

# 四川省环境保护督察组反馈绵阳市督察意见

## 一河一策落实重点任务 抓实抓细防汛减灾部署

**(上接第1版)**  
**四是城乡环境综合整治问题较多。**城乡污水处理设施建设进度较慢,截至2016年底,建成率仅23.1%,部分县(市、区)未优先考虑重点保护流域乡镇污水处理设施建设;部分县(市、区)污水管网建设进度滞后,盐亭县、梓潼县、三台县污水处理率较低,盐亭县仅为47.1%;6个国家级工业园区,未按规划环评要求配套建设工业污水处理设施;13个城市污水处理厂有6个未启动除磷脱氮升级改造,已建成的乡镇污水处理厂近半数不能正常运行。城乡生活垃圾未得到妥善处置,城乡生活垃圾处置率偏低,2016年生活垃圾处置率约为64%,玉皇垃圾填埋场、江油市垃圾填埋场超负荷运行;玉皇垃圾填埋场、三台县生活垃圾处理厂、梓潼垃圾填埋场、北川县垃圾填埋场均积存大量生活垃圾渗滤液,全市还有258座非正规生活垃圾填埋场。全市建筑垃圾产生量大,城市建筑垃圾未得到妥善处置,接收处置能力严重不足,建筑垃圾规范化管理水平低,建筑垃圾随意倾倒现象十分突出。历史原因导致部分地方产业布局不合理,安州区干河子沿线中小化工企业集中,环

境污染风险较高;江油火电、钢铁、水泥、非金属矿加工等高耗能高排放行业集中,导致局部大气环境质量较差。  
**五是环境保护法律法规执行力度不够。**环境影响评价法律法规执行较差。城市总规、部门专项环境影响评价制度执行不到位,近6年来建设项目环评验收率仅为35.1%,政府投资项目未批先建普遍存在。自然保护区管理有关法规执行不认真。自然保护区非法采矿、探矿等人类活动较为突出,个别保护区存在违规开发建设情况,部分保护区管理机构经费短缺,保护管理工作不到位。  
**六是环境安全隐患仍然存在。**土壤环境安全存在一定隐患,安州区属国家重金属污染防治重点区域,辖区内磷石膏堆存防渗漏、防扬散措施不到位;关闭矿山实施环境恢复治理进度较慢,矿山生态环境恢复工作推进较慢。部分单位危险废物管理不规范,绵阳市环卫处医疗废物处置中心医废转运能力不足,乡镇卫生院医疗废物管理不规范;交警部门对汽车维修企业危险废物监管不到位,汽车维修企业普遍存在危险废物管理处置不规范问题;部分企业危废贮存条件达不到规范要求。饮用水水源地保护工作还

有差距,饮用水水源地及保护区划定工作未完成;饮用水水源地保护区规范化建设未完成;保护区内存在与保护无关的项目。  
 督察要求,绵阳市委、市政府要切实抓好党中央国务院和省委、省政府关于生态文明建设和环境保护重要决策部署的贯彻落实,妥善处理经济发展与环境保护的关系,把环境保护作为推动转型升级的动力,扎实推进《关于推进绿色发展建设美丽绵阳的实施意见》中确定的各项工作任务。严格按照《四川省环境保护工作职责分工方案》要求,细化和落实环境保护工作职责,将环境保护责任落实到各级党委政府和行业主管部门,建立健全环境保护综合协调机制,研究解决环境保护重大问题。按照习近平总书记提出的“生态环境只能优化、不能恶化”的要求,健全生态文明考核指标体系,加大环境保护工作在市、县政府年度绩效考核中的权重,增加环境质量在党政“一把手”环境保护目标中的考核权重,将生态文明建设差异化考核制度落到实处,进一步做好县级党政主要领导干部生态离任审计,真正把考核结果作为地方领导班子和领导干部考核评价、领导干部任免的重要依据。

督察强调,绵阳市委、市政府要抓紧制定整改方案,于督察意见反馈后30个工作日内报省委、省政府。对移交的问题线索,要逐条分析,提出整改措施,明确责任单位、责任人及完成时限。对涉嫌违法的企业,要严格按照相关法律法规实施处罚;对涉嫌环境犯罪的,要移送公安机关进行立案查处;对有关人员责任落实不到位的,要按照有关规定追究责任。同时,认真落实整改方案,做到整改到位、查处到位、责任追究到位,每月定期报送整改情况。  
 督察组对在进驻绵阳期间发现的问题进行了梳理,提出了整改要求,并按有关规定,移交移送绵阳市人民政府调查处理。绵阳市政府及其有关部门按照边督边改要求,查处了督察组交办的群众举报案件及其他环境问题线索。截至3月31日,绵阳市已立案查处39起,实施行政处罚11起,处罚金额42.24万元,移送司法机关1起,关闭企业11家,责令停产9家,约谈企业15家,查封扣押3起,问责28人(党纪立案审查4人,政纪立案审查2人,提醒谈话5人、警示教育3人,诫勉谈话14人)。现已开工建设鹤鸣堰、草溪河(高新区段)、木龙河(经开区段)等6个污染治理工程项目。

**(上接第1版)**要认真查找薄弱环节,扎实抓好山洪地质灾害易发区、大江大河、大中型水库、水利水电工程等重点地区、重点部位的隐患排查和除险加固,努力做到全覆盖、不留盲区死角;要层层压实责任,时刻保持高度警惕,切实把防汛减灾各项部署抓实抓细抓具体,千方百计确保人民群众生命财产安全。  
 尹力在讲话中指出,近5个月来,全省上下认真贯彻落实中央部署,各级各部门迅速行动,目前河长制工作体系已初步建立,省内明确了总河长和十大主要河流省级河长、市县长确定河(段)长1.2万名,工作整体开局良好,进度总体达到中央要求。下一步,要按照“全面提速、提前建立”的要求,加快实现省市县乡四级河长全覆盖,抓紧出台河长制工作方案,一河一策管理保护方案和目标、问题、任务、责任4张清单“1+1+4”工作推进方案,针对每一条河流,每一个河段制定年度工作目标,全面梳理存在的问题,细化任务分工,层层压实责任,同时要建立健全上下联动、部门协同的高效运行机制,严格监督考核落实情况,有力有序有效推进河长制各项工作。  
 对做好今年防汛减灾工作,尹力强调,全省各地各有关部门要早做准备,时刻绷紧安全这根弦,按照中央提出的“两个坚持、三个转变”要求,立足防大汛、抢大险、救大灾,全面做好防汛减灾各项工作。要抓好隐患排查,建立隐患台账,逐一落实治理、监测、预警、避险等措施。要抓好监测预警,提高预报精度,加强部门间数据共享,完善“省市县乡村社屯”七级监测预警体系,畅通预警发布渠道,健全信息传达确认机制,确保预警信息及时逐级传达到位。要抓好抢险避险,加强防汛减灾预案动态管理,细化应对措施,增强针对性和可操作性,及时组织开展辖区内或跨区域的应急演练,一旦发生险情,要根据预案快速组织受威胁区域群众安全转移,按照“五有三防”要求保障转移群众的生活,确保安全度汛,不发生群死群伤。要抓好责任落实,加强监督检查,对预警信息发布传递不及时、巡查不到位、预案不落实、整改不力、抢险不力的,严肃追究相关责任人责任。  
 副省长杨洪波出席会议。副省长、省委秘书长王铭晖主持会议。成都市、井研县、水利厅、环境保护厅、国土资源厅作交流发言。  
 市委副书记、市长刘超,市委副书记付康,副市长经大忠,高新区管委会主任董泓,市政府秘书长谭岗在绵阳分会场参加会议。

## 看 飞机喷药灭毒蛾

本报讯(记者 文字 文/图)3个多小时、11000亩柏树林,4月11日,游仙区林业部门利用小型直升机喷药防治蜀柏毒蛾(如图),让玉河、刘家、石板、白蝉、梓潼5个乡镇的群众感到稀奇。不过,更让他们欣喜的是,这种方式不仅省时省力,而且还省钱。  
 当日上午9时许,一架喷药的小型直升机从刘家镇柏树林区盘旋升空,在距离树木顶端约20米上空,开始喷洒药液,定位精准、覆盖均匀。据游仙区林业局负责人介绍,今年全区需要防治的林区总面积约为11000亩,采用飞机喷药的手段,3个多小时就能完成,而且“飞机防治的成本仅为人工防治成本的五分之一,效率也更高”。  
 此外,飞机所喷的药水为无公害制剂,不会对入、家畜、饮水造成影响。



## 我市打出 扶贫审计“组合拳”

本报讯(记者 黄小芹)记者昨(12)日从市审计局获悉,今年审计部门将对全市9个县市区2016年度扶贫政策措施落实、扶贫资金分配管理使用和项目建设情况实施审计,着力跟踪扶贫脱贫政策落实情况、扶贫资金安全绩效、涉农资金整合情况等,保障脱贫攻坚目标如期实现。  
 审计局相关负责人介绍,扶贫开发事关全面建成小康社会和人民群众福祉。为此,在今年扶贫资金审计的安排上,审计部门将打出“组合拳”,除开展专项的扶贫资金审计外,还将扶贫审计的内容融入到其他审计项目中,力求多方位、多角度地检视我市各级扶贫工作推进情况。同时,市审计局创新扶贫审计方式,将大数据思维和大数据审计意识引入扶贫审计工作中,着力构建大数据审计分析平台,通过对不同部门和行业数据的多视角分析和关联比对,发现问题线索,提高审计效率和精准性。  
 为确保审计取得实效,市审计局将实行领导督导联系制度,对各县市区审计组进行分片联系,定期或不定期开展审计现场督促检查;建立目标考核制度,出台《绵阳市审计局关于加强扶贫审计促进精准扶贫精准脱贫的意见》,加大扶贫审计在全市审计机关综合绩效考核中的权重,对各县市区扶贫资金审计工作进行单项考核。

## 我市着力 打造智慧环保平台

本报讯(记者 李锦辉)市环保局日前与中科宇图科技公司对接交流智慧环保建设相关事宜,以提高全市环境管理科学化、科学化、法治化、精细化和信息化水平,加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化。  
 智慧环保是“数字环保”概念的延伸和拓展,借助物联网技术,把传感器和装备嵌入到各种环境监控对象(物体)中,通过超级计算机和云计算将环保领域物联网整合起来,以更加精细和动态的方式实现环境管理和决策。近年来,我市围绕智慧环保不断发力,大力推进环境监控、预警预测、应急指挥、监管执法、信息汇总全覆盖,重点污染源在线监控全面实现,环境管理核心业务基本实现信息化,信息环保平台建设初具规模,环境信息化工作始终走在全省前列。  
 交流中,中科宇图科技公司负责人就环境信息化建设、环境应急监测、环境质量数据监测等环境保护信息化统筹建设作了方案汇报。下一步,中科宇图将结合绵阳环保工作实际,制定出符合绵阳特色的信息化建设方案,与市环保局联手打造我市智慧环保平台。

## 我市举办推进“量体裁衣”式 残疾人服务培训班

本报讯(记者 郭若雷)我市日前举办深化改革推进“量体裁衣”式残疾人服务培训班,认真贯彻落实全省残疾人工作会议精神和,进一步提升开展“量服”工作的能力和水平。全市各级残联系统工作人员497人参加培训。  
 此次培训为期两天,旨在贯彻落实深化“量服”5335战略,促使相关工作人员立足岗位、勤政务实,在实践中不断推动“量服”工作的深入开展,并为发展“量服”文化注入智慧和活力。培训中,有关专家重点围绕深化“量服”5335战略、“量服”精准监督、“量服”平台优化、“量服”精准资金管理、“量服”精准设施管理、“量服”精准绩效管理、“量服”维权等实施方案,向参训人员进行了详细讲解和阐述。  
 据市残联相关负责人介绍,通过举办培训班,进一步增强残联系统工作人员责任意识,真正把责任扛在肩上,加快推动残疾人脱贫奔康进程,不断为残疾人谋取更大福祉。同时,按照“量服”工作的精准要求,用“绣花”的功夫把工作做实做细,实现残疾人精准管理和精准服务。

## “虹色”基因铸就军工魂 系列报道 ④

# 长虹军民融合,春天里迎来“收获季”

——专访长虹控股公司党委书记、副董事长刘体斌

### 强基

3个项目撬动“百亿级”产业增量

问:在全国军工“大佬”见证下新签约的3个项目,都说分量重,“重”在哪儿?  
 答:重在先行先试的意义,更重在可撬动的产业增量。  
 四川系统推进全面创新改革试验,军民融合是中央赋予四川最鲜明的任务。为促进军民融合产业发展,去年,全国首只省级军民融合产业发展基金在四川成立,规模达100亿元。此次签约的3个新项目,正属该基金的首批投资项目,示范意义重大。  
 3个领域的合作,还能实现“百亿级”的军民融合产值增量。项目涉及的锂离子电池、高性能动力电池、电源系统以及系统集成解决方案,是长虹军民融合“明星产品”。基金的进入,将助力长虹打通军民融合上下游产业链,做强上述产品在新能源、航空航天、高铁动车、铁路轨道装备等领域的配套。  
 问:梳理近期长虹动态,军民融合是最活跃的关键词。新动作为何如此频繁?  
 答:“新目标”倒逼作用明显,新动作还会加码。  
 “十三五”产业规划中,长虹已将军工列入“三大核心产业”。力争到2020年军民融合产业总体规模达到1500亿元以上,其中军工产业力争突破“百亿级”。  
 军民融合,对长虹而言,意义非同一般。国家将军民融合上升为国家战略,作为四川本土唯一“千亿级”企业,长虹做大做强军民融合,是“共和国脊梁”的时代担当。而从产业发展而言,在全国知名家电企业中,比长虹规模大的不止一个,但旗下拥有军品产业的,长虹举世无双。军民融合是长虹的独门利器,也是长虹腾飞的新机遇。奋起军、民两翼,长虹将飞得更高。综观世界级大企业,如美国的GE、波音,法国汤姆逊等,旗下核心产业中几乎都有军工。

### 破局

“十虎群狼”要变身“非常10+1”

问:新一轮军民融合热潮,我们注意

到,除了长虹,全国各大军工集团也都积极扎根四川,开拓市场。这对长虹而言,意味着什么?  
 答:从外部环境来看,挑战越来越大已是不争事实。长虹的现实处境,我形容是“前有‘十虎’,后有‘群狼’”。  
 这次省上举办军民融合专题推进会,全国军工“大佬”云集,纷纷透露将加大在川业务。中电科等十大军工集团有近水楼台的优势,大量国防科技重大项目正陆续被他们收入囊中。与此同时,数百家已经获得军工资质的民营企业也对军工市场虎视眈眈。他们机制灵活反应快,正借着“民参军”的东风向传统由国有企业把持的军工产业大举渗透,来势汹汹。  
 这个状况之下,我们要怎么办?只有攥好拳头,把项目执行好,夯实基础,提振军工核心能力,“顺势而为”,借势而上。留给地方军工的日子不多,必须动起来,不能等。  
 问:前有标兵,后有追兵,长虹怎么办?  
 答:相比十大军工集团这些“中央军”,长虹旗下的四川电子军工集团作为“地方部队”,目前已在一些雷达整机、军用电源、元器件等细分市场上与其同台竞技,并取得喜人成绩。但“长虹军工”整体品牌形象还不够鲜明,这是我们亟待破局之处。  
 “十三五”期间,我们要在行业擦亮“长虹军工”金字招牌。上世纪有个家喻户晓的广告:每当我看见天边的绿洲,就会想起东方齐洛瓦。我们也要争取做到以后谁想到军工,就会想起“长虹军工”四川电子军工集团。力争在国内形成“非常10(十大军工集团)+1(四川电子军工集团)”的军工市场格局。  
 让想象发生,千载难逢的机遇已经出现。当前,国防和军队改革深入推进,武器装备机械化信息化复合发展进程全面提速,军民深度融合推进力度加大,政府支持鼓励各产业资本参与国企改革。我们要做的就是跟随时间节奏,实现共振,不要掉队。争取参与更多项目竞争,拓展产品领域,资本、整合其他地方军工单位甚至十大军工集团相关产业单元。

### 腾飞

内外“大协同”带动军民融合“快步走”

问:“非常10+1”,听起来很遥远?  
 答:敢想敢做,一切皆有可能。以汽车工业为例,上个世纪80年代中期,国家规划的轿车工业布局是“三大三小两微”——“三大”是指一汽大众、上海大众、神龙富康,“三小”是指北京吉普、天津大发、广州标致,“两微”是长安奥拓和贵州云贵。现在呼风唤雨的吉利、长城、奇瑞等,那时在哪儿呢?吉利李书福当时说要造汽车,也被很多人嘲笑奚落过。所以,只要我们怀揣梦想,埋头实干,谁能说四川电子军工集团跻身“十大”就没有可能?  
 问:梦想启航,具体将如何实现?  
 答:我们要构建内外“大协同”,充分发挥产业引领和聚合作用。  
 具体来说,我们将以“人才”为中枢,构建“研发、市场和资本”三个维度的平台,共同支撑起军工集团未来的发展空间。  
 创新打造研发平台,近期长虹与电子科大、省国防科工办携手,共建起国内首个“电子信息军民融合创新实验室”。此外,长虹还将以军民融合产业园为依托构建军民融合服务平台,建立军民融合产业联盟,立足绵阳,辐射全省。  
 打造市场拓展平台,长虹也将内、外兼顾,推动建立对外合作中不同层级的战略合作关系,扩大并共享“朋友圈”,组团闯市场。  
 打造资本财务运作平台,“十三五”期间,长虹将抢抓军工资产证券化政策机遇,实现资本的扁平化、整体化运作,为军工集团发展创造强大的资本“助推器”。尤其当前国家大力支持并鼓励其他产业资本参与国企改革,为军工集团提供了参股、并购、重组其他地方军工单位以及十大军工集团相关产业单元的成长机遇。长虹将积极探索通过重组、并购或交叉持股,快速进入新的领域拓展。  
 在人才资源开发平台方面,除了探索与科研院所联合培养博士、硕士等高层次人才之外,长虹还将力促内部人才自由流动,大力培养、合理共享一支共性专业技术人才队伍。