

# 保障残疾人享有平等接受教育的权利——

# 修订后的《残疾人教育条例》凸显三大亮点

近日,国务院公布修订后的《残疾人教育条例》(以下简称《条例》),自2017年5月1日起施行。

1994年颁布施行的《条例》对保障残疾人受教育的权利、发展残疾人教育事业发挥了重要作用。随着经济社会发展和教育改革的深入,教育现代化逐步推进,残疾人教育与其他教育相比还比较薄弱。修订后的《条例》从残疾人教育的发展目标和理念、入学安排、教学规范、教师队伍建设以及保障和支持等方面修改、完善了相关制度。

《条例》调整了残疾人教育事业发展目标和理念,规定发展残疾人教育事业应当保障义务教育,着重发展职业教育,积极开展学前教育,逐步发展高级中等以上教育;残疾人教育应当提高教育质量,积极推进融合教育,优先采取普通教育方式。

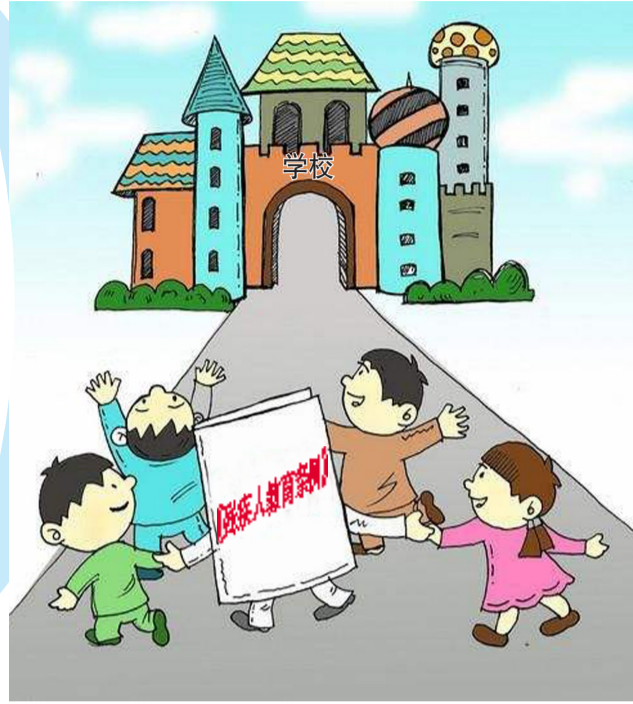
《条例》完善了残疾人入学安排,规定统筹安排特殊教育资源,残疾儿童、少年按照其接受教育能力,就近进入普通学校、特殊教育学校接受义务教育,不能到学校就读的,通过提供送教上门或者远程教育等方式实施义务教育;扩大职业教育、学前教育招生规模,为残疾人接受非义务教育提供更多机会。

《条例》强化了对教育教学的规范,规定在义务教育阶段,招收残疾学生的普通学校应当将残疾学生合理编入班级,安排专门从事残疾人教育的教师或者经验丰富的教师承担教育教学工作;残疾人职业教育以提高就业能力为主,培养技术技能人才,并加强对残疾学生的就业指导。

《条例》加强了教师队伍建设方面的内容,规定了特殊教育教师任职的特殊要求,并要求合理配置教师,提高特殊教育教师和其他从事特殊教育的相关专业人员待遇。

《条例》强调,要加强对残疾人教育的保障和支持,政府按照有关规定安排残疾人教育经费,并将所需经费纳入本级政府预算,残疾人就业保障金可以按规定用于特殊教育学校开展职业教育;学校按照国家有关规定对经济困难的残疾学生减免学费和其他费用,并优先给予补助。

“国家保障残疾人享有平等接受教育的权利,禁止任何基于残疾的教育歧视”——日前,国务院公布了修订后的《残疾人教育条例》。专家认为,条例强调保障教育机会平等、积极推进融合教育、加强对残疾人教育的支持保障,体现了对残疾人平等受教育权的尊重。



## 亮点 保障教育机会平等

盲人姑娘董丽娜2011年两次报名参加北京高等教育自学考试均遭拒绝一事,曾引发了社会的广泛关注。

公平是对残疾人最大的尊重,而教育公平是社会公平的基础一环。

如何保障我国8500万残疾人平等接受教育的机会?修订后的《残疾人教育条例》提出,“学前教育机构、各级各类学校及其他教育机构应当依照本条例以及国家有关法律、法规的规定,实施残疾人教育;对符合法律、法规规定条件的残疾人申请入学,不得拒绝招收。”“残疾人家庭应当帮助残疾人接受教育。”“残疾人参加国家教育考试,需要提供必要支持条件和合理便利的,可以提出申请。教育考试机构、学校应当按照国家有关规定予以提供。”

为了帮助残疾人接受教育,提高残疾人教育普及程度,修改后的条例还作出了多项规定:县级以上地方人民政府应当根据残疾人教育发展的需要统筹规划、合理布局,设置特殊教育学校,并按照国家有关规定配备必要的残疾人教育教学、康复评估和康复训练等仪器设备;适龄残疾儿童、少年需要专人护理,不能到学校就读的,由县级以上人民政府教育行政部门统筹安排,通过提供送教上门或者远程教育等方式实施义务教育,并纳入学籍管理……

## 亮点 积极推进融合教育

融合教育是指对残疾学生的教育最大程度地融入普通教育。这一理念在修改后的条例中贯彻始终:

“适龄残疾儿童、少年能够适应普通学校学习生活,接受普通教育的,依照《中华人民共和国义务教育法》的规定就近到普通学校入学接受义务教育。”

“在特殊教育学校学习的残疾儿童、少年,经教育、康复训练,能够接受普通教育的,学校可以建议残疾儿童、少年的父母或者其他监护人将其转入或者升入普通学校接受义务教育。”

融合教育也需要条件的支持。条例提出,适龄残疾儿童、少年能够接受普通教育,但是学习生活需要特别支持的,根据身体状况就近到县级人民政府教育行政部门在一定区域内指定的具备相应资源、条件的普通学校入学接受义务教育。适龄残疾儿童、少年不能接受普通教育的,由县级人民政府教育行政部门统筹安排进入特殊教育学校接受义务教育。

## 亮点 加强政策支持保障

在总结我国特殊教育发展政策和实践经验的基础上,修改后的条例进一步明确了各级政府和有关部门发展残疾人教育的职责,对残疾人教育的入学安排、教育教学活动、资源配置、师资配备和经费保障等做了明确规定。

国务院法制办有关负责人介绍,为了加强对残疾人教育的保障和支持,修改后的条例做出了三方面的规定:一是保障经费投入。二是加强特殊教育学校建设。三是减免费用。

中国残联教育就业部副主任李东梅说:“条例的修订和实施,为残疾人教育事业提供了更加坚实的法制保障,必将推动残疾人教育取得更大发展,进一步促进教育公平。” (综合新华社)

# 十省群众转诊异地就医有望直接结算

记者23日从国家卫生计生委获悉,十省份参与签约新农合跨省就医联网结算服务框架协议,明确参保省份内参保患者经规范转诊至协议中31个省区市的定点联网医疗机构就医,可逐步享受出院窗口直接结算服务。

国家卫计委介绍,参与签约省份包括辽宁、吉林、安徽、福建、海南、四川、贵州、西藏、陕西、甘肃。根据协议,患者出院时只需支付个人自付金额。定点医疗机构垫付报销款后直接向国家卫计委异地结算管理中心申请回款。

据了解,协议与分级诊疗政策相结合,明确了各签署方政策、责任、义务,规范了转诊、定点就医、垫付、审核、回款等业务环节。

2016年6月,国家卫生计生委同财政部制定了《全国新型农村合作医疗异地就医联网结算实施方案》,明确要完善异地就医补偿管理政策,建立起有效的异地就医运行管理机制,开展新农合转诊住院患者跨省定点就医结算试点。

# 中国轮胎业首次对美胜诉 商务部称裁决符合客观事实

根据美国有关方面22日发布的损害终裁,中国赢得了卡客车轮胎的“双反”案,这是中国轮胎行业对美取得的首次胜诉。商务部有关负责人表示,裁决符合客观事实。

2016年2月19日,美商务部发布公告,决定对中国进口的卡客车轮胎发起“双反”调查。2017年1月24日,美商务部作出终裁,最高税率超过80%。2月22日,美国国际贸易委员会(ITC)发布损害终裁,认定中国输美卡客车轮胎并未对美国内产业

构成实质性损害或损害威胁,意味着中国未来输美的卡客车轮胎不再被征收反倾销和反补贴税。

商务部贸易救济局局长王贺军对ITC做出的客观公正裁决表示赞赏。他说,案件的胜诉反映了我国企业维权意识和抗辩能力的提高,以及在国际经贸中话语权的提升。

据了解,美国是我国出口轮胎的最大市场。从2000年起,美国对华发起“双反”调查193起,我国无损害结案的有35起。

# 马来西亚求助国际刑警 协查朝鲜男子死亡案

马来西亚警察总长哈立德当地时间23日对媒体表示,马方已求助国际刑警组织追查涉及朝鲜男子13日在马身亡案的4名嫌疑人下落。

哈立德说,对于此前通告的与案件有关的一名仍在朝鲜驻马来西亚大使馆的官员,马方已通过外交部致函朝鲜大使馆,请该涉案人员现身。他还表示,虽然涉案人员享有外交豁免权,但警方有权查找相关人员供,协助调查。

谈及另一名涉案的朝鲜高丽航空工作人员,哈立德表示,马来西亚警方可能会对其进行通缉。哈立德还否认了派

人去家属进行DNA比对的传闻。他称,马方没有收到家属的DNA样本,也没有派人去国外与家属进行DNA比对,目前也没有这样的计划。

另据报道,23日早晨,朝鲜驻马来西亚使馆一名官员对守候在使馆门外的媒体否认了有关朝鲜大使馆二秘官员涉案的说法。

马警方22日称,一名朝鲜驻马来西亚大使馆二等秘书与朝鲜籍男子死亡事件相关。朝鲜大使馆随后发表声明,指责马方与韩国合谋将怀疑扣在朝鲜头上,称这是对朝鲜主权的“极端羞辱”。

# 新版医保药品目录公布

## 关注儿童用药、重大疾病用药

版目录新增339个,增幅约15%。其中西药1297个,中成药1238个。中药饮片部分未作调整,仍沿用2009年版药品目录的规定。

新版目录不仅适用于基本医疗保险参保人员,也适用于工伤保险和生育保险参保人员。

### 关注儿童用药、重大疾病用药

这位负责人表示,新版药品目录有5个比较鲜明的特点:

一是新增了91个儿童药品品种,药品目录中明确适用于儿童的药品或剂型达到540个,加大了儿童用药保障力度。

二是加大了对创新药的支持力度。医药行业创新发展意味着研制和生产出质量更好、疗效更佳、成本更低的药品。

三是重点考虑重大疾病治疗药物。治疗癌症、重症精神病、血友病、糖尿病、心脑血管疾病等重大疾病的常用药品基本被纳入了药品目录或谈判药品范围。

第四,大力支持中药、民族药。在坚持“中西药并重”的基础上,加大对中药和民族药的支持力度,2017年版药品目录中西药与中成药占比分别达到51%和49%,基本持平。

第五,与2015年国家谈判药品做好衔接。替诺福韦、埃克替尼、吉非替尼等3个药品均经专家评审纳入了药品目录。

新版目录执行后,参保人员使用目录内西药、中成药及目录外中药饮片发生的费用,按基本医疗保险、工伤保险、生育保险有关规定支付。国家免费提供的抗艾滋病病毒药物和国家公共卫生项目涉及的抗结核药物、抗疟药物和抗血吸虫病药物,参保人员使用且在公共卫生支付范围的,基本医疗保险、工伤保险和生育保险基金不予支付。

### 拟谈判药品在适当降价后纳入目录

这位负责人表示,部分专利、独家药品属于临床必需,疗效确切,但是价格较为昂贵,要对这些药品探索建立谈判准入机制,通过谈判,适当降价后,再将符合条件的药品正式列入药品目录。

此次目录评审中,经过咨询专家评审、遴选专家投票等程序,确定了45个拟谈判的药品。这些药品中近一半为肿瘤靶向药物,涵盖了白血病、肺癌、胃癌、结直肠癌等常见肿瘤,其他为心脑血管疾病、罕见病、糖尿病等重大疾病用药。

据了解,医保药品目录分为甲目录、乙目录。按照基本医疗保险有关规定,各省(区、市)可以按规定对国家医保药品目录中的乙类药品部分进行适当调整,并发布本省(区、市)的医保药品目录。(据新华社)

# 澳研究人员称 罗斯河病毒可能在全球流行

澳大利亚研究人员23日称,先前认为主要存在于有袋类动物的罗斯河病毒也可能存在于哺乳动物中,这种病毒可能像寨卡病毒一样成为全球范围流行病毒。

澳大利亚阿德莱德大学等机构的研究人员在《国际传染病杂志》上报告说,多名新西兰和加拿大游客在从南太平洋岛国旅行回国后被查出感染了罗斯河病毒。他们都没有去过澳大利亚,这让研究人

员怀疑该病毒已经在没有有袋类动物的南太平洋岛国出现了本土传播。

罗斯河病毒,曾被称为“流行性多关节炎”,症状包括关节酸痛、发烧、皮疹和疲劳。目前还未有人因感染这种病毒死亡,但感染者可能持续数月极度虚弱,个别患者的症状甚至持续数年。今年以来,澳大利亚维多利亚州爆发了近10年来最严重的罗斯河病毒疫情,感染者目前已超过1000人。

# 特朗普限制非法移民“新政” 或加深社会分歧

美国国土安全部日前公布的两份备忘录显示,特朗普政府有意加强对美国境内非法移民的执法力度。如果新规付诸实施,或将导致数以百万计非法移民遭遣返。

分析人士认为,与前任奥巴马政府相比,特朗普政府在非法移民问题上立场更趋强硬。但由于这一问题涉及两党政治博弈和美国经济发展等因素,仅仅加大遣返力度恐怕难以真正解决问题,反而可能加深美国社会内部的分歧。

### 力度加强

美国国土安全部当地时间21日公布的这两份备忘录是给移民执法机构和工作人员的指导性文件,旨在加强边境管控、限制非法移民。尽管备忘录保留了奥巴马政府有关“梦想者”(年幼时被父母带入美国的青少年非法移民)免遭遣返的相关规定,但遣返非法移民的范围扩大了不少。

奥巴马政府时期,移民执法机构只是

优先遣返重罪犯、犯罪团伙成员以及对公共安全和国家安全构成威胁的非法移民,对其他非法移民则暂缓处理。而根据国土安全部颁布的新规,几乎所有非法移民都被纳入遣返的范围。

奥巴马主政期间,美国执法机构只针对被捕时处在美边境100英里(约合160公里)以内以及入境不超过14天的非法移民实施“加速遣返”,即无需经过相关法庭听证就实施遣返。而国土安全部此番规定,位于美国国内任何地方的非法移民,只

要不能证明自己已在美生活超过两年,被拘捕后都可适用“加速遣返”。

### 争议巨大

从上月特朗普就职总统后即颁布行政令,暂禁全球难民和西亚北非7国公民入境美国,到国土安全部此次出台新规,加大遣返非法移民力度,特朗普政府的移民新政在美国引发巨大争议,甚至在美国多地引发抗议示威。

16日,华盛顿、纽约、波士顿等地发起“没有移民的一天”示威活动。示威者通过罢工、罢市、罢课等行为抗议特朗普政府的移民政策,强调移民群体对美国的重要性。

国土安全部备忘录公布后,美国《国会山》日报刊文指出,许多人对此感到忧虑,认为这可能引发大规模的非法移民遣返潮,导致数以百万计的家庭分裂,非法移民的一些正当权益也会遭到剥夺。

不过,也有不少人支持特朗普政府的移民新规表示欢迎。他们认为,特朗普此举是

在履行竞选承诺,而且非法移民入境触犯了美国法律,将他们遣返有助于在美国社会重新树立法律权威。

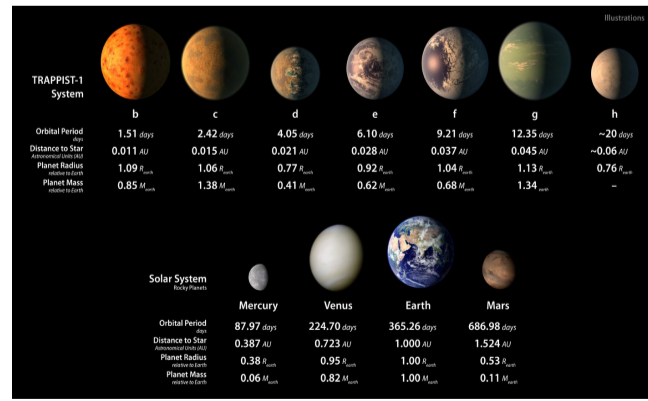
### 效果难说

在美国历史上,来自世界各地的广大移民,包括未能取得合法身份的非法移民,为美国的经济和社会发展作出了巨大贡献。但是,也要看到,对待境内非法移民,对其身份进行合法化还是把他们遣返原籍,是长久以来困扰历届美国政府的一个问题,在民众中也有严重的意见分歧。其中主要原因在于,非法移民问题涉及政治、经济、社会等诸多方面因素。

在政治方面,一旦将非法移民合法化就要给予他们投票权。由于这部分移民群体大多处于社会中下层,通常是民主党的支持者,因此使其身份合法将增强民主党阵营的力量,而这也是共和党方面长久以来在非法移民合法化问题上立场强硬的一个重要原因。

在经济和社会方面,民众对移民态度的变化以及反移民浪潮的起落,与美国经济的好坏呈现一定程度的周期性关联。最近几年,美国经济不景气,就业岗位数量减少,中产阶级生活水平下降,社会矛盾突出,外来移民和非法移民往往被指责为这些社会问题的制造者。在这个意义上,非法移民问题的解决,与政府如何复苏经济息息相关。(据新华社)

# 天文学家在40光年外发现 酷似太阳系的行星系



美国航天局当地时间22日宣布,一个国际天文学家小组发现,在距地球仅40光年外发现围绕单一恒星运行的7颗系外行星。

借助美国航天局斯皮策望远镜和地面观测等方式,一个国际天文研究小组在宝瓶座中发现了7颗围绕矮星TRAPPIST-1运转的行星。其中3颗已确定位于宜居带,很可能含有液态水。

美国航天局表示,这是在太阳系外环绕单一恒星发现的最大数量位于宜居带的行星。

图为美国航天局2月22日发布的概念图表,显示的是围绕单一恒星TRAPPIST-1运行的7颗系外行星(上排)与太阳系水星、金星、地球和火星(下排)在公转周期、与恒星距离、行星半径、行星质量等相关参数上的对比。(以上均据新华社)