

# 全面创新改革的“四川实践”

□《瞭望》新闻周刊记者 丛峰 江毅

2015年8月,一向以“敢为人先”精神勇立中国改革潮头的西部大省四川,迎来了改革开放30多年后中央赋予的最重大改革试验任务——全面创新改革试验。

两年来,作为西部唯一一个省级“全创区”,四川以敢于担当的胸怀,勇闯改革“深水区”,把全面创新改革作为新的历史时期引领四川发展的“一号工程”,大力破除体制机制障碍,科技创新活力持续释放,发展动能加速转型升级,全省经济总量历史性地迈上3万亿台阶,并继续保持高于全国平均水平的快速增长。

势已成,风正劲。肩负“国家试验”使命的四川省,凝神聚力,蹄疾步稳,正在推动着一系列的全面创新改革“四川实践”上升为“四川经验”。

## 军民融合呈“万马奔腾”之势

今年4月底,国产外贸顶尖战机双座“枭龙”在成都首飞成功,引来万众瞩目。但许多人不知道的是,参与“枭龙”制造的,除了“军工大佬”中国航空工业集团公司外,还有近百家提供配套生产的四川民营企业。

按照中央部署,军民融合是四川系统推进全面创新改革试验最重要的任务。四川省也充分发挥军工大省优势,推动军民深度融合发展呈“万马奔腾”之势。

孙建华原本是位于绵阳国家科技城的中国工程物理研究院一名普通工人,广电设备的“嗞嗞”声引起了他的好奇:人体是不是也存在电场?

非科班出身的他找来教材,啃下电子学、无线电、计算机等艰深专业。在走出了邓稼先等中国科技泰斗的中国工程物理研究院,孙建华成为第一位以工人身份获得优秀科研成果奖的人。

后来,孙建华创办四川华卫生物智能科技有限公司,他的专利“非接触生物电场探测技术”在2014年被科技部评定为具有自主知识产权,达到国际先进水平的科技成果。

孙建华的专利可以让一张小小的“纸片”成为安防报警器,通过人体生物感应解决了红外报警“误触发”这一世界难题,在军警安防领域应用前景广阔。

全面创新改革掀起的军民融合发展热潮,让包括孙建华在内许多心怀梦想的创新创业者,找到了更多施展才华的舞台。从创业个人到创新企业,从单项发明到产业链条,军民融合发展在巴蜀大地上开始星火燎原。

去年9月,承担打造航空“中国心”的中国航空发动机集团公司成立仅半月,四川就火速与其签下合作协议,共同打造世界一流的航空发动机研制基地。仅仅7个月后,中国航空发动机集团公司即表示已在川建立了研发单位、生产企业和实验基地。不到一年时间,战略合作已从蓝图落地为现实。

也是去年,四川在全国率先与12家央属军工集团、中国工程物理研究院全面建立战略合作关系,联手推进新增能力布局和重大项目建设,共同推动集约集群发展的军民融合产业体系建设。

此外,电子科技集团与四川签订产业投资基金合作协议,共同成立大数据服务公司;航天科工集团在成都布局“两院一网四基地”,航天通信技术研究院已挂牌成立;10大军民融合产业基地建设进展顺利,已布局项目40个,完成投资391亿元。

为强化军民信息沟通,四川省组建起全国唯一军民融合技术交易平台——国家军民两用技术交易中心,让军民技术在这个集技术评估、拍卖、交易、服务为一体的专业化交易平台上“互通有无”。

为降低“民参军”门槛,四川省启动了军工“两证”(武器装备科研生产许可、装备承制单位资格认证)联合审查试点,企业不用在多地“往返跑”就可取得相关资质,降低“民参军”成本。

为推动军工院所改革,今年初,位于绵阳的中国兵器装备集团自动化研究所,被确定为全国首个军工科研院所混改试点。同时,探索军工股权多元化,目前四川已推动7家军民融合企业完成重组改制上市。

绵阳国家科技城是我国军民融合发展示范基地之一。绵阳市委书记彭宇行说:“绵阳成立军民融合科技支行、保险支公司、军民两用技术交易中心、发展基金,这些全国首创的探索为军民融合创造了更好的发展环境。目前,绵阳科技中小企业达9000余家,军民融合产值占全市工业总产值的50%,这在全国也是绝无仅有的。”

如今,四川军民融合发展已创下多项“全国第一”:首个成立省级军民融合推进工作领导小组和办事机构的省份;首个与国家国防科工局、中国工程物理研究院以及12家中央军工集团签署战略合作协议的省份;率先设立省级军民融合产业发展基金,总规模已达100亿元;率先成立省级军民融合高技术产业联盟、高新装备先进材料产业联盟等。

2016年,四川军民融合产业主营收入达2870亿元,居全国第二位。

## 破除障碍激发活力释放“红利”

改革迈向“深水区”,难点在于破除束缚创新活力释放的体制机制障碍,这也是国家推进全面创新改革试验的核心命题之一。

如何激发创新者的活力,让四川省109所高校院校、30多万名专业科技人员中蕴藏的巨大能量,转化为推动经济社会发展的强大动力呢?还是要靠改革。

以科技成果转化难这块“硬骨头”为例,四川主动触碰产权这一过去的改革“禁区”,在全国率先推出职务科技发明成果权属混合所有制,高校与职务发明人可按“三七开”的比例共同申请专利。

科技人员创新创业热情被全面激发。仅在西南交通大学,半年多内就有120多项职务发明专利完成了分割确权,7家高科技创业公司成立,超过了过去数年的总和。

“在全球智能制造业竞争白热化的今天,这样的改革来得太及时了。”西南交通大学教授林建辉兴奋地说,“有了明确的产权激励,一线科技工作者更有动力把实验室里的好东西转化为产业,不用像过去那样顾虑重重。”

四川还出台了《四川省激励科技人员创新创业十六条政策》,从提高科技人员成果转化收益比例、鼓励科技人员离岗创办企业、兼职取酬等16个方面,破除束缚科技人员创造性、积极性的体制机制障碍。

多重改革推动下,2016年,四川新申请专利数量逾13万件,同比增长约18%,总数居西部第1位。

四川还把破除制约知识产权创造、运用的体制机制障碍作为主要“突破口”,大力推进知识产权改革创新。

今年1月,西部首家跨区域管辖知识产权案件的专门审判机构——成都知识产权审判庭在成都天府新区正式运行。随后,一桩跨国专利侵权纠纷案在该庭开庭,敲响了跨区域集中管辖案审判第一槌。

这不仅是一个新机构的诞生,它背后牵引着多方创新改革,包括建立法院与行政执法机关联动机制、探索惩罚性赔偿认定标准和赔偿机制……成都知识产权审

判庭的成立,备受关注。

除此之外,四川制定了《关于加强职务发明人合法权益保护促进知识运用的实施意见》,实现了全省21个市(州)知识产权民事、刑事、行政案件的“三审合一”,推进成都、德阳、绵阳等全面创新改革试验区的跨区域行政执法,完成了四川省知识产权运营基金注册,启动了知识产权交易中心等。

在向创新创业者放权的同时,四川更主动向政府手里的权力开刀,砍掉6成以上省级行政许可;每年减少税费、成本负担数百亿元;新增市场主体呈井喷之势。今年5月1日,成都市一次性取消各类证明298项,仅保留15项,完成了被称为“最大力度”的“减证便民”行动。

四川还大力加强金融支撑建设,启动了省级科技和金融结合试点城市建设工作,设立了四川省新兴产业创业投资引导基金、创新创业投资引导基金和科技成果转化投资引导基金,并成立8家科技支行。

四川三阳永年增材制造技术有限公司的董事长顾德阳,原本做的是塑胶产业,经常需要进口国外材料。

“价格高,还受气。”顾德阳说,“有一次去日本购买一公斤样品,对方不仅开出种种苛刻条件,态度还十分傲慢。我一气之下回国自己研发。”

为争一口气,顾德阳将全部身家投到了3D金属打印领域,5年投入2亿元。现在,顾德阳的企业掌握着将1000摄氏度到3000摄氏度的高温难熔金属材料做成粉末的技术,中国也成为继美俄之后,第三个掌握该技术的国家。

但这个专利发明也差点夭折。在资金最为紧张的时候,专门从事军民融合企业金融服务的绵阳市商业银行军民融合科技支行,为顾德阳提供了7000多万元贷款。“不然企业恐怕就撑不下去了。”顾德阳说。

据了解,近年来,四川累计已促成科技型中小微企业融资1400亿元,每年新增科技型中小微企业约2万家,702个战略性新兴产业产品的产业化率达88%。

体制机制的束缚一经打破,创新创造的活力就竞相迸发。释放的“改革红利”也让全社会受益。据四川省发展和改革委员会有关负责人介绍,2016年,四川收获了一份靓丽的成绩单:全省地区生产总值(GDP)突破3万亿元,增长7.7%;高新技术产业总产值突破1.6万亿元,增长10%,较2012年翻一番;科技创新对于经济增长的贡献率达到52%;新增各类市场主体74万户;建成各类孵化器近600家。2017年一季度,四川省地区生产总值增长8.2%,全省经济继续保持“企稳回升、稳中向好”的发展态势,全面创新改革对稳增长、调结构、促转型、惠民生发挥了重要作用,经济新旧动能正在加快转换。

## 凝神聚力奠基长远发展

全国有8个全面创新改革试验区,四川对于全创工作有自己独特的理解。从战略定位上讲,这是四川省“十三五”规划的“一号工程”;从历史方位上讲,是四川面向新的历史阶段前进的“灯塔”;从发展方式上讲,是动能转换结构升级的“牛鼻子”工程;从时代趋势上讲,是习近平总书记治国理政新理念新思想新战略在四川落地生根的实践过程。

两年来,“速度”是四川全面创新改革的一个关键词。

工作推进快。早在2015年6月,四川就启动专项调研工作;8月,启动试验方案的编制起草工作;11月,试验方案上报国务院……

四川省委省政府强调,四川要充分

发挥创新“牵一发而动全身”的引领带动作用,努力实现“三年试验突破、五年基本转型”。

成果形成快。一年多来,四川梳理储备了可推广可复制的经验逾60条,数量位居全国前列。而全国全面创新改革试验首批拟在全国推广的17条经验中,四川就占了8条,接近半数。

速度的背后,是四川“功成不必在我”的战略气魄和责任担当。在被确定为全国全面创新改革试验区之初,四川省委省政府即明确表示,系统推进全面创新改革试验,是改革开放30多年来中央赋予四川最重大的改革试验任务。抓住全面创新改革,就是抓住重大机遇,就是抓住转型发展发展的“牛鼻子”。

2016年2月17日,春节的鞭炮声未息,四川省委主要领导就赶赴成都平原经济区调研,研究推动全面创新改革试验有关工作。

为推进“一号工程”,四川成立了以省委书记任组长,省委副书记、省长任副组长的全面创新改革试验工作领导小组,负责全省全面创新改革试验工作的总体设计、统筹协调、督促落实。

为推进“一号工程”,省委省政府定期召开常委会、常务会听取工作汇报,研究部署工作,要求每周、每月、每季报送工作进度。

为推进“一号工程”,在国家正式批复四川省试验方案之前,率先制定《实施方案》,梳理8个方面128项改革任务,确定“时间表”、“路线图”,任务逐项分解到责任人。

四川还创造性地编制了“9张清单”,全省上下“挂图作战”。这些清单包括“综合改革清单”、“军民融合发展改革试点清单”、“技术攻关清单”、“开发区储备清单”等等,聚焦改革要求,布局了逾4500亿元的重大项目,明确了21个产业领域的356项关键共性技术进行攻关,解决了全面创新改革试验“改什么”、“怎么改”的问题。

清单管理的背后,是严格的工作落实机制。四川建立了清单督查制度,将9张清单中相关责任落实到人,对具体事项实施表格化管理,全程跟踪、定时督查、动态销账。四川省发展改革委有关负责人表示,“清单管理、挂图作战,是四川推动全创改革工作的独特创造,也是全省上下协力推动、狠抓落实的有力举措。”

全面创新改革没有“后手”。四川省还自加压力,在成都绵基础上,将试验范围拓展到天府新区和攀西战略资源创新开发试验区,同时21个市(州)积极推广和复制成绵先行先试验和做法,形成“3+2+N”全覆盖的试验布局。

省委省政府分管领导牵头推进,纷纷带队赴国家有关部门、军队有关单位沟通衔接。30多个省直部门紧密协作,主动作为,国务院授权的先行先试改革取得重要进展,部分甚至提前完成。21个市(州)“一把手”亲自负责,全创成效逐步显现,特别是成德绵等地的发展动力和活力不断增强。

成绩的背后,是党中央、国务院对四川的信任与关心,是中央改革办、国家发展改革委、科技部等有关部门的指导和支。特别是2016年10月,在国家发展改革委、科技部等部委的支持下,四川成功举办首届全面创新改革试验高峰论坛,将全面创新改革试验推向新的高潮。

敢为人先,行稳致远。从30多年前在全国率先摘掉人民公社的牌子,到本世纪初先人一步的统筹城乡改革,再到奠基长久发展的全面创新改革试验,四川每一步探索改革的脚印,都烙在了中国改革开放的历史征途上。

(原载《瞭望》新闻周刊)

## 我市2017年科技活动周启动

孙福全出席启动仪式

本报讯(记者 安峥)昨(22)日,我市2017年科技活动周启动仪式暨大型集中性科普活动在安州区举行。副市长孙福全出席启动仪式,并宣布科技活动周启动。

孙福全宣布本次科技活动周启动,他表示,普及科学知识、弘扬科学精神、提高全民科学素养是一个长期而又系统的工程,需要全社会的共同努力、支持。全体科技工作者和社会各界应通过宣传科技扶贫成就、举办特色科普活动、开放优质科技资源、营造创新文化氛围等举措,助推绵阳科技城取得更大突破发展。

启动仪式现场,科技工作者、科普志愿者、义务工作者通

过现场展出、发放宣传资料、免费体检等方式,宣传贴近百姓生活的食品安全、环境保护、防震减灾等科普知识,展示科技城建设和科技创新新成就、新成果。在今周一周时间里,各县(市、区)以及有关部门还将围绕“科技强国、创新圆梦”的主题,组织开展高新技术企业培训、科普大篷车进社区进校园、开放优秀科技资源、“送科技下乡”等一系列形式多样、内容丰富的活动。全市上下将广泛开展丰富多彩的群众性科技活动,让市民共享科技改革发展成果,提高全民科学意识和科学素养,激发全社会创新创业活力。

## 全市乡镇纪委书记专题培训班开班

本报讯(记者 郑悦)昨(22)日,全市首期乡镇纪委书记专题培训班在市委党校开班。

此次培训班是我市纪检系统首次采用全覆盖、封闭式培训全市289名乡镇(街道)纪委书记或副书记,是适应反腐败形势任务的需要,是加强全市纪检队伍建设、补齐基层纪检干部业务短板而采取的有力举措。

开班仪式上,要求参训人员珍惜这次宝贵机会,静下心来学习,认真学习理论、政策,了解形势任务,熟悉业务内容;要带着问题学、学思践悟,把监督执纪业务中最疑惑、最棘手的问题理清楚、弄透彻;要相互交流学,把握与老师、同学近距离接触的机会,加强交流探讨,取长补短,共同进步;要把理论知识运用到实

践中,聚精会神监督执纪。同时,在学习期间,要严格遵守纪律,始终保持良好学风;要端正学习态度,树立学员意识,严格遵守学习培训和廉洁自律的各项规定,把精力放在学习上,认真完成培训任务;要注意形象,强化表率示范,主动接受监督,加强自我约束,展示和维护纪检监察干部良好形象。

据了解,此次培训主要分为理论培训和实践演练提升两个阶段。其中,理论培训为期5天,将设置基础理论、案例教学、实务研讨、警示教育、党日活动等多种课程,采取集中授课、分组讨论、座谈交流、现场教学等形式,就政策理论、信访处置、纪律审查、案件审理等理论知识和业务技能进行全方位培训。

## 省农业厅专家组来绵复核畜禽养殖标准化示范场

本报讯(记者 李灵越)省农业厅专家组日前来绵,对我市2011年和2014年创建的部级畜禽养殖标准化示范场进行复核检查。

据了解,本批次复核的养殖场分别是2011年创建的盐亭县螺鸡禽业养殖有限责任公司蛋鸡场和2014年创建的绵阳新希望畜牧养殖有限公司三台西平种猪场。其中,盐亭县螺鸡禽业养殖有限责任公司蛋鸡场因为正在搬迁重建,不予验收。

专家组一行深入养殖场,通过实地查看、审阅资料、交流座

谈等方式,对示范场三年来的标准化建设情况、目前生产经营状况和粪污处理及综合利用情况等进行了详细了解和检查。

检查组对我市近年来畜禽养殖标准化建设工作取得的成效给予了充分肯定。专家组要求,标准化创建工作要切实做到创建与常态化监管并重,要严格遵守动物防疫法、新的环保法和食品安全法等政策法规,主动适应新常态,主动查找生产和管理中的薄弱环节,提升精细化管理水平和标准化程度,提升生产效率和养殖效益。

## 我市评审城区拟命名道路桥梁名称

本报讯(记者 袁媛)为加强和改善全市地名管理,进一步提升绵阳城区道路桥梁命名的水平,实现地名工作的标准化、规范化、科学化管理。日前,市民政局组织召开全市地名专家咨询会,对我市城区拟新命名的道路桥梁名称进行评审。

据了解,目前,绵阳城区道路依据规模,按规范化、层次化的要求予以命名,形成了“大道(大街)、路(街)、巷”三个层次。自1985年绵阳建市至2016年底,绵阳城市建设区(涪城区、游仙区)已正式命名大道24条,命名路344条,命名街243条,

命名巷43条,命名(大)桥34座(含4座铁路桥),命名人行天桥31座,命名隧道11条,命名高架及立交桥15座。

评审会上,与会专家、学者畅所欲言,对城区2017年度拟新命名的62条道路桥梁名称进行了咨询评审,提出了修改意见,并对做好地名命名工作提出了很多宝贵的意见和建议。下一步,市民政局将结合专家意见建议,对此批道路桥梁命名进行修改完善,在征求市级相关部门意见并公示形成一致意见后,报市政府常务会议审议。

## 全市首家水处理新材料生产基地落户高新区

本报讯(记者 邓雪琳)近日,我市首家水处理新材料生产基地——四川久润环保科技有限公司正式在高新区落户。

据介绍,作为环境保护领域水处理设备制造、创新科技项目,此基地将围绕水环境保护与污水处理治理,运用先进技术、高端产品和装备,紧密依托中国工程物理研究院、国家技术研究中心等科研院所、工程技术中心的高端平台,计划用六年时间,分三到四个阶段,建成具有国内领先、国际

一流的水环境保护与污水处理治理技术研究、中空膜组件及膜法水处理设备与装备制造基地和环保技术成果推广转移中心。项目建成后,预计年可新增产值达50亿元以上,对推进我市产业结构调整、优化产业布局,推动产业升级,培育战略性新兴产业骨干企业和示范基地,具有积极的促进作用。同时,此项目的推广也对加强区域环境保护,有效解决水环境污染,缓解水资源短缺压力,促进生态环境改善有着积极意义。

## 大力实施提振行动 加快民营经济发展

本报讯(记者 王庆)在市经信委的协助下,四川好圣汽车零部件制造有限公司近日将申报工信部智能制造项目专项资金的评审材料报送到省经信委。“此前我们已经获得了省、市两级的相关发展基金1200万元。这是实实在在的资金支持,更传递出市委、市政府支持民营实体经济的态度!”好圣汽车相关负责人告诉记者。

资金是企业发展的“命根子”。近年来,我市通过细化财政奖励、协助企业积极争取各级专项资金、加大金融支持力度、降低企业融资成本等方式,源源不断地为广大民营企业注入资金“活水”,持续激发全市民营经济市场主体内生动力。

在绵阳,类似好圣汽车这样获得政策

资金支持的民营企业还很多。市民营经济办的统计数据显示,2016年,我市有197个工业项目获得省财政26440万元资金支持,向省上争取大企业大集团专项资金938万元,中小企业发展专项资金1500万元。这些资金,从产业带动、核心竞争力、兼并重组、科技创新、能力提升、服务体系等多方面为全市众多民营大中小企业的发展提供了有力支撑。同时,我们还设立了中小企业发展专项资金,2016年共安排专项资金4000余万元,其中九成以上资金分配给了民营企业。

“融资难”“融资贵”一直是制约民营实体经济发展的瓶颈。在不断创新“血液”、为民营企业发展“开源”的同时,市级有关部门协同作战,积极为民营企业争取银行的贷款支持,指导担保公司加大对民营企业融资担保力度,支持民营企业直接上市融资,多渠道降低民营企业融资成本。

去年,全市共有3700余户民营企业获得银行贷款452.21亿元,全市担保机构为1210户民营中小企业贷款担保52.9亿元,在保余额64.63亿元。截至目前,全市共有东材科技、富临运业等境内外上市公司31户,通过银行间债券市场累计融资64.15亿元,居全省第二位。其中,19户中小企业成功登陆“新三板”,10户企业从资本市场融资达2.91亿元,12户企业申请获得600万元的省级财政奖补资金。

在相关部门的引导下,目前,全市各金融机构共推出“涌泉贷”“央行科票通”等六大系列40余种金融产品。同时,积极创新、转变财政投入方式,在全省率先出台了《绵阳市企业应急转贷专项资金管理(暂行)办法》,设立规模3亿元的企业应急转贷资金。截至2016年底,共为103户企业提供政府转贷资金,转贷金额达10.61亿元,转贷资金放大倍数达到5倍多。据测算,预计可以降低企业融资成本

4500万元左右。

为了充分发挥政府资金的杠杆效应,我市还制定出台了一系列鼓励民营企业加大投入、迅猛发展的奖励政策:对通过国家、省级企业技术中心和工程中心评审的,市政府分别给予100万元和50万元的一次性奖励;对首次获得中国名牌产品和国家驰名商标、四川名牌产品和四川省著名商标的鼓励类工业企业,市政府分别奖励50万元、20万元。同时,对参与国际、国家、行业等技术标准制修订、采用国际标准和国外先进标准组织生产的企业,市委、市政府都制定了相应的奖励政策。

多重“利好”刺激之下,我市民营经济步入了良性循环发展轨道。市民营经济办的统计数据显示,2016年,全市民营经济税收收入87.06亿元,同比增长6.3%,逐渐成为全市财政收入的重要来源;对全市经济增长的贡献率高达62.3%,拉动全市经济增长5.2个百分点。