

油气体制改革六个看点

近日,中共中央、国务院印发了《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》。这一备受关注的油气体制改革有哪些主要看点?记者采访了有关人士。



看点一

完善并有序放开油气勘查开采体制

意见称,实行勘查区块竞争出让制度和更加严格的区块退出机制,加强安全、环保等资质管理,在保护性开发的前提下,允许符合准入要求并获得资质的市场主体参与常规油气勘查开采,逐步形成以大型国有油气公司为主导、多种经济成分共同参与的勘查开采体系。

中国石油大学教授董秀成说,进一步多元化的市场竞争局面将成为未来趋势。要积极推进准入制度改革,在国家总体控制的基础上设置适当的准入门槛,让真正有实力、有助探开发资质的企业进入油气上游勘探开发领域,建立科学、合理和严格的市场准入机制。

看点二

完善油气进出口管理体制

意见明确,完善油气进出口管理体制,提升国际国内资源利用能力和市场风险防范能力。建立以规范的资质管理为主的原油进口动态管理制度。

中国国际经济交流中心研究员景春梅说,建立以规范的资质管理为主的原油进口动态管理制度,有利于提升油品质量,规

看点三

分步推进国有大型油气企业干线管道独立

意见指出,改革油气管网运营机制,提升集约输送和公平服务能力。分步推进国有大型油气企业干线管道独立,实现管输和销售分开。

中国石油经济技术研究院发展战略研究所研究员张卫忠表示,近年来,推进干线管道独立、管输和销售分离、民营企业公平接入等呼声很高,此次意见也明确

看点四

改革油气产品定价机制

意见指出,改革油气产品定价机制,有效释放竞争性环节市场活力。完善成品油价格形成机制,发挥市场决定价格的作用,保留政府在价格异常波动时的调控权。推进非居民用气价格市场化,进一步完善居民用气定价机制。依法合规加快油气交易平台建设,鼓励符合资质的市场主体参与交易,通过市场竞争形成价格。

“意见对上游油气勘查开采、中游管网、下游油品等环节的改革都明确了方向,体现了‘市场化’原则。”张卫忠说,这

看点五

鼓励具备条件的油气企业发展股权多元化和混合所有制

意味着市场化改革真正在油气行业迈出了实质性的一步,下一步可能还会配套出台相应细则。

意见指出,深化国有油气企业改革,充分释放骨干油气企业活力。完善国有油气企业法人治理结构,鼓励具备条件的油气企业发展股权多元化和多种形式的混合所有制。

近几年,中石油、中石化、中海油等国有油气企业分别在不同程度上推进混合所有制改革,并取得一定进展。中石化前董事长傅成玉说,混合所有制改革是国有企业改革的重要突破口和切入点。通过引入其他社会资本,可以让国有资本做优存量、做大增量,更重要的是倒逼国有企业内部机制改革,真正让国有企业活起来,并通过发挥各种资本的优势,打造国家新的经济竞争力。

看点六

完善油气储备体系

意见指出,建立完善政府储备、企业社会责任储备和企业生产经营库存有机结合、互为补充的储备体系。完善储备设施投资和运营机制,加大政府投资力度,鼓励社会资本参与储备设施投资运营。

中国能源研究会常务副理事长周大地说,建立完善油气储备体系是保障我国能源供应安全的重要举措之一。油气储备本身有场地、设施等多方面需求,多方共同投资运营很有必要。如何建立国家和相关企业互为补充的储备体系,是改革的重点。

(据新华社)

我国加快推进农垦国有土地使用确权登记发证

20日,由国土资源部、农业部联合举办的全国农垦国有土地使用确权登记发证现场推进会在江西鹰潭召开。国土资源部副部长王广华在会上表示,各地要切实加强组织领导,加快户籍调查、加强纠纷调处、规范登记结果,确保到2018年底,基本完成全国农垦国有土地确权登记发证任务。

记者从会上获悉,去年上半年,国土资源部联合财政部、农业部,对全国农垦国有土地使用确权登记发证工作情况、经费需求进行了全面调查摸底和测算。全国农垦土地使用确权登记发证率为31.5%,在未登记发证的3.76亿亩农垦国有土地中还有3100万亩存在权属争议。去年12月,国土资源部、财政部和农业部联合印发了《关于加快推进农垦国有土地使用确

权确权登记发证工作的通知》,就确权发证工作做出具体部署。2017年,中央财政安排了专项补助资金。

针对个别地方认识上不到位,有畏难情绪,存在“等、靠、要”的思想问题,农业部副部长屈冬玉在会上强调,各垦区、各农场要争取当地政府和相关部門的重视和支持,尽快完成权属清晰、界址清楚、无争议土地的确权发证工作。同时,可借鉴江西余江县各垦殖场土地确权发证工作经验,着力解决好土地权属纠纷。

此外,有条件的垦区和企业要在扎实做好土地确权发证工作的基础上,更好地利用土地特别是农用地。“我们要大胆实践、重点突破、防控风险,充分挖掘土地资源的资产价值,促进农垦企业做强做优做大。”屈冬玉说。

美国和沙特达成1100亿美元军售协议

正在沙特阿拉伯访问的美国总统特朗普当地时间20日与沙特国王萨勒曼签署了价值高达1100亿美元的军售协议。

白宫在此间发布的一份声明说,这一揽子军备和服务协议是为保护沙特和海湾地区的安全。一揽子协议也是为加强沙特在地区内展开反恐行动的能力,从而减轻美国的军事负担。声明还说,这一揽子协议是

美沙两国超过70年安全关系的一次重大延伸。

但声明没有透露一揽子军售协议的具体细节。一名不愿公布姓名的美国官员透露,除了立即生效的这1100亿美元军售协议,两国还将达成在今后10年美国对沙特总价值3500亿美元军售的协议。

特朗普当天乘专机抵达沙特利雅得国际机场,开始其上任以来的首次出访。

巴西总统特梅尔将向联邦最高法院申请暂停对他的调查

巴西总统特梅尔当地时间20日下午发表讲话,表示将向巴西联邦最高法院提出申请,要求暂停对他的调查,并重申自己不会辞职。

据巴西媒体17日披露,巴西肉类生产加工企业JBS集团负责人若埃斯利·巴蒂斯塔向司法部门交出了一段今年3月录下的与特梅尔谈话录音,录音内容显示特梅尔要求这家企业继续向已经入狱的前众议长库尼亚每月支付一定费用作为“封口费”。巴西联邦最高法院18日正式接受检察院请求,开始对特梅尔进行调查。

特梅尔在讲话中说,他同若埃斯利·巴蒂斯塔进行过会面,但公布的这段录音明显经过了篡改,“背后用心不良”。

特梅尔希望联邦最高法院能暂停对他的调查,并对录音的真实性进行核实。他重申没有妨碍司法,没有向任何人支付“封口费”以换取沉默。特梅尔再次强调自己不会辞职。

这是继本月18日后,特梅尔就“封口费”事件发表的第二次讲话。在18日的讲话中,他表示自己不会辞职,并希望对这一事件进行彻底调查。库尼亚与特梅尔均属巴西民主运动党,库尼亚是去年罗塞夫总统弹劾案的主要推手。罗塞夫被弹劾后,特梅尔就任总统。去年10月,库尼亚因腐败罪被捕入狱,他曾多次表示,一旦他向司法机构作证,包括特梅尔在内的多名政府领导人将难逃其咎。

文在寅提名韩国首位女外长

韩国总统文在寅21日提名或任命多名新政府部级长官和青瓦台幕僚,其中外交部长官人选康京和颇受舆论关注。康京和如获得任命,将成为韩国首位女外长。

康京和出生于1955年,现任联合国秘书长政策问题特别顾问。文在寅评价康京和在国内外交领域有着专业和人脉积累,有望运用智慧应对外交问题。

文在寅同时提名韩国亚洲大学校长金东究为负责经济事务的副总理兼企划财政部长官。金东究出生于1957年,进入学术界前曾在韩国财政金融相关政府部门长时间供职。

文在寅表示,提名金东究是因为看重其宏观经济形势判断、协调以及应对危机、推动变革的能力。

当天被任命的官员包括青瓦台国家安全室室长郑义溶,青瓦台政策室室长张夏成,国民经济咨询会议副主席金广斗以及负责统一、外交、安全事务的总统特别助理洪锡炫和文正仁。

外交部及企划财政部长官人选需接受国会听证,但无论国会通过与否都可以最终获得任命。青瓦台幕僚及总统助理则无需经过国会听证,经宣布后可立刻履职。

韩美海军设联合作战总部 强化情报共享

据韩国媒体21日报道,韩国海军和驻韩美国海军设立了“联合海上作战总部”,以强化情报共享及联合作战协调等。

韩联社援引韩国海军和驻韩美国海军司令部消息报道说,双方今年1月在韩国釜山海军作战司令部设立了“联合海上作战总部”,以强化韩美海军针对朝鲜方面动向的情报共享、联合作战或后勤援助等,紧急情况下

负责商议出动航母、核潜艇等美国海军战略装备。

报道说,“联合海上作战总部”由韩美海军高级军官共同领导,平日由韩国海军官员指挥。

一名没有公开姓名的韩国海军官员表示,韩美海军有望通过联合作战总部“分享更多”有关朝鲜导弹等方面的情报。

(以上均据新华社)

鲁哈尼连任 能否让伊朗“脱困”

伊朗内政部当地时间20日宣布,现任总统鲁哈尼在伊朗第12届总统选举中获胜。鲁哈尼成功连任,表明伊朗民众对其第一个任期的认可以及对其继续执政的期待。能否在第二个任期内让伊朗彻底摆脱内忧外患的困境,鲁哈尼任重道远。

为何能获胜

伊朗内政部当天举行新闻发布会,宣布鲁哈尼得票率为57%,此前被视为鲁哈尼最大对手的保守派宗教人士莱希得票率为38.5%。

分析人士认为,鲁哈尼获胜主要有三大原因。首先,民众认可鲁哈尼及其所代表的改革派阵营。鲁哈尼第一个总统任期内推动签署了伊核问题全面协议,尽管到目前为止,这一协议依然没有给伊朗带来实质性的变化,但这毕竟开启了一条正确道路,意味着伊朗向结束制裁迈出了重要一步。鲁哈尼在竞选期间提出进一步开放市场、实行与国际接轨的经济政策,令民众充满期待。

其次,主要竞选对手莱希缺乏从政经验。第三,此次选举投票率很高。据伊朗媒体报道,逾4100万选民参加了投票,投票率超过70%。分析人士指出,投票人数超出预期,主要原因是大量“摇摆选民”参加了投票。

执政面临阻力

鲁哈尼成功连任,说明伊朗社会期待变革和发展的愿望没有改变,这无疑是改革派的重要胜利。在民众期待和现实阻力之间,鲁哈尼的第二个任期注定充满艰辛。

分析人士指出,反西方的保守潮流在伊朗仍有巨大市场。掌控伊朗专家会议、宪法监护委员会等关键部门的保守势力对鲁哈尼第一个任期的执政,尤其是与西方发展关系的外交政策颇有异议,而这种状况在鲁哈尼的下一个任期内还会继续。

此外,伊朗当前所处外部环境并未改善。与美国关系恶化、与沙特等国关系不睦等因素将给伊朗保守派提供在安全事务上采取强硬立场的借口,这会令鲁哈尼今后的执政之路变得异常艰难。

经济发展面临困难

确保伊核协议更好落实,进而推动伊



朗经济取得突破发展无疑是鲁哈尼第二个任期的重要目标之一,但实现难度不小。

距离伊核协议签署已经过去近两年时间,伊朗经济发展的颓态并没有出现根本性扭转,伊朗通向国际社会的大门依然半遮半掩,而伊朗和以美国为代表的西方国家的和好之路也仍然漫长。

从外部环境看,伊核协议签署后,伊美关系虽总体缓和,但始终磕磕绊绊。自特朗普担任美国总统后,美国以伊朗坚持试射导弹为借口对伊朗不断施压,相继出台了延长制裁期限、限制伊朗公民进入美国等措施。面对美国新政府的举措,伊朗并没有屈服,而是通过不断试射来回应美国的威胁。伊美关系暂时看不到改善迹象。

而另一方面,伊朗保守势力始终对伊核协议心存疑虑。他们担心解除制裁后,伊朗经济逐步对外开放,这可能导致社会西方化,甚至政治领域也可能发生演变。

伊朗最高领袖哈梅内伊说,伊核协议绝不会为美国势力渗透伊朗铺路。

民众寄语鲁哈尼

“我必须为我的未来负责,如果我不投票,万一鲁哈尼输了,我肯定会后悔。还好结果如我所愿。”41岁的伊朗商人艾哈迈德21日在德黑兰对记者说。

德黑兰大学应用语言学研究生穆吉塔巴说:“自从鲁哈尼当上总统以来,伊朗各方面明显变得越来越好。当然,伊朗还有许多问题,例如通胀和失业,但我相信鲁哈尼连任后肯定会努力解决这些问题,我对他有信心。”

在德黑兰市区经营一家商铺的阿里雷萨说:“只有进行改革并对外开放,伊朗经济才有未来。我希望鲁哈尼能兑现他的承诺,继续推动经济改革,让老百姓都有机会过上好日子。”

(据新华社)

高官质疑 对手出招

安倍2020年修宪计划恐难实现

宪计划,自民党内不少人提出了异议。在对安倍修宪计划泼冷水的党内重要人物中,有两人格外引人关注,他们分别是前干事长石破茂和日本外相岸田文雄。

石破茂在11日的本派别会议上批评安倍不经党内手续就公开发表与自民党2012年通过的修宪草案不同的内容。

岸田11日在自己派别的会议上说,他目前仍“不考虑马上修改宪法第九条”,应首先认真弄清新安保法能带来怎样的成果。

潜在对手频出招

日本媒体普遍认为,石破茂和岸田文雄与安倍唱反调并非单纯因为意见不同,而是有权力斗争的因素。

石破茂和岸田文雄此前均已表达了

争夺“后安倍”时代党总裁宝座的意愿。

在自民各派别中,岸田的“宏池会”拥有46名国会议员,人数位居第三,仅次于安倍所在的细田派的96人和前财务大臣额贺福志郎领导的额贺派的55人,大大超过石破派的20人。

除此之外,副首相麻生太郎的动向也令人关注。15日,麻生与党内其他两个小派别的首领达成合并意向。合并如顺利实行,目前拥有44人、党内位居第四的麻生派将扩大到60人规模,从而超过额贺派一跃而成为自民党第二大派别。

下台不易修宪难

自民党内的种种新动向似乎都在挑战安倍的领导地位,但事实上,潜在竞争

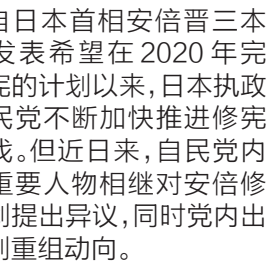
对手们的举动目前还很难对安倍构成实际威胁。不论岸田、麻生还是石破,其派别人数都与安倍的派别相差甚远。

尽管安倍连任自民党总裁将是大概率事件,但他的修宪目标实现起来恐怕就困难得多了。本来党内各派对修宪方案的主张就各有不同,再加上内部权力争夺的考虑,安倍想要统一党内修宪意见将更加困难。

而在自民党外,安倍的修宪计划也遭到质疑。在18日举行的众议院宪法审查会议上,民进党、共产党、社民党等在野党都对安倍的修宪计划提出强烈批评。不仅护宪派政党坚决反对,就连与自民党联合执政的公明党也不赞成。

可以预见,安倍的修宪图谋未来将遭遇巨大阻力,要在2020年完成修宪的目标恐将难以实现。

(据新华社)



自日本首相安倍晋三本月初发表希望在2020年完成修宪的计划以来,日本执政党自民党不断加快推进修宪的步伐。但近日来,自民党内一些重要人物相继对安倍修宪计划提出异议,同时党内出现派别重组动向。

上述情况表明,自民党内已开始出现挑战安倍之声,这虽然不一定会威胁到安倍的执政地位,但将对其修宪图谋构成巨大障碍。

修宪计划遭质疑

自民党干事长二阶俊博18日与该党修宪推进本部本部长保冈兴治会谈,决定扩大修宪推进本部组成人员,加速党内关于修宪问题的讨论。保冈称,他们的目标是在年内形成修宪草案,并在明年上半年的通常国会期间提交国会审议。

然而对于安倍突然提出的2020年修