

夯基础 抓创新 优服务 促发展

绵阳民政：扎实推进村(居)民群众自治 着力提升基层社会治理能力

依法推进基层民主建设的生动实践

——记全市第十届村(居)民委员会换届选举



社区居民委员会换届选举

今年2月,绵阳市第十届村(居)民委员会换届选举试点工作暨江油市中坝镇天宝社区换届选举在江油大剧院举行。会上,467位居民用自己手中的选票,直接投票选出了自己满意、信任的社区“当家人”……从去年10月启动换届选举工作以来,我市严格按照有关法律法规要求稳步实施,于今年3月底基本结束。通过坚持直接、差额、无记名投票、平等竞争的原则,切实做到了公开、公平、公正,民主选举出了一批遵纪守法、作风民主、办事公道、群众拥护、能力较强的同志为村(居)民委员会成员。

上下联动 多方主体各就各位

村(居)民委员会换届选举,对于抓基层打基础,完善基层民主制度,加快推进全面小康建设、助推脱贫攻坚和建设幸福美丽绵阳意义重大。市委、市政府对此高度重视,周密部署,做到“三个到位”,确保了换届选举顺利进行。

提前谋划到位。为确保换届选举依法有序,市委、市政府提前谋划,将换届工作列为年度重点工作,各县市区也将此项工作纳入对乡镇、街

道的重点考核内容。通过县、乡镇和村三级调查摸底,强调“九个摸清”,提前研判重点村(社区),制定应急方案;多部门联动,严肃纪律,确保选举风清气正。

组织指导到位。各级部门健全组织体系,加强组织保障。市民政局充分履行市村(居)民委员会换届选举领导小组办公室职责,成立督查小组,召开专题工作会,印发相关政策文件,制定实施方案;各县市区成立了换届选举工作指导组、信息宣传小组、巡回督查组,落实了县级党委书记为“第一责任人”,镇党委书记为“直接责任人”;实行了“县级领导包乡镇、乡镇领导包村、驻村干部具体负责”的责任机制,形成了层层有人管、步步有人抓的工作格局。

宣传发动到位。选举机构充分调动党性强、能力强、改革意识强、服务意识强的“四强”人才的参选积极性,广泛宣传“两法两办法一条例一规程”,制作选举流程图,印发选举指南、宣传手册,加强业务培训,建立完善良性舆论监督机制,为换届选举营造了有活力、有秩序的良好氛围。

重点突出 选情民意畅通无阻

本次村(居)民委员会换届选举工作牵涉面广、情况复杂,总体要求高,尤其是新修订的两部法律法规,对村委会的选举提出了新要求。工作中,各级选举机构严格依据法律法规,严把换届

选举每个环节,突出“三个重点”,提升了工作质量,确保换届选举工作顺利完成。

严格选举程序。坚持“九个公开”,规范社区直选程序,并依法在法定选举日召开换届选举大会,严格选举大会议程,依法组织竞选演讲,为选民投票时准确选择候选人做了充分准备,依法公开唱票、计票、监票,当场公布选举结果,确保了村(居)民的选举权和民主决策权,提高了选举工作质量。

组织动态交流。建立了选举工作周报制度,及时掌握各地选举动态,加强分析研判,形成了密切协调、高效运转的决策指挥机制和横向到边、纵向到底的组织网络。通过业务QQ群、微信群及业务电话等方式,及时解答各地换届选举中的政策和遇到的问题、困难。

畅通群众诉求渠道。充分发挥群众的监督作用,全力打造“阳光换届”,力保村级组织换届选举工作风清气正;畅通民意反馈渠道,听取群众意见,切实做到“民有所呼,我有所应”;畅通来信来访渠道,倾听群众呼声,并通过快查快办等渠道,及时全面解决回复来信来访问题。

成效显著 焕发基层治理能力

潮急海天阔,风劲一帆悬。正是凭借强有力的措施,整个换届选举工作推进平稳有序,积极稳妥,快捷高效,一大批优秀干部走上岗位,怀揣干事创业、造福人民的决心,展现新气象,增添新动力。

班子结构进一步优化。一大批回乡大中专毕业生、致富能手、农村经济合作组织负责人、退伍军人、外出务工返乡人员等通过参加竞选进入村(居)民委员会,呈现出从业范围广、学历层次高、致富能力强的态势,改善了村(居)民委员会班子结构,加

强了村(居)民委员会组织建设。干部平均年龄大幅下降,文化水平、党员比例高于上届,居委会女性成员比例高于上届,有利于推动村(居)民自治工作的开展。

城乡基层治理进一步强化。各地通过换届选举选出了党委、政府满意,广大群众拥护支持的村(居)民委员会班子,基层自治组织整体建设得到了加强,凝聚力、号召力大大提高。换届选举工作结束后,村(居)民委员会组织修订完善了村规民约(居民公约)和经济发展规划,探索治理“新村”、“新社”,树立积极向上的村风民风,促进了城乡社区建设。

民主法治意识进一步提高。通过广泛的宣传动员,广大群众受到一次系统的民主法治教育,增强了民主法治意识,提高了遵纪守法自觉性,激发了群众参政议政积极性;各级干部通过带头学法以及换届选举的生动实践,充分认识到依法则安、违法则乱,“治民”的作风显著转变,“民治”的思想得到切实加强。

脱贫攻坚工作进一步深化。一方面,新班子成员事业心和责任感增强,部分重点村(社区)经过整治,面貌开始发生变化,基本形成了上下齐心协力发展的良好局面。另一方面,通过认真开展村(居)务公开和换届选举审计等工作,群众在村级项目资金、低保救助等方面当上了“明白人”,有效促进了脱贫攻坚工作。

幸福美丽新村建设进一步提升。新班子的到位带来了新的“施政”规划。基础设施、新型村庄、产业发展、公共服务和社会管理综合配套将更加完善,在农业经营人和致富能手的带领下,业兴、家富、人和、村美的幸福美丽新村越来越多,县域新农村建设得到提档升级,城乡一体化发展新格局和幸福美丽绵阳的蓝图正逐步显现。(柏庚先 米妍沙 袁媛)

华晨工贸商储公司家属区,环境脏乱差,曾是迎宾社区最让人头疼的小区。去年初,作为全市40个社区治理和服务创新试点社区之一,迎宾社区开始推广“三治协同共创和谐”治理模式。完善自治制度,发动居民参与小区治理,建立小区社会组织,强化依法治理,加强矛盾调解……现在,该家属区环境面貌焕然一新,社区群众也积极参与到社区治理。



宽敞明亮的社区为民办事服务大厅

三治协同 共创和谐

——创新社区治理模式在探索中稳步前行

民生是指南针,社区是晴雨表。作为改善民生的基础性工程,社区建设是提升城市经济社会发展水平和管理水平的重要载体。围绕“充分发挥群众主体作用、大力孵化和培育社区社会组织、引导驻区单位参与治理、营造社区法治氛围”的总体思路,近年来,我市探索出一条符合绵阳实际、具有绵阳特色、操作性强的社区治理新模式,即以“基层自治为基础,多元共治为目标,坚持法治为保障”的“三治协同共创和谐”社区治理模式。经过试点实践证明,“三治协同共创和谐”社区治理模式符合绵阳社区发展实际,既能解决社区工作瓶颈,又能激发社会组织参与治理的活力,减轻政府负担,促进社区和谐发展,成为我市社区治理工作的重要突破口。

工作中,我市还构建自治机制,建立完善居民自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的自治机制;制定《居民公约》,坚持以居民自律认知、公平认知、道德认知的提升推动自我管理;坚持依靠自治组织、社会组织推动社区治理和行业自律,推广“社区干部+楼栋长+社区明白人”队伍建设做法,成立“社区邻里互助促进会”与“社区居家养老服务”等社区服务组织,以社区教育和活动为平台,吸收培养社区义工、社区精英及社区公益骨干,并发展志愿服务队伍,引导参与支持社区公益事业和社区服务。

共治 构建多元共治体系 大家的事共同办

着力营造社区治理共同愿景,培育社区治理多元主体共建参与、创新社区治理资源共享模式、健全社区治理风险共担机制,构建社区多元共治新体系,形成“大家的事共同办”的格局。

通过举办具有地域特色、兼顾居民个人兴趣特长的社区文化活动,开展社区建设活动。我市以共同需要为导向,以权益共享为核心,培育社区环境、物质、精神和文化共同体,打造共同社区梦,并通过搭建社区内共建平台、社区组织平台、联户共建平台,集聚各类资源;完善社区共商机制,强化组织保障;建立完善联席会议制度,形成社区共建局面;打造规范化、标准化、信息化社区阵地。

为了让治理成果广泛、公平惠及广大社区群众,着力完善了社区共建成果共享机制,建立“爱心银行”、“时间银行”、“爱心储蓄所”,对群众自我服务和参与社区治理的项目、时间、捐助物资进行记录,把提供服务与共享服务结合起来,实现“助人自助”,引导居民自觉参与社区治理,并推行社会监督,实施民主监督。

法治 明确治理法治底线 涉法的事依法办

我市坚持将依法治国理念传递到社区治理前沿,构建出依法治市、依法治社的良好法治环境,营造“涉法的事依法办”的氛围。

组织社区普法宣讲,举办“道德讲堂”、公益法治讲座、居民法治论坛……我市以创建法治社区示范单位活动为载体,常态化宣传普法,在社区兴起人人学法、守法、用法新风尚。社区“两委”成员与社区专职工作人员带头学法,深化社区治理创新;加强法治阵地建设,建立普法宣传阵地、普法队伍,夯实依法自治基础,加强社区治理法治保障。

同时,我市大力倡导社会主义核心价值观,从打造“家”文化入手,引导居民从德向善,以道德滋养法治精神,把法治与德治相结合,提升居民社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德的整体素质。(柏庚先 米妍沙 袁媛)

抓培育聚众力 惠民生促发展

——我市社会组织积极参与脱贫攻坚助推产业发展

今年初,《四川绵阳积极探索社会组织扶贫》的经验简报获得国务院领导批示:“宣传推广、完善提高”。这是我市近年来大力培育社会组织,引导社会组织服务民生、服务发展的成效体现。

2015年,市委、市政府出台了《关于推进社会组织改革和发展的意见》,提出了23条具体举措,为我市“十三五”期间社会组织发展指明了方向,规划了路径。绵阳市民政局认真贯彻落实社会组织管理体制改革的各项要求,坚持“培育发展和监督管理并重”的原则,在依法加强监管的同时,紧盯科技建设、经济发展和民生事业,加大社会组织培育力度。

1 突出重点抓培育

——立足两个“一号工程”,培育互联网协会、机器人教育联盟、新能源汽车产业联盟、科技装备业商会等一批新产业、新技术、新领域的社会组织,科技城科技类社会组织已达157个。

——立足经济建设,大力发展行业协会商会。推行“一业多会”,不断优化行业协会商会发展格局,全市依法登记行业协会商会587个。

——立足创新社区治理,积极培育以雷锋志愿者服务中心、孝道居家养老服务中心、启创社会工作服务中心为代表的一批公益慈善组织、社区服务组织和专业社工组织,培育各类社区社会组织3500余个。

近年来,我市政府职能转移和购买社会组织服务步伐不断加快。2015-2017年,市本级财政共安排政府购买服务资金4.15亿元,涉及项目117个。市民政局结合自身职能,将流浪乞讨人员救助服务、灾害信息员培训等近10个项目通过政府购买服务方式交由社会组织承担,资金总额2000余万元。

2013年至今,我市社会组织承接中央财政支持社会组织参与社会服务项目11个,受益群众逾30万人,取得显著的社会效益,形成了“承接服务——提升能力——做好项目——扩大影响”的良性循环。

2 搭建平台聚资源

我市从培育枢纽型社会组织着手,积极探索“以社会组织孵化社会组织”新路径。

2016年10月,总面积1577平方米的绵阳市社会组织孵化中心(下称“孵化中心”)正式投入运营。引进枢纽型社会组织,为公益慈善组织、专业社工组织、社区服务组织以及农业社会组织提供办公场地、办公设备支持、培训指导、

信息交流、能力建设、公益项目开发和运营等服务,每年可孵化社会组织100家,其规模和孵化能力位居全省前列。现已入驻社会组织37家,开办课程讲座16场,培训公益组织230余人次,社会组织公益理念和管理能力得到提升,通过资源对接,入驻公益组织承接项目6个,初步成效已显现。

为促进农业产业发展,依托孵化中心成立了绵阳农业社会组织服务中心(以下简称“服务中心”)。入驻农业、供销、扶贫等六大联盟,成员单位30余个,涵盖全市涉农行业协会以及农业经营服务组织5000余个。服务中心坚持走“互联网+社会组织”的路子,搭建综合服务信息平台,即时提供涉农信息,为农产品提供展示窗口和市场渠道,为农业投资招商提供项目和信息,为脱贫奔康提供社会参与平台,解决了农业产业化发展“最后一公里”问题。

3 服务社会助发展

我市社会组织积极参与社会服务,发挥了日益显著的作用,不仅成为“三治协同、共创和谐”社区治理的“主力军”,也是经济产业发展的“助推器”,更是脱贫攻坚的重要力量,成为幸福美丽绵阳一道亮丽风景线。(杜汶娟 刘睿)



孵化中心为社会组织开展项目培训指导