

政府工作报告

——2017年3月5日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上

国务院总理 李克强

各位代表:
现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协各位委员提出意见。

一、2016年工作回顾
过去一年,我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民迎难而上,砥砺前行,推动经济社会持续健康发展。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位,体现了党和人民的根本利益,对保证党和国家兴旺发达、长治久安,具有十分重大而深远的意义。各地区、各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,推动全面建成小康社会取得新的重要进展,全面深化改革迈出重大步伐,全面依法治国深入实施,全面从严治党纵深推进,全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,“十三五”实现了良好开局。
——经济运行缓中趋稳、稳中向好。国内生产总值达到 74.4 万亿元,增长 6.7%,名列世界前茅,对全球经济增长的贡献率超过 30%。居民消费价格上涨 2%。工业企业利润由上年下降 2.3% 转为增长 8.5%,单位国内生产总值能耗下降 5%,经济发展的质量和效益明显提高。
——就业增长超出预期。全年城镇新增就业 1314 万人。高校毕业生就业创业人数再创新高。年末城镇登记失业率 4.02%,为多年来最低。13 亿多人口的发展中大国,就业比较充分,十分不易。
——改革开放深入推进。重点领域和关键环节改革取得突

破性进展,供给侧结构性改革初见成效。对外开放推出新举措,“一带一路”建设进展快速,一批重大工程和国际产能合作项目落地。
——经济结构加快调整。消费在经济增长中发挥主要拉动作用。服务业增加值占国内生产总值比重上升到 51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业稳产调优,粮食再获丰收。
——发展新动能不断增强。创新驱动发展战略深入实施。科技领域取得一批国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起,传统产业加快转型升级。大众创业、万众创新广泛开展,全年新登记企业增长 24.5%,平均每天新增 1.5 万户,加上个体工商户等,各类市场主体每天新增 4.5 万户。新动能正在撑起发展新天地。
——基础设施支撑能力持续提升。新建高速铁路投产里程超过 1900 公里,新建改建高速公路 6700 多公里,农村公路 29 万公里。城市轨道交通、地下综合管廊建设加快。新开工重大水利工程 21 项。新增第四代移动通信用户 3.4 亿、光缆线路 550 多万公里。
——人民生活继续改善。全国居民人均可支配收入实际增

长 6.3%。农村贫困人口减少 1240 万,易地扶贫搬迁人口超过 240 万。棚户区住房改造 600 多万套,农村危房改造 380 多万户。国内旅游快速增长,出境旅游超过 1.2 亿人次,城乡居民生活水平有新的提高。
我国成功举办二十国集团领导人杭州峰会,推动取得一系列开创性、引领性、机制性重要成果,在全球经济治理中留下深刻的中国印记。
回顾过去一年,走过的路很不寻常。我们面对的是世界经济和贸易增速 7 年来最低、国际金融

市场波动加剧、地区和全球性挑战突发多发的外部环境,面对的是国内结构性问题突出、风险隐患显现、经济下行压力加大的多重困难,面对的是改革进入攻坚期、利益关系深刻调整、影响社会稳定因素增多的复杂局面。在这种情况下,经济能够稳住很不容易,出现诸多向好变化更为难得。这再次表明,中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻,中国经济有潜力、有韧性、有优势,中国的发展前景一定会更好。
一年来,我们主要做了以下工作。(下转第 2 版)

市七届人大二次会议闭幕

彭宇行讲话 刘超张锦明出席 马华主持

本报讯(记者 葛永坤 刘鑫)昨(16)日上午,绵阳市第七届人民代表大会第二次会议圆满完成各项议程,在八一影剧院胜利闭幕。大会应到代表 442 人,实到代表 398 人,符合法定人数。市委书记、大会主席团常务主席、执行主席彭宇行出席会议并发表讲话。大会主席团常务主席、执行主席马华主持会议。大会主席团常务主席、执行主席付康、岳勇、陈兴春、黄正良、董晓彬、代顺兴、李作虎、王昭洪在主席台前排就座。市委副书记、市长刘超,市政协主席张锦明和大会主席团成员在主席台就座。会议通过了关于绵阳市人民政府工作报告的决议、关于绵阳市第七届人大常委会工作报告的决议、关于绵阳市中级人民法院工作报告的决议、关于绵阳市人民检察院工作报告的决议、绵阳市 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况以及 2017 年的计划决议、绵阳市 2016 年财政预算执行情况和 2017 年财政预算的决议。彭宇行在会上发表讲话,代表市委向大会的圆满成功表示祝贺,向各级人大和各位代表表示衷心的感谢。他说,回首 2016 年,面对错综复杂的宏观形势和持续增大的经济下行压力,市委、市政府团结带领全市广大干部群众,始终坚持科学发展、加快发展工作取向,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,主要经济指标圆满或超额完成年度目标任务,国家科技城和幸福美丽绵阳建设取得新的胜利,实现了“十三五”良好开局。这些成绩的取得,是全市广大干部群众团结一心、顽强拼搏的结果,也凝聚着各级人大及其常委会和全体人大代表的心血与汗水。市六届人大八次会议尤其是市七届人大一次会议以来,各级人大和各位代表高扬民主法治旗帜,紧扣全市重点工作,在改革发展主战场上冲在一线、干在实处,在发挥代表主体作用上创新机制、畅通渠道,在加强自身建设上从严从实、提升素质,做到了领导班子坚强有力、服务大局措施得力、代表工作充满活力,为绵阳科学发展、加快发展作出了重要贡献。

彭宇行说,本次大会进一步明确了今年全市经济社会发展各方面的目标任务,吹响了加快建设国家科技城和幸福美丽绵阳的进军号角。完成这些目标任务,把美好蓝图变成现实,需要全市上下齐心协力、苦干实干,更需要各级人大和全体代表不忘初心、继续前进。对全市各级人大和人大工作提四点希望:
一是牢牢把握正确政治方向,以新理念引领新实践。把学习贯彻全国、全省“两会”精神与市第七次党代会精神有机结合起来,牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,切实增强“四个自信”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,把坚持党的

领导贯穿于人大依法履职全过程,落实到人大服务改革发展各方面,确保人大工作始终与市委中心工作同频共振,与改革发展要求同向而行,与人民群众愿望同心合拍。
二是紧紧围绕全市中心大局,以新作为开创新局面。要聚焦中心工作,找准人大工作与全市中心工作的结合点,在全创试验、“两个一号工程”、“项目年”、县域经济发展、脱贫攻坚、依法治市、供给侧结构性改革、幸福美丽绵阳建设等重点工作上做功发力,广泛开展调查研究,多提宝贵意见建议,共破改革发展难题。要提高立法能力,加快推进重点领域和关键环节立法,重点做好《绵阳市城镇水污染防治条例》立法工作,同步加强对历史文化保护、物业管理等方面的立法调研。要提升监督实效,进一步拓宽监督领域、创新监督形式,继续加强对行政权、审判权、检察权的监督,推动“一府两院”更好依法履职,促进严格执法、公正司法。
三是始终恪守以民为本理

念,以新业绩汇聚新动力。要当好社情民意的“传达员”,深入基层、深入群众,及时把党委政府的决策部署带下去,把基层和群众的呼声建议带上来。要当好群众利益的“维护员”,积极帮助协调解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,特别要围绕打赢脱贫攻坚战,持续开展好“双联”“脱贫攻坚——人大代表再行动”等活动。要当好矛盾纠纷的“调解员”,积极配合党委政府做好释疑解惑、化解矛盾的工作,最大限度激发群众干事创业的主动性、积极性和创造性。
四是不断加强自身建设,以新风尚展现新形象。要准确把握新时期人大工作的特点和规律,着力抓好人大常委会和常委会机关思想建设、组织建设、制度建设和干部队伍建设,持续加强代表履职学习培训和代表活动阵地建设,健全完善代表联络机构,同时,要严格执行《准则》和《条例》,把好用权“方向盘”,系好廉洁“安全带”,做到红线不碰、底线不越、永葆忠诚干净担当、为民务实清廉的良好形象。(下转第 4 版)

3月16日,市七届人大二次会议闭幕 (记者 赖杰 苏东华 摄)

彭宇行在全市精神文明建设总结表扬暨文明城市建设工作会议上强调

努力把绵阳城市建得更加美好 让人民群众共享文明发展成果

刘超主持 马华付康出席

本报讯(记者 刘鑫 李志豪)昨(16)日,绵阳市精神文明建设总结表扬暨文明城市建设工作会议召开。市委书记、市文明委第一主任彭宇行出席会议并讲话,强调要持续用力、久久为功,推动文明城市建设再创佳绩、再续辉煌,努力把绵阳城市建得更加美好,让人民群众共享文明发展成果。市委副书记、市长、市文明委主任刘超主持会议。市人大常委主任马华,市委副书记、市文明委常务副主任付康出席会议。彭宇行首先代表市四套班子,向受到表扬的先进单位和个人表示祝贺,向为全市精神文明建设和文明城市建设作出贡献的广大干部群众表示感谢。他指出,去年以来,我市文明城市创建硕果累累、基层文明细胞建设成效显著、未成年人工作亮点纷呈、城乡面貌明显提升。通过持续深入推进精神文明建设和文明城市建设,极大改善了绵阳人居环境,提升了绵阳城市品质,提振了全市人民精气神,群众幸福感、自豪感和城市影响力、吸引力显著增强,展示出绵阳对外开放新形象,创造了绵阳科学发展、加快发展新优势,有力

促进了全市经济社会持续健康发展。彭宇行强调,全国文明城市是绵阳城市形象的一张靓丽名片,更是绵阳城市发展的一块“金字招牌”,体现了绵阳的综合实力和现代文明程度。这块牌子来之不易,凝聚了全市广大干部群众多年的艰苦奋斗和辛勤付出,承载着国家科技城和幸福美丽绵阳建设的梦想与希望。争牌不易,保牌更难,必须千方百计保住全国文明城市这块“金字招牌”,推动文明城市建设再创佳绩、再续辉煌,努力把绵阳城市建得更加美好,让人民群众共享文明发展成果。
一要坚持科学发展、加快发展,着力夯实文明城市建设的发展根基。全市各级各部门要把文明城市建设工作与经济社会发展协同推进,以国家科技城和幸福美丽绵阳建设的实效,为文明城市建设奠定更加坚实的物质基础,努力走出一条发展质量好、城乡环境好、民生改善好的发展新路子。
二要主动回应群众关切,着力夯实文明城市建设的民生根基。(下转第 4 版)

市领导为先进单位和文明家庭代表颁奖 (记者 赖杰 苏东华 摄)

市七届人大二次会议主席团举行第三次会议

本报讯(记者 邓娟)昨(16)日上午,市七届人大二次会议主席团举行第三次会议。会议应到 51 人,实到 42 人,符合法定人数。大会主席团常务主席彭宇行、马华、付康、岳勇、黄正良、董晓彬、代顺兴、李作虎、王昭洪在主席台就座。会议由马华主持。会议听取了各代表团审议关于政府工作报告、计划报告、预算报告、人大常委会工作报告、法院工作报告、检察院工作报告决议草案情况的汇报,并决定提交大会第三次全体会议表决。

市七届人大二次会议收到代表建议 224 件

本报讯(记者 邓娟)市七届人大二次会议期间,400 多名市人大代表以高度的政治责任心和使命感,依法履行法律赋予的神圣职责。会议期间,大会共收到代表建议 224 件,内容涉及幸福美丽绵阳建设、科技城建设、脱贫攻坚、教育事业发展以及交通、城建、规划、社会保障等方面。大会期间,市人大代表立足工作实际,紧紧围绕百姓关心的话题,围绕全市经济、政治、文化、社会和生态文明建设,充分发挥人大代表作用,表达人民意

志,建发展之言、献务实之策,件件建议关注民生、反映民情、体现民意。围绕脱贫攻坚的问题,李晖代表在《关于当前脱贫攻坚面临的问题及其对策建议》里面提到,着力政策支持,出台更多针对“插花式”贫困的特惠政策,提高“滴灌”精准度。围绕经济发展,代贵虎等代表在《关于进一步支持丘区县工业经济发展的建议》中提到,建议加快丘区县工业发展的战略定位,引导丘区县坚持不懈地大抓工业、抓大工业,持续发力、久久为功。