

关注2017全国“两会”

中国民法典编纂迈出关键一步——

民法总则诞生啦！

这是一个历史性时刻——2017年3月15日上午。北京，人民大会堂。中国民法典的开篇之作——《中华人民共和国民法总则》诞生了。被誉为“社会生活百科全书”的民法典翻开了第一页。这是一个崭新的起点——以习近平同志为核心的党中央高度重视民法典编纂工作，党的十八届四中全会明确提出编纂民法典这一重大立法任务。新中国几代人孜孜以求的“中国民法典”梦想迈出坚实一步，必将为法治中国建设筑牢根基，为奋进中国提供不竭动力。



法律体现。

“民法总则是整个民法典的‘总纲’，为公民权利提供系统化的指南。”周光权说，“民法典必将对中国的发展进步产生重大而深远的影响。”民为邦本，法系根基。中国的民法典，必须按照中国的经济发展和社会治理实践来制定。事随时移，法随时变。回顾民事法律立法进程，恰似一幅描绘奋进中国的壮美画卷。而一代代中国立法者，正为这幅画卷挥毫泼墨……

人民民主的勃勃脉动——

编纂民法典从人民的共同意愿出发，民法总则“铸法”之路揭示中国社会主义民主政治的真谛

一部民法典，彰显一个国家立法水平。农业、工业、信息化时代特征并存——这是中国经济社会现阶段面临的复杂情况，也是编纂民法典必须面对的现实。这是一次民主立法、科学立法的生动实践——多大的孩子进行哪些民事行为，才能得到法律的认可和保护？民法总则规定限制民事行为能力人的最低年龄是10周岁，民法总则草案将这一标准下调至6周岁。草案提交全国人大会议审议后，一些代表委员围绕这一修改产生了观点碰撞：“儿童生理和心智发育水平提高很快。现在6岁小孩子的认知远多于以前同龄孩子，定6岁有利于保护儿童利益。”

“孩子6岁刚开始上小学，字都认不全，调到8岁或者恢复到10岁更合适。”“如大城市里的孩子见多识广，在偏远地区和农牧区，一些孩子8岁才上学，6岁还啥都不懂。从10岁一下降到6岁很难适应。”6岁？8岁？10岁？从立法座谈会发表意见到人大常委会审议再到全国人大会议审议，从致信立法机关到网上发表意见，各方人士各抒己见。最终，民法总则把年龄敲定：8岁。十里不同风，百里不同俗。唯有广泛听取和尊重各方意见，才能汇聚多方智慧，保证立法质量。这是寻求社会认同“最大公约数”的不懈努力——“居委会在监护上承担了不少职责，可能会遇到一些困难……”全国人大代表、上海长宁区虹桥街道虹储居民区党总支书记朱国萍在民法总则草案座谈会上直言不讳。

上海虹桥街道是全国人大常委会的基层立法联系点。通过这种接地气的“直通车”，老百姓的心声得以原汁原味直达国家立法机关。立法工作者走出机关大院，深入到火热的生产生活之中。在会议室里与各方人士座谈，在农家院和村民促膝谈心，在企业厂房与工人们交流想法……倾听人民心声，碰撞思想“火花”，民法总则凝聚着人民的呼声与期盼。这在共和国立法史上并不多见——2016年10月、11月，全国人大常委会在北京、四川、宁夏和上海，分别召开4次座谈会，直接听取各方面对民法总则草案的意见。印发草案稿征求各地各有关部门、部分院校和法学研究机构、部分全国人大代表的意见；草案全文3次上网向社会公开征求意见，共收到70227条意见；中国法学会累计24.9万字的专家咨询报告在立法中发挥重要作用。

只有深入实际，才能听到大家心声。”全国人大法律委员会主任委员乔晓阳深有感触，“只坐在办公室里听汇报、拍脑袋、想当然，是无法制定好法律的。”这是凝聚社会生活规则最大共识的坚定追求——针对各界提出诉讼时效过短问题，民法总则将诉讼时效期间从2年调整为3年，提醒权利人要及时行使权利。未成年人遭性侵，刺痛着公众神经。民法总则专门增加规定：未成年人遭受性侵害的损害赔偿请求权的诉讼时效期间，自受害人年满18周岁之日起计算。“这个条款参考了各方意见，体现了立法机关对未成年人权益保护的高度重视和人文关怀。”王轶说。房产交易中，卖方因房价上涨而毁约借售的现象时有发生，不少人大代表、专家学者由此建议完善民事责任制度。民法总则对此作出回应，在承担民事责任方式中增加了“继续履行”。“健全市场秩序，维护交易安全，促进社会主义市场经济健康发展，民法典为整个国家和社会注入新理念、新规则、新动力。”全国人大代表马瑞强说。人民民主是社会主义的生命——民法总则的“铸法”之路深刻诠释了这一论断。

袋、想当然，是无法制定好法律的。”这是凝聚社会生活规则最大共识的坚定追求——

针对各界提出诉讼时效过短问题，民法总则将诉讼时效期间从2年调整为3年，提醒权利人要及时行使权利。

未成年人遭性侵，刺痛着公众神经。民法总则专门增加规定：未成年人遭受性侵害的损害赔偿请求权的诉讼时效期间，自受害人年满18周岁之日起计算。

“这个条款参考了各方意见，体现了立法机关对未成年人权益保护的高度重视和人文关怀。”王轶说。

房产交易中，卖方因房价上涨而毁约借售的现象时有发生，不少人大代表、专家学者由此建议完善民事责任制度。民法总则对此作出回应，在承担民事责任方式中增加了“继续履行”。

“健全市场秩序，维护交易安全，促进社会主义市场经济健康发展，民法典为整个国家和社会注入新理念、新规则、新动力。”全国人大代表马瑞强说。

人民民主是社会主义的生命——民法总则的“铸法”之路深刻诠释了这一论断。

信心满满的法治征程——

民法典深深打上民族智慧印记，开辟全面依法治国新境界，为实现中国梦奠定坚实基础

一部民法典，熔铸着中华民族精神。中国特色的民法典必须弘扬中华民族传统美德——

针对民法总则中老年人监护制度的欠缺，民法总则进一步扩大被监护人范围、调整监护人范围、强化国家监护职能、完善撤销监护相关规定……法律的完善，将推动监护制度不断丰富发展。“监护是中国特有的制度，西方国家基本采用社会养老，但中国养老走的是以家庭为基础、社会、国家相结合的道路，总则的规定体现了对家庭关系的重视，弘扬尊老爱幼的中华传统美德。”孙宪忠说。

“绿色原则”成为总则的基本规定，民事主体从事民事活动，不得违背公序良俗；民事主体行使权利时，应当履行法律规定的和当事人约定的义务……民法总则传承“天地人和”优秀传统文化理念，蕴含着中华民族数千年的智慧结晶。深深扎根于中国的社会土壤，体现中华民族的“精气神”——

讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义……民法总则本身就是中华民族优秀传统文化的宣示。为鼓励和保护见义勇为，民法总则草案在审议中多次修改“减免救助者责任”条款，最终规定，因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的，救助人不承担民事责任。不让“英雄流血又流泪”，免除他们的后顾之忧，倡导培育乐于助人、乐于助人的良好社会风尚。

“民法总则体现的是一国国民的价值观，国家和民族的精神与灵魂都融入其中。”全国人大代表、国务院法制办副主任钱锋认为，社会主义核心价值观已经成为民法的立法主线，将优秀的价值取向与价值准则融入整个民法典。

一个国家的民法典，体现的是其全体社会成员的共识，每一个公民的人身和财产权利得到保障，就能最大限度激发创造力和生活活力。一个国家的民法典，彰显出整个国家和民族的凝聚力、向心力。中国有责任、有信心、有能力编纂出一部优秀的民法典，为实现中华民族伟大复兴中国梦汇聚磅礴力量。

缘法有道，道立国坚。民法总则诞生——中国民法典编纂“两步走”迈出了关键一步。这足以令人振奋和期待——2020年，中国全面建成小康社会之际，统一的民法典将“日出东方”。

(据新华社)



国办印发《意见》 进一步激发 社会领域投资活力

近日，国务院办公厅印发《关于进一步激发社会领域投资活力的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，当前我国社会领域新兴业态不断涌现，投资总量不断扩大，服务能力不断提升，但仍存在放宽准入不彻底、扶持政策不到位、监管体系不健全等问题。进一步激发社会领域投资活力，着力增加产品和服务供给，不断优化质量水平，对于提升人民群众获得感、挖掘社会领域投资潜力、保持投资稳定增长、培育经济发展新动能、促进经济转型升级、实现经济社会协调发展具有重要意义。

《意见》提出，要坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，突出问题导向，着眼于降低制度性交易成本、扩大有效供给、满足多层次多样化需求。要坚持社会效益和经济效益相统一，坚持营利和非营利分类管理，坚持“放管服”改革方向等原则。《意见》从5个方面提出了37条具体可操作的政策措施。

一是扎实有效放宽准入。制定社会力量进入相关领域的具体方案和跨部门全流程综合审批指引，推进一站受理、窗口服务、并联审批，在社会需求大、供给不足、群众呼声高的医疗、养老领域尽快有所突破，

重点解决医师多点执业难、纳入医保定点难、养老机构融资难等问题。

二是进一步扩大投融资渠道。针对社会领域投入平均收益低、回报周期长、抵押融资难等特点，出台专项债券发行指引、商业银行押品管理指引，有条件的地方可设立市场化运作的社会领域相关产业投资基金，鼓励各地通过风险补偿金等措施为行业增信。

三是认真落实土地税费政策。除对农用地转用指标、新增用地指标分配适当倾斜外，鼓励盘活旧厂房、仓库等既有资源，制定闲置校园校舍综合利用方案。同时，强调税收政策落实，加大水电气热等价格优惠政策的监督检查。

四是大力促进融合创新发展。制定医养结合管理和服务规范，发展壮大在线教育、在线健身休闲等平台，鼓励各地探索创新发展试验区，在准入、人才、土地、金融等方面先行先试。

五是加强监管优化服务。完善协同监管机制，探索建立服务市场协同体系，充分发挥部门、地方、协会商会的积极作用，建立全行业综合监管和评价机制，完善服务机构和从业人员黑名单制度和退出机制，实施监管信息常态化披露。

2020年我国民用运输机场 数量将达260个左右

记者16日从国家发展改革委了解到，到2020年，我国民用运输机场数量达260个左右，北京新机场、成都新机场等一批重大项目将建成投产，枢纽机场设施能力进一步提升，一批支线机场投入使用。

根据国家发展改革委、民航局联合印发的《全国民用运输机场布局规划》，到2025年，我国将建成覆盖广泛、分布合理、功能完善、集约环保的现代化机场体系，形成3大世界级机场群、10个国际枢纽、29个区域枢纽。京津冀、长三角、珠三角世界级机场群形成并快速发展，北京、上海、广州机场国际枢纽竞争力明显加强，成都、昆明、深圳、重

庆、西安、乌鲁木齐、哈尔滨等国际枢纽作用显著增强，航空运输服务覆盖面进一步扩大。

根据规划，我国将完善华北、东北、华东、中南、西南、西北六大机场群，到2025年，在现有(含在建)机场基础上，新增布局机场136个，全国民用运输机场规划布局370个(规划建成约320个)。

截至2015年底，我国共有民用运输机场207个。2015年，全国民用运输机场旅客吞吐量、货邮吞吐量及飞机起降量分别达9.1亿人次、1409万吨和857万架次。

根据规划，展望2030年，我国机场布局进一步完善，覆盖面进一步扩大，服务水平持续提升。

食药监总局通告

10批次药品不合格 含藿香正气丸等常用药

记者从国家食品药品监督管理总局获悉，食药监总局近期抽检发现标示为福安药业集团庆余堂制药有限公司等3家企业生产的10批次药品不合格。

食药监总局通告指出，标示为吉林省正辉辉药业有限公司生产的批号为20150403、20160304的藿香正气丸(浓缩丸)，武汉五景药业有限公司生产的批号为15100401、16020401、16040403、16050402的色甘酸钠滴眼液，福安药业集团庆余堂制药有限公司生产的批号为150901、160201、

160301、160401的注射用头孢地嗪钠不合格。不合格项目包括水分、可见异物、溶液的澄清晰度与颜色。

通告强调，对上述不合格药品，相关省份食品药品监督管理部门已采取查封扣押等控制措施，要求企业暂停销售使用、召回产品，并进行整改。

食药监总局要求生产企业所在地省级食品药品监督管理部门依据有关规定对生产销售不合格药品的违法行为进行立案调查，三个月内公开对生产销售不合格药品相关企业或单位的处理结果。

全国成品油价格 指数小幅下探

依据新华(大庆)国际石油资讯中心发布的报告，截至3月15日，全国成品油价格指数为661.52，跌幅2.27%，全国成品油价格指数小幅下探。

国际成品油价格指数运行结果表明，本报告周期92#汽油平均价格报收于6415元/吨，较前一报告周期下跌89元/吨(折合0.07元/升)；0#柴油平均价格报收于5678元/吨，较前一报告周期下跌159元/吨(折合0.14元/升)。综合来看，全国汽柴油平均价格均下跌，带动全国成品油价格指数小幅下探。

新华(大庆)国际石油资讯中心分析师蒋涛认为，近日因美元反弹及美国活跃钻井数增加，国际油价持续下行，受外盘利空

消息影响，同时国内成品油价格下调预期兑现，国内成品油价格小幅下跌，目前一揽子油价变化率负向运行，业者继续看空后市，市场交投清淡。地炼方面，山东地区多数业者观望情绪加重，目前柴油价格已处于相对低位，地炼汽柴油价格继续稳中小幅调整。

国际市场方面，美国石油学会(API)近日公布数据显示，截至3月10日当周，美国原油库存减少53.1万桶至5.291亿桶，上周美国原油库存意外下降，该消息利好国际油价。观望后市，美国原油库存回落，但美元反弹打压原油市场，预计短期油价将继续维持震荡趋势。

(以上均据新华社)