪，根据有关规定，按照党政同责、一岗双责、终身追责、权责一致的原则，经党中央批准，决定对相关责任单位和责任人进行严肃问责。  
责成甘肃省委和省政府向党中央作出深刻检查，时任省委和省政府主要负责同志认真反思、汲取教训。

甘肃省政府党组成员、副省长杨子兴分管祁连山生态环境保护工作，在修正《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》过程中把关不严，致使该条例部分内容严重违法上位法规定，对查处、制止违法违规开发项目督查整改不力，对保护区生态环境问题负有领导责任，给予党内严重警告处分。  
甘肃省委常委、兰州市委书记李荣灿（时任甘肃省委常委、副省长）对分管部门违法违规审批和延续有关开发项目失察，对保

保护区生态环境问题负有领导责任，由中央纪委对其进行约谈，提出严肃批评，由甘肃省委在省委常委会议上通报，本人在甘肃省常委会会议上作出深刻检查。  
甘肃省人大常委会党组书记、副主任罗笑虎（时任甘肃省委常委、常务副省长）对分管部门违法违规审批和延续有关开发项目失察，对保护区生态环境问题负有领导责任，由中央纪委对其进行约谈，提出严肃批评，由甘肃省委在甘肃省人大常委会党组会议上通报，本人在甘肃省人大常委会党组会议上作出深刻检查。  
由中央纪委监察部按相关程序对负有主要领导责任的8名责任人进行严肃问责。对其他负有领导责任的7名现任或前任主要负责同志，由甘肃省委和省政府依法依规进行问责。

通报指出，甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题具有典型性，教训十分深刻。各地区各部门要切实践以为鉴、举一反三，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，严守政治纪律和政纪法规，坚决把生态文明建设摆在全局工作的突出地位，抓紧抓实抓好，为人民群众创造良好生产生活环境。  
(据新华社)

### 2017年全国脱贫攻坚奖评选活动组委会组建

记者20日从全国脱贫攻坚奖评选活动办公室获悉，2017年全国脱贫攻坚奖评选活动已于近日顺利组建，44家推荐单位如期推荐了62名评选委员会委员。  
全国脱贫攻坚奖评选活动采用“管评分开”的组织方式，全国评选办公室成员单位不参加评选活动，而是采用组织推荐的方式，邀请全国人大常委会办公厅、全国政协办公厅、相关省扶贫办、相关新闻媒体、科研院所和社会组织进行推荐，且保证31个省(区、市)和新疆生产建设兵团各有一名评选委员会委员。  
全国脱贫攻坚奖于2016年设立，经中央批准，在“十三五”脱贫攻坚期间每年开展全国脱贫攻坚奖评选活动，是目前扶贫领域级别最高、范围最广的全国性荣誉表彰。设置奋进奖、贡献奖、奉献奖、创新奖4个奖项，每个奖项表彰不超过10名，共表彰40名以内获奖者。

### 上半年全国税务部门完成税收收入超7万亿元

记者20日从国家税务总局了解到，上半年，全国税务部门共完成税收收入70789亿元(已扣减出口退税)，同比增长8.9%，反映出今年以来我国宏观经济稳中向好的发展态势。  
上半年，我国第二、三产业税收收入均实现较快增长，特别是第二产业税收收入由去年的下降转变为今年上半年较快增长，反映出实体经济好转；第三产业税收收入占全国税收的比重为57.6%，比2016年全年提高1.1个百分点，反映出我国经济结构进一步优化。  
上半年，消费相关行业税收快速增长，如零售业税收增长25%，快于整体税收增幅16.1个百分点；同时，消费升级的步伐加快，体育、教育、文化艺术、娱乐等行业税收分别增长64%、34.9%、24.9%和15.6%。上半年，全国税务部门落实“双创”税收优惠政策累计减税2169亿元，同比增长29.6%。

### 上半年我国网络零售交易额达3.1万亿元

2017年上半年中国网络零售交易额达到3.1万亿元，同比增长33.4%，增速比上年同期加快5.2个百分点。这是商务部新闻发言人高峰在20日召开的商务部例行新闻发布会上介绍的。  
上半年，我国网络零售市场保持30%以上增速稳定发展，且呈逐月上升趋势，拉动消费作用进一步增强。实物商品网络零售额占社会消费品零售总额比重达到13.8%，增速比同期社会消费品零售总额增速高出18.2个百分点，对社会消费品零售总额增长的贡献率达到了34.5%。  
市场主体加速创新，新业态新模式不断涌现。二手电商交易平台崭露头角，社交电商、品质电商、直销电商和以直播、录播视频为载体的电商平台蓬勃发展；共享单车、共享汽车、共享充电宝等各类共享服务势头迅猛。(以上均据新华社)

## 扛起生态文明建设的政治责任

严格的问题，都有有关部门执法监督不到位、强制力不够的问题。生态环境保护决不能说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡，谁破坏了生态，就要拿谁问责，对造成生态环境损害负有责任的领导干部，必须进行严肃追责。  
党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，锐意深化生态文明体制改革，坚定贯彻绿色发展理念，开创了生态环境保护新局面。这几年，成为我国生态文明建设力度最大、举措最实、推进最快、成效最好的时期。同时也要看到，我国面临的生态环境问题仍然十分突出，资源约束趋紧，环境污染严重，生态系统退化的形势依然严峻。建设生态文明的任务，重

大而紧迫，不容丝毫懈怠。  
生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部。资源环境是公共产品，对其造成损害和破坏必须追究责任。各级领导干部必须扛起生态文明建设的政治责任，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚决把生态文明建设摆在全局工作的突出地位抓紧抓实抓好。各地区各部门必须把重视生态环境保护作为检验领导干部“四个意识”的重要标尺，紧盯生态环境重点领域、关键问题和薄弱环节，层层落实生态环境保护责任清单，以钉钉子精神下大气力解决好群众反映强烈的生态环境突出问题。  
生态环境保护能否落到实处，根本在加快转变经济发展方式。“追鹿的猎人看不到山，打鱼的渔夫看不见海”。对生态环境的破

坏，主要来自对资源的过度开发、粗放利用。改善生态环境，离不开全面促进资源节约集约循环利用，更需要深化供给侧结构性改革，加快转变经济发展方式。必须设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，把各类开发活动严格限制在资源环境承载能力之内，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法。在这个问题上，全党全国必须一体遵循，决不能逾越。  
“既要绿水青山，也要金山银山”“绿水青山就是金山银山”，这是发展理念和方式方法深刻变革，更是党员干部责任担当的深层体现。处理好经济发展和生态环境保护的关系，把绿色发展理念贯彻到实处，就一定能让良好生态环境成为人民生活质量的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发展力点，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，努力开创生态文明新时代。

## 理论

### 绵阳新论

# 有直面问题的勇气，更要有解决问题的担当

□方发勇

水乃生命之源，尤其是城市饮水安全，关系千家万户，是牵一发而动全身的民生焦点。也正因为如此，一些地方甚至把饮水安全视为敏感问题。一旦出现饮水安全问题，往往讳莫如深，害怕引起群众恐慌，令治理者不好收场。  
绵阳现有地级及以上城市集中式饮用水源地4处，这是100多万市民赖以生存的根本。7月20日，绵阳在《绵阳日报》上把这四口“水井”目前仍然存在的未整改到位的问题向社会作了公布，而公布更详细的是问题的整改措施、责任单位、完成时间。

舆论的反应证实，有了问题并不可怕，可怕的是不解决问题，可怕的是在解决问题中降标准、打折扣。  
7月19日，四川省副省长杨洪波代表省政府，对省环保督察发现问题整改排名后3位的市州政府主要负责同志进行了约谈。据《四川日报》报道，三市州对环境保护督察发现问题整改重视不够，整改进度缓慢。比如，省委、省政府要求各市州参照省级挂牌督办模式，建立市县两

级挂牌督办机制，一些市州至今未建立；省政府2016年12月印发《土壤污染防治行动计划四川省工作方案》，要求各市州在2017年6月底前出台实施方案，但一些市州至今未出台。  
成立省级环保督察组，对21个市州进行环保督察，是四川在全国的一个创举。对督察中发现的问题，省委、省政府限期督察整改，严格追责问责，其力度之大、创举之多、范围之广，更令人振奋。而一些地方对发现的问题，仅仅“晒”了之，却不得不说不令人失望，甚至愤怒。  
这几天，热播的大型政论专题片《将改革进行到底》，使“改革”再次成为热点话题。从片中可以看出，中国的伟大变革，从来都是在直面问题中展开波澜壮阔的画卷，正所谓“发展出题目，改革做文章”。  
正如习近平总书记多次强调的，“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化”。能否有效解决经济社会发展面临的突出问题，是衡量改革成效的重要标准。  
全面深化改革三年多来，坚持问题导向是鲜明

特征，但坚持问题导向的根本目的，是为了有效解决问题。全面深化改革，是一场以问题为导向，以统筹推进、重点突破的方式解决问题的持久战。  
在一些重大改革领域，中央既作出整体推进的部署，又选准重点，鲜明提出改革的前手棋是什么、当头炮打哪里；在一些复杂的改革难题面前，中央引导大家去准确判断问题的主与次、轻与重、急与缓，这些都是为了用符合实际情况、符合改革内在规律的时间表、路线图，去切实有效地解决改革问题。  
邓小平同志说过：“发展起来以后的问题不比不发展时少”。不可否认的是，当下的环保问题，正是“发展起来以后”的问题清单上的一个突出问题。去年1月至今，短短一年半时间里，中央环保督察已经完成对23个省区市的督察。所到之处，解决了大批民众关注的突出环境问题，问责人数过万，有力震慑了污染企业，也给地方党委政府以极大震撼。中央环保督察制度的确立，正是源于中央全面深化改革领导小组出于有效解决环保问题的深思熟虑。

### 一周声音

《中国共产党问责条例》颁布实施一年来，党中央对辽宁系统性拉票贿选、民政部党组和中央纪委驻民政部纪检组失职失责等问题严肃问责，各地区各部门不断加大问责力度，彰显了全面从严治党坚强决心和失责必问的鲜明态度。同时也要看到，一些地方和部门仍然存在责任意识弱化、担当精神缺失、管党治党宽松软等问题，必须引起高度重视，切实加以解决。  
——中纪委有关负责人指出

今年上半年，我国对外投资规模出现下降，原因是多方面的。这其中，既有去年同期基数较高的因素，也有我国经济持续发展向好、企业在国内投资信心增强的原因；既受外部环境不确定性增多、企业对外投资更加审慎的影响，也与去年底开始有关部门加强对对外投资真实性合规性审查有关。  
——国家发改委政研室主任、新闻发言人严鹏程

多年来，高温津贴的落实一直是个难题。有关部门每年都会进行相关执法检查，建筑、餐饮、快递等行业的问题比较突出，应将这些行业作为重点进行监督检查，严肃查处侵害劳动者权益的违法行为。  
——广东省社科院法律与治理现代化研究中心助理研究员黄颖

在工程建设领域，实行农民工工资与其他工程款分账管理制度，施工企业应在银行建立工资专户，专门用于发放农民工工资，鼓励实行分包企业委托总承包企业直接向农民工代发工资的办法。到2017年底，农民工工资专用账户管理制度覆盖率60%以上在建工程项目，2018年底前覆盖率达到80%，到2019年底基本实现全覆盖。  
——人力资源社会保障部办公厅印发《治欠保支三年行动计划(2017-2019)》

城市管理者首先要将诚信纳入城市核心价值观。城市管理者应当努力培育和践行社会主义核心价值观，积极传承和弘扬诚信文化，将诚信品格融入城市精神文明的重要内核，将诚信理念植入百姓的内心深处，坚持诚信立市，使诚实守信内化为大家的精神追求，外化为市民的自觉行动。  
——首届中国城市信用建设高峰论坛在杭州举办，国家发展改革委副主任连维良表示

## 世相漫笔

### “被土豪”

□勾犇/画

深圳一快递小哥突然成了26家公司股东或法人，可他完全不知情。原来，他的身份被人冒用，注册了公司。近日，深圳破获一起冒用公民身份虚假登记企业案件，涉及“假企业”上千家，主要从事虚开发票、诈骗和洗钱等违法犯罪活动。审批简化背景下，公司注册无需本人办理，便民惠民的同时却被骗子钻了空子。

## 徐玉玉案宣判

徐玉玉案的判决，是对一个不幸家庭的慰藉，也是对公民个人隐私权的捍卫。但是法律的触角并不能延伸到每一处阴暗的角落，盗取、贩卖个人信息以及电信诈骗的事件依然出现在新闻中，依然触目惊心。希望徐玉玉事件不再发生，也希望其他案件也拥有徐玉玉案般高效的侦破速度。

songjoongki 其实比起事情发生后的遗憾和教训，我们社会更需要的是“聪者听于无声，明者见于未形”，打造更坚固的信息安全防线。罪人得惩，但徐玉玉至亲之痛无法抹去。我们唯有希望这样的悲剧不再发生，祈愿其他家庭避免可能遭受的痛苦。

微言博义

## 警惕“懒政”“庸政”风气泛滥

□王廷云

《绵阳日报》6月16日刊发的时评《莫让“脸好看事难办”成企业新痛点》一文，对近年在党中央一系列规定、禁令和正风肃纪的高压下，门好进了，脸好看了，但事却不见得办好的现象进行了有力鞭挞。  
读着这篇文章，令人深思、发聋振聩。的确有这么一些混进党内或者政府机关内的蛀虫，蜕化变质分子，他们不信党的执政为民的宗旨，信的是李宗吾的“人不为己天诛地灭”的厚黑学，他们手里拿的公章，足下把的大门，但是眼睛里看见的是钱，是利益，是实惠，当初的入党誓言和公务员宣誓，早被他们丢到大西洋了，成为一些说话话白眼皮儿的冒牌货。  
前些天贪污腐败之风盛行时，这些人吃顺了，拿惯了，养肥了。随着反庸倡廉的深入发展，随着党和政府各项禁令的严格实施，全国人民拍手称快。这些人却认为现在断了财路，掌权没有想头，当官没有盼头，但是又不敢公开发泄不满，就利用自己窃取的一些关口或者权力，故意给前来办事的人们制造麻烦或者困难，一推二拖三不办，好话

还给你说得天花乱坠。他们可能还算不上是大贪官，危害可能也没有贪官大，但是这些人十足的污吏，他们的破坏性也不小。在他们所处的位置，可以一手遮天，可以歪曲或者篡改党和政府的政策精神，可以破坏经济社会建设，败坏党和政府的威信和形象，切断党和人民的血肉联系，把党和政府对人民群众的关怀，帮助变成刁难，使人民群众对党和政府产生怀疑，误解，怨恨甚至仇恨，瓦解我们的党和政府执政为民的基础，使人民丧失信心，使党丧失民心。  
这些人今天也许还不够贪官的标准，还不到“开刀问斩”的程度。但是如果放任这些人的“懒政”“庸政”继续发展下去，那是非常危险的。因为从污吏到贪官，可有程度的差别，没有本质的不同；再不收手，改变作风，那么就是神仙也救不了他们。因此我们在反庸倡廉的同时，还要打“苍蝇”，治污吏，不断教育和清理那些“站着茅坑不拉屎”的家伙，把那些能办事爱办事的人推到“窗口”去，从而调动一切积极因素，保证党和政府的政策畅通无阻。

## 理论与实践

(第861期)

绵阳时评