新型城镇化建设深入推进。国家新型城镇 化综合试点工作扎实开展。常住人口城镇化率 提高1.5个百分点,达到49.5%。江油、三台中等 城市建设初具规模,梓潼、盐亭、平武精品县城 加快建设,北川新县城人气商气不断提升。梓 潼、北川、平武《县域新村建设总体规划》完成修 编。三台县西平镇、涪城区龙门镇等国家、省重 点小城镇加快建设。乡镇场镇生活垃圾收运基本 实现全覆盖,58个乡镇建成生活污水处理设施。 新建成961个幸福美丽新村。平武县虎牙乡上游村 等10个村列入第四批中国传统村落名录。大规模 绿化绵州十大工程启动实施,生态环境持续改善, 森林覆盖率提高1.22个百分点,达到53.62%。

基础设施建设全面提速。交通攻坚大会战深 入推进,完成交通投资125亿元、增长80%。九绵 高速开工建设。成兰铁路安州段、西成客专江油 段、绵西高速、S205线绕城改线、S101线三台段大 中修等项目加快建设。建成县乡公路893公里、通 村公路973公里、通组道路2460公里。完成81座 国省干线公路病危桥整治、11个汽车客运站改造 提升。南郊机场新增通航城市4个、总数达到30个, 旅客年吞吐量217万人次、增长40.4%。农田水利 建设加快推进,完成水利建设投资20.15亿元。草 溪河水库全面开工。武引二期灌区工程、开茂水 库、沉水水库加快建设。农村饮水安全工程受益群 众达到21.8万人。完成城乡电网建设改造投资 11.75亿元,9个35千伏及以上输变电项目建成投 用。"宽带绵阳"建设加快推进,新改建通信基站 2462个,全市无线宽带覆盖率达到91%。

四、社会民生持续改善

脱贫攻坚首战首胜。全面完成73个贫困村退 出、3.64万人脱贫的年度目标任务。投入产业扶贫 资金9219.25万元,引导贫困户发展各类经济作 物 2.54 万亩, 实现就业创业 4700 人。76 个易地扶 贫搬迁项目完成搬迁319户、934人。2050户农村 危房改造全面完成。在北川羌族自治县全面落实 民族地区15年免费教育计划。贫困户在校本科生 每年4000元补助落实到位。投入资金3322万元, 将3.74万名贫困群众纳入低保。农村最低生活保 障标准提高到每人每月260元,提前实现"两线合 一"。建档立卡贫困人口新农合参合率达到100%, 县域内住院费用个人支付比例基本控制在5%以 内。109个村被命名为省级"四好村"。北川羌族自 治县、平武县被评为全省农民增收工作先进县。

民生实事推进有力。十项民生工程深入实 施,19件民生实事顺利推进,投入民生工程资金 157.8亿元、完成目标任务的113.3%。全市各项 民生支出207.48亿元、增长9.57%,占全市一般 公共预算支出62.14%。危旧房棚户区改造10114套, 竣工6422套,棚改货币化安置率达到84.7%。新 增城镇就业5.51万人,城镇登记失业率3.83%。 发放低保资金6.4亿元,实现城乡低保应保尽保。 率先在全省实现农村义务教育学校免费午餐全 覆盖。机关事业单位养老保险改革有序推进。对 口帮扶阿坝州红原县、壤塘县,凉山州昭觉县、布 拖县工作扎实开展。

社会事业全面进步。高考本科硬上线率和硬 上线万人比连续16年全省"双第一"。全市所有 县市区通过义务教育均衡县国家认定。薄弱学校 改造计划覆盖学校89所。成功举办海峡两岸文 昌文化交流活动、海峡两岸嫘祖文化交流活动、 市第六届运动会等大型文化体育活动。原创舞蹈 《滚灯》获第十届中国舞蹈"荷花奖"。绵阳市博物 馆新馆建成开放。19家城市公立医院改革稳步 推进。新增社会办医疗机构103家。国家精神卫 生综合管理试点工作有序开展。新建成国家卫生 县城1个、国家卫生乡镇3个。全市新农合参合 率达到99.98%。落实全面两孩政策,人口自然增 长率为2.44‰。获评全国无偿献血先进市、全国 防震减灾业务工作考核先进单位。

社会治理水平不断提升。法治绵阳建设深入 推进,获评全国法治宣传教育先进城市。扎实推 讲讳法建设整治 拆除讳建5931 宗 面积45 37 万 平方米。社会治安满意度测评位居全省第2。矛 盾纠纷多元化解工作进一步加强,化解率达到 97%。安全生产监管更加有力,生产安全事故起 数、死亡人数、受伤人数分别下降25.5%、25.1%、 20.2%。食品安全总体状况满意度连续4年居全 省第1。社会诚信体系建设扎实推进。应急管理 体系更加健全,有效处置"9·5"北川李家湾堰塞 湖等地质灾害,成功承办全国公路交通军地联合 应急演练

国防动员、民族宗教、统计调查、保密、档案、 气象、水文、口岸、海关、邮政、检验检疫、慈善、红 十字、残疾人、妇女儿童、老龄、地方志、住房公积 金等工作都取得了新的成绩。

一年来,我们切实加强政府自身建设。大力 推进依法行政,全面落实重大行政决策法定程 序,深化政务信息公开,政府决策更加科学透明。 落实市政府与市人大常委会、市政协工作联系机 制,定期向市人大及其常委会报告、向市政协通 报重大事项,自觉接受市人大及其常委会的法律 监督和工作监督,主动接受市政协的民主监督, 161件人大代表建议、235件政协委员提案全部 办结。深入推进"放管服"改革,扎实开展相对集 中行政许可权试点,取消市级部门行政许可事项 13项、市级行政审批项目前置条件276项。公务 用车改革全面完成。84个市级部门预算全部公 开,"三公"经费下降7.1%。扎实开展"两学一做" 学习教育,认真落实中央、省市转变作风规定,切 实加大审计监督和监察问责力度,始终保持惩治 腐败高压态势,政府系统政纪处分99人。

各位代表,过去一年政府工作所取得的成 绩,是党中央国务院、省委省政府和市委坚强领 导的结果,是市人大、市政协和人大代表、政协委 员监督支持的结果,是全市广大干部群众拼搏实 干的结果。在此,我代表市人民政府,向全市各族 人民,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工 商联、无党派人士和各人民团体,向驻绵解放军 指战员、武警官兵、政法干警和民兵预备役人员, 向港澳台同胞、广大侨胞和海内外华人华侨,向 所有关心支持绵阳改革发展的朋友们及各界人 士,表示诚挚的感谢并致以崇高的敬意!

在看到成绩的同时,我们也清醒认识到,发 展不足、发展不快、发展不平衡、发展质量不高仍 然是绵阳最大市情,工业下行压力较大、区域发 展分化明显、制约军民深度融合发展的体制机制 障碍尚未有效破除、财政金融风险不容忽视等经

政府工作报告

济社会发展中的问题比较突出,政府办事效率、社 会治理水平与群众的期望还有差距。对这些问题, 我们高度重视,正采取有力举措,努力加以解决。

2017年工作安排

今年政府工作的总体要求是:全面贯彻党的 十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及 中央经济工作会议精神,深入学习贯彻习近平总 书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思 想新战略,认真落实省委十届八次、九次全会和 市第七次党代会、市委经济工作会议决策部署, 保持专注发展、转型发展战略定力,坚持科学发 展、加快发展工作取向,主动适应把握引领经济 发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,以提高 发展质量效益为中心,以推进供给侧结构性改革 为主线,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民 生、防风险各项工作,促进全市经济平稳健康发 展、社会和谐稳定,奋力开创国家科技城和幸福 美丽绵阳建设新局面。

今年经济社会发展的主要预期目标是:地区 生产总值增长8%,规上工业增加值增长10.5%, 全社会固定资产投资增长10%,社会消费品零售 总额增长11.5%,地方一般公共预算收入同口径 增长8%,城乡居民人均可支配收入分别增长 8.1%、8.5%,城镇登记失业率控制在4%以内,居 民消费价格指数涨幅控制在3%以内,完成省政 府下达的节能减排和环保目标任务。

为实现上述目标,我们将重点抓好以下工作:

一、着力稳定经济增长

坚持以项目为中心组织经济工作,努力扩大 投资消费,夯实经济稳定增长的基础。

继续开展"项目年"行动。认真落实《绵阳市 2017年项目计划》,实施各类项目1848个,突出抓 好40个省重点项目、175个市重点项目。按照"四个 一批"要求,推动华丰连接器产业基地、长虹空调智 能制造等485个项目开工建设;推动京东方第6代 AMOLED(柔性)面板生产线、李白文化产业园等 970个项目加快建设;确保东材科技树脂产业化、 西南科技大学城市学院主校区等554个项目竣工 投产投用。持续策划包装储备一批项目,扎实做好 绵遂铁路、绵苍高速等393个项目前期工作。

持续用力抓好投资工作。继续保持投资强 度,力争完成全社会固定资产投资1400亿元。持 续优化投资结构,确保工业投资和技改投资增速 高于全社会固定资产投资增速。新开工工业和技 改项目100个以上,实现工业投资445亿元以上、 技改投资405亿元以上。持续扩大市政、交通、水 利、能源、信息等基础设施建设投资,完成投资 450亿元以上。大力实施《鼓励社会资本投资重大 项目计划》,拓宽民间投资渠道,尽快开工荷花大桥 等一批PPP项目,力争民间投资达到800亿元以上。

推动消费加快升级。大力实施改善消费供给 专项行动,推动衣食住行等传统消费向个性化、 品质化转变。新增限额以上批零住餐企业30家 以上。积极培育新消费热点,进一步扩大旅游、文 化、体育、健康、养老、教育培训等领域消费。有效 扩大信息消费,催生跨区跨境、线上线下、体验分 享等多种消费业态兴起。增加高品质产品消费, 促进企业内外销产品"同线同标同质",更好满足 消费升级需求。完善城乡现代流通网络,健全农 村商业网点,活跃农村消费市场。加强消费者权 益保护,严厉查处假冒伪劣、价格欺诈等行为,让 群众花钱消费少烦心、多舒心。组织企业参与全 省市场拓展"三大活动",成交额达到700亿元以 上。力争实现社会消费品零售总额1105亿元。

二、着力加快科技城建设

以系统推进全面创新改革试验为引领,大力 实施创新驱动、军民融合发展战略,推动国家科 技城创新型、开放式、突破性发展。

务实推进全面创新改革试验。狠抓"9张清 单"落地落实。争取国家军民科技协同创新平台 首批项目布点绵阳,建好用好四川军民融合仪器 设备共享服务平台,更好发挥国家军民两用技术 交易中心作用。积极支持兵装集团自动化研究所 开展军工企业混合所有制改革试点。用好军民融 合成果转化基金和产业发展基金。启动实施"梧 桐计划",加快打造中电科磁性材料产业园、中国 工程物理研究院核技术应用产业园等军民融合 特色园区。建立军民融合企业大数据库,持续开 展军民融合企业认定,军民融合企业总数超过 290家,力争军民融合企业产值增长11%以上。

加快推进集中发展区建设攻坚。编制完成科 技城集中发展区核心区控制性详细规划。加快推 进集中发展区核心区"四横四纵"骨架道路和地 下综合管廊建设,同步推进次支路网体系和相关 配套设施建设。加快推进安昌河、草溪河2条河 道综合整治和生态景观工程建设。全面建成科技 城集中发展区5平方公里启动区,基本形成30平 方公里核心区主体框架,加快建设生态至美、科 技至伟、产城相融、宜居宜业的绵阳城市新中心。

积极支持重大国防科技专项建设。强化要素 保障,继续推进"三新城"建设。支持中国空气动 力研究与发展中心大型低速风洞加快建设、空气 动力数值模拟军民融合工程选址绵阳。支持中国 航发四川燃气涡轮研究院全面实施国家"航空发 动机及燃气轮机重大专项",完成航空发动机型 号研制任务,持续开展多型发动机试飞,全面承 接全行业航空发动机高空台试验任务。支持中国 工程物理研究院重大科技项目推进实施。

大力推进大众创业万众创新。积极申建国家 "两创"达标城市。加快创新中心三期建设。不断 提升科技企业孵化服务水平,科技企业孵化器达 到55家以上,入孵企业达到3500家以上。新建省 级重点实验室1家。全面推进国家知识产权示范 城市建设,新增申请专利10000件以上、专利实 施项目1600个以上,实现技术合同成交总额8.8亿 元以上。深入实施"千英百团"聚才计划、军民融 合重大人才团队资助计划,做好"大国工匠"培育 工作。大力开展创业绵阳行动,办好第六届中国 创新创业大赛军转民大赛等活动。继续实施"涌 泉计划"和科技型中小企业提质增效工程,科技 型中小企业突破并稳定在1万家以上,力争新增 升规入统60家以上。

三、着力构建现代产业体系

深入实施"两个一号工程",努力优化产业结 构,促进三次产业融合发展。

推进工业转型升级。认真落实《工业重点产 业及布局方案》,突出抓好工业八大重点产业,力 争"两新"产业产值占规上工业产值比重分别达 到54%、37%。深入实施《工业大企业大集团培育 "领航计划"》,新增4亿元以上企业10户。支持中 小微企业特色发展,培育"小巨人"企业10户。力 争新增规上工业企业100户。大力实施园区千百 亿工程,加快建设光电、汽车、通航、生物医药等产 业园区,推动工业园区特色化、高端化、专业化发 展。力争园区工业经济占全市工业经济比重达到 80%以上,产业集中度达到82%以上。开展质量对 标提升行动,加快建设国家电器安全质量监督检 验中心,积极创建全国质量强市示范城市。支持长 虹、九洲等企业打造"百年老店"、建设智能工厂 争创国家驰名商标1个、省著名商标5个。

促进服务业加快发展。认真落实《现代服务 业重点产业及空间布局方案》,大力发展服务业 八大重点产业。推动更多项目、企业和品牌进入 全省服务业"三百工程"名录。培育年交易额超亿 元电商企业30户,电子商务交易额突破2600亿 元。改造提升景区景点,积极发展乡村旅游,加快 建设九环东线旅游产业带,推进旅游与各产业融 合发展,力争实现旅游总收入510亿元。加快建 设藏羌彝文化产业走廊辐射区、国家级文化和科 技融合示范基地,实现文化产业增加值165亿 元。力争金融业增加值增长15%。支持健康养老 产业发展,加快推进60个养老项目建设。力争服 务业增加值增长9%以上。

推动农业提质增效。认真落实《现代农业重 点产业、主导产品及空间布局方案》,以推进农业 供给侧结构性改革为主线,以增加农民收入、保 障有效供给为目标,以提高农业供给质量为主攻 方向,不断提升农业综合效益和竞争力。积极推 进"沃野绵州"现代生态循环农业工程,增加绿色 优质农产品供给。加快创建省级农产品质量安全 监管示范市,支持平武县创建省级有机产品认证 示范县。推动"涪城麦冬"进入国家中药材大品 种,打造梓潼天宝蜜柚、平武天麻、安州魔芋等一 批优势知名品牌,申报"三品一标"农产品76个 以上,努力把地方土特产和小品种做成带动农民 增收的大产业。积极培育新型农业经营主体和服 务主体,新增市级龙头企业20家、农民合作社 200家、家庭农场300家,新建现代农业产业基地 15个,新增高标准农田21万亩。完成基本农田划 定工作,推动藏粮于地、藏粮于技战略加快落地 继续做好第三次全国农业普查工作。

四、着力构建现代基础设施体系

深入实施建设领域"三大攻坚行动",协同推 进市政、交通、水利、能源、信息等基础设施建设, 加快构建安全高效、智能绿色、互联互通的城乡 现代基础设施体系。

深入开展城建攻坚行动。加快城市总体规划 修编工作。深入推进国家智慧城市和省级海绵城 市试点市建设。大力推进二环路四期、南北第二 干道、剑南路、创业大道南延线、滨河北路等城市 道路新改建工程,完善中心城区路网体系。加快剑 门路两段片区排水综合改造工程等城区排污管 网、排水防涝基础设施建设,建成石桥铺闸坝工程 和平政雨水提升站等项目。新改建1000个停车泊 位。打造跃进路、越王楼等历史文化街区,完成高 水北街等6条背街小巷整治。加快建设现代化区 域性中心城市,力争完成城建投资120亿元以上。

强力推进交通攻坚大会战。推动西成客专江 油段实现通车、成兰铁路安州段路基全线打通, 全面开工建设皂角铺铁路货场物流基地。加快建 设九绵高速、绵西高速,牵头推进成绵高速扩容、 绵苍高速和苍巴高速打捆招商,配合推进广平高 速、中遂高速前期工作,推动茂盐高速纳入省上 规划。大力实施G108线绵阳城区过境段改线、 S205线绕城改线等18个国省干线新改建项目, 加快建设S302线等8个国省干线大中修工程。完 成涪江三桥维修加固。推进南郊机场停机坪扩 建,力争通航城市达到31个,旅客年吞吐量突破 230万人次。加快推进北川通航机场建设。加快 打造西部区域性综合交通枢纽,力争完成交通投 资140亿元以上。

加快建设水利能源信息设施。加大水利设施 建设力度,力争完成投资20亿元以上。加快建设 武引二期灌区、开茂水库、沉水水库、草溪河水库 等大中型水利工程,积极推进祠堂湾水库、新华水 库、建兴水库等中型水库和"引通济安"引水工程 前期工作,加快小型农田水利基础设施建设。加快 骨干电网与智能配网协调建设,完善天然气管网, 构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。加快推 进通信基础设施建设,固定宽带接入用户数达到 115万户。开展"百兆城市、千兆小区"建设,光纤 千兆接入超过200个住宅小区。全面完成"宽带乡 村"建设,乡镇有线光纤宽带覆盖率达到100%。

五、着力振兴县域经济

以富民强县为目标,大力实施县域经济发展 "振兴计划",积极推进"五大行动",力争各县市 区经济总量在全省类区县排名不同程度上升。

大力实施产业培育提速行动。编制全市产业 园区发展规划,推动产业发展、土地利用、城乡建 设等规划有机衔接。设立50亿元的县域产业发 展基金。支持涪城区、游仙区、安州区、江油市等 重点开发地区,发展先进制造业和现代服务业。 支持三台县、梓潼县、盐亭县等农产品主产区,发 展现代农业,因地制宜发展工业和服务业。支持 平武县、北川羌族自治县等重点生态功能区加强 资源保护利用,积极推进全域旅游工程。推动做

大县域经济总量,力争县域地区生产总值突破 1550亿元。

大力实施城乡建设攻坚行动。设立县域基础 设施建设投资基金,加大县域基础设施建设支持 力度。改造提升县乡道260公里、村道890公里, 实施渡改桥10座。完成北川楼房坪溜索改桥工 程。推进盐亭、梓潼、江油之间快速通道建设。完 善中小水利设施,强化防洪减灾设施建设。积极 实施农村电网改造升级,有序实施农村居民天然 气入户工程。继续支持江油、三台建设中等城市, 梓潼、盐亭、平武、北川建设特色精品县城。支持 芦溪镇、青莲镇等近郊镇乡建设绵阳卫星城镇。 安排专项资金支持重点小(城)镇和特色小镇建 设,加快建设21个重点镇,启动建设8个特色小 镇。推动建筑设计下乡,开展田园建筑示范,大力 推行《农村居民建房技术导则》和《农村居民建房 设计图集》,新建400个幸福美丽新村。

大力实施民营经济提振行动。认真落实中 央、省市相关政策措施,出台加快民营经济发展 的意见。加强非公经济产权保护,稳定民营企业 家信心。进一步放宽民营经济市场准入,消除各 种隐性壁垒,营造良好发展环境。积极化解企业 反映的历史遗留问题,帮助企业解决生产经营困 难。开展包容性监管,实施中小民营企业重点扶 持工程,引导民营企业自主创新和转型升级。鼓 励民营企业参与国有企业改革,鼓励国有企业投 资项目引入非国有资本。千方百计激活民间投 资,确保县域民间投资增速高于全省平均水平, 总量占县域投资70%以上。力争县域民营经济增 加值达到1150亿元、增长9%。

大力实施改革开放突破行动。细化和落实农 村土地"三权分置"办法。深入推进农村承包地确 权登记颁证,全面开展农村集体资产清产核资, 深化农村集体产权制度改革,努力增加农民财产 性收入。建成市、县、乡(镇)、村四级农村产权流 转交易体系,加快建设市级和游仙、平武、北川农 村产权交易中心。开展农村产权抵押融资试点。 深化农村小型农田水利设施管理体制改革。支持 金融机构增加县域网点,适当下放县域分支机构 业务审批权限。鼓励和支持市县两级平台公司相 互担保增信,增强融资能力。制定激励政策,鼓励 和支持绵阳籍成功人士回乡创业,吸引优势企业 到县域建立生产加工基地。力争县域招商引资国 内省外到位资金达到450亿元。

大力实施社会民生促进行动。扎实推进民生 工程,持续加大民生投入力度。支持平武免除高 中阶段学杂费。巩固县级公立医院改革,加强县 域医疗机构能力建设。落实分级诊疗制度,县域 内就诊率提高到90%以上。大力发展具有地方特 色和民族特色的县域文化。深化"量体裁衣"式残 疾人服务。更加关心关爱农村留守儿童、留守妇 女和空巢老人。

六、着力深化改革开放

加快推进重要领域和关键环节改革,积极构 建全方位开放新格局,不断增强经济社会发展动

扎实推进"三去一降一补"。压减水泥产量 300万吨。加大棚改货币化安置力度,有效减少 商品住房库存,促进房地产市场平稳健康发展。 加大股权融资力度,支持企业市场化、法治化债 转股。加大信贷投放,力争新增银行表内贷款 150亿元以上,有效提高存贷比,进一步加大金 融支持和服务实体经济力度。落实好减税降费政 策,降低各类交易成本特别是制度性交易成本。 拓宽直购电、富余电量消纳等电价优惠政策覆盖 面,降低天然气等要素成本。

深入推进重点领域改革。分类实施国有企业 改革,建立完善现代企业制度,稳步推进长虹控 股公司、九洲集团及其下属公司等企业混合所有 制改革,支持国有企业做强做优做大。以管资本 为主,推进国有资产监管机构职能转变,不断提 高监管效能,确保国有资产保值增值。深入推进 城市执法体制改革,改进城市管理工作。深化社 会保障制度改革,探索建立城乡统一的社保、医 保体系。抓好财税金融体制改革,完善财政金融 互动政策体系。加快农村信用社、城市商业银行 改革。加强政府债务风险管控。深入实施国家产 融合作试点、国家科技和金融结合试点。推动应 收账款融资服务试点提速扩面,融资规模达到 40亿元以上。深化投融资改革,引入社会资本设 立科技城城市发展建设投资基金和科技城城市 转型升级建设投资基金。全面深化供销合作社改 革。完成4个国有林场改革。

积极推进对外开放合作。全力抓好投资促进 工作,重点围绕产业项目特别是工业项目开展精 准专业招商,促成华晨年产25万辆整车、京东方 模组等重大产业项目正式签约。引进10亿元以 上项目20个、30亿元以上项目5个。力争实现国 内省外到位资金500亿元以上,继续保持全省第 2。高水平办好第五届科博会等重大展会。加快会 展中心三期建设。积极申建综合保税区。加强跨 境电商通关平台功能建设。建好中德(绵阳)创新 产业合作平台、绵阳经开区-昆山经开区合作平 台。加强与成都平原经济区城市合作,实现成 都-绵阳城际列车公交化开行。

七、着力推进绿色发展

加强生态文明建设和环境保护,深入推进绿 色发展,加快建设美丽绵阳。

加大环境治理力度。强力推进"环境质量提 升年"各项工作,大力推进大气、水、土壤污染防 治"三大战役"。编制《绵阳市大气环境质量限期 达标规划》,抓好大气主要污染物总量减排、工业 企业污染及扬尘防治,持续推进秸秆禁烧和综合 利用,力争PM2.5年均浓度下降3%,城区空气质 量优良天数达到280天以上,努力解决人民群众 "心肺之患"。制定《城镇水污染防治条例》,建立 市县乡三级"河长制"和河流污染跨区域防控机 制,确保涪江流域7个国控省控断面水质持续改 善。持续推进芙蓉溪、木龙河等小流域整治,加快 乡镇生活污水处理设施建设。加强水源地保护, 确保县以上城市饮用水源水质全面达标。出台 《土壤污染防治行动计划绵阳市工作方案》,建立 土壤环境质量监测网络,强化土壤重金属污染、 毒性农药污染防控整治,加大农村面源污染防治 力度,实施安州区土壤污染治理修复示范试点工 程,保障土壤环境安全。切实强化环保督察问题 整改,深入开展党政主要领导干部自然资源资产 和环境责任审计,严格执行问责制度,促进环境 质量进一步提升。

切实加强生态保护。全面推进大规模绿化绵 州行动,完成国土绿化50万亩。实施天然林资源 保护和森林质量提升工程,森林覆盖率提高到 53.7%,城市绿地率达到36.5%,加快创建国家生 态园林城市。加强涪江、安昌江、仙海湖等重点湿 地保护,加快推进三江湖、让水河国家湿地公园 建设,力争湿地保有量达到43万亩以上。深入实 施涪江流域水环境生态补偿和水质超标资金扣 缴制度。切实增强公众生态保护意识,加强生物 多样性保护,积极推进王朗、雪宝顶、千佛山、小 寨子沟等国家级自然保护区建设。实施野生动植 物抢救性保护工程,用好绵阳大熊猫碳汇专项基 金,实施碳汇林相关工程。

促进资源高效利用。支持节能环保、清洁能 源等产业发展,加强风电、生物质发电等新能源 研发和应用。实施循环发展引领行动,推进工业 "三废"回收综合利用,支持中科绵投循环经济产 业园、保和富山"城市矿产"示范基地做大做强。 开展效能"领跑者"行动、节约型公共机构示范创 建活动。加快推进以电代煤、以电代油、以电代柴 等电能替代项目。实施燃煤锅炉节能环保综合提 升工程。力争万元工业增加值用水量下降5%,单 位GDP碳排放下降4%。

八、着力增进民生福祉

坚持民生投入只增不减,为老百姓办实事只 增不减,全面发展社会事业,持续改善民生,加快 建设幸福绵阳

大力推进脱贫攻坚。以平武、北川两个片区 贫困县为重点,聚焦贫困村和建档立卡贫困人 口,扎扎实实推进精准扶贫、精准脱贫。锁定"两 不愁三保障"和"四个好"目标,制定实施23个扶 贫专项方案,把"六个精准""四个一批"要求落实 到村、到户、到人头。突出抓好产业扶贫,加大涉 农资金整合力度,推广龙头带动、股权量化分红 等新模式,发展壮大新型集体经济,促进农民持 续增收。切实抓好基础设施建设、教育和医疗卫 生、住房安全、低保兜底和社会救济等工作。强化 宣传引导,激发贫困群众脱贫致富内生动力。确 保完成北川片区贫困县摘帽、176个贫困村退 出、32971人脱贫的年度任务。

深入实施民生工程。继续实施十大民生工 程,办好20件民生实事,确保一般公共预算支出 中民生支出比重稳定在60%以上。实施更加积极 的就业政策,抓好高校毕业生、农村转移劳动力、 失业人员等重点人群就业和再就业,新增城镇就 业4.4万人以上。开工危旧房棚户区改造4769套, 竣工3635套。完善"五险合一"征收模式,积极推 行社会保障一卡通。实施全民参保计划,城乡居 民基本养老保险参保覆盖面达到91%以上。加大 社会救助力度,逐步提高城乡低保水平。 加快发展社会事业。坚持立德树人,全面实

施素质教育。扩大普惠性学前教育资源总量。巩 固义务教育均衡发展成果,继续保持基础教育全 省领先地位。围绕全市重点产业,加快发展现代 职业教育,培养学历专业人才4.2万人。支持西南 科技大学国家一流学科建设。推动学校体育、竞 技体育和社会体育协调发展。国家级校园足球特 色学校创建总数达到60所。新建全民健身路径、 农民体育健身工程30处以上。繁荣发展哲学社 会科学。积极创建国家版权示范城市。加大文物 古迹保护力度,大力弘扬地方优秀传统文化。办 好李白诗歌奖和中国科技城合唱邀请赛,继续深 化海峡两岸文昌文化、嫘祖文化交流。扩大"绵州 大舞台"惠民演出品牌影响力。加快绵阳市文化 艺术中心项目前期工作。坚持预防为主,抓好健 康促进,启动省级健康城市试点工作。初步建成 医疗卫生健康大数据平台,居民健康卡普及应用 实现全覆盖。提升基层医疗卫生水平,家庭医生 签约服务覆盖率达到60%。促进社会办医加快发 展、规范运行。优化生育全程服务,提升妇幼健康 水平。积极发展妇女儿童、残疾人、老龄事业,继 续做好外事侨务、新闻出版、广播影视、统计调 查、档案、地方志等工作。

全面提高社会治理水平。健全基层群众自治 制度,加强城乡社区治理。进一步完善社会组织 管理制度,依法推进公益和慈善事业健康发展。 推进"七五"普法,深化"法律七进",加强法治宣传 教育,助推依法治市。严格执行社会稳定风险评 估,完善社会矛盾纠纷多元化解机制,妥善化解信 访积案。健全社会治安防控体系,严厉打击各类违 法犯罪行为。实施《社会信用体系建设工作实施方 案》,推动社会信用环境持续改善。依法打击非法 集资,规范发展互联网金融,积极防范金融风险。 推进安全生产领域改革发展,建立安全风险分级 管控和隐患排查治理双重机制,开展"打非治违" 和安全生产专项整治,预防遏制各类事故发生。着 力加强市场监管,稳定市场物价水平。完善食品药 品安全防控"五大体系",积极创建国家食品安全 示范城市。疏解旧城功能,完善基础设施,提升管 理水平,切实治理城区拥堵。健全突发公共事件应 急管理体系,抓好地震、气象、水文监测预报和地 质灾害防治,积极防范和应对重大自然灾害。坚持 党的民族宗教工作基本方针,依法加强民族宗教 事务管理,促进民族团结、宗教和顺。巩固文明城 市创建成果。加强国防动员和后备力量建设,支持 军队改革,做好双拥共建、人民防空工作。

九、着力加强政府自身建设

新形势新任务对政府工作提出了新要求,要 扎实推进法治政府、服务型政府和廉洁政府建 设,进一步转变工作作风,提升服务效能

深化法治政府建设。认真落实《法治政府建 设实施纲要》,推进依法科学民主决策,健全完善 重大行政决策法定程序、"三重一大"事项决策机 制和政府法律顾问制度。坚持严格规范公正文明 执法,让行政执法更加规范有序。自觉接受市人 大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的 民主监督,进一步做好人大代表建议和政协委员 提案办理工作。主动接受民主党派监督,自觉接 受人民群众和社会舆论监督。 (下转第3版)