

内阁难就位 政令难推行 理念难服众

特朗普执政首月遭遇“三大枷锁”

特朗普当选美国总统后，就有美国专家预言，特朗普可能会沦为“白宫囚徒”，遭遇反对派强烈阻挠，而那些激进的政策也恐难推行。从过去一个月特朗普入主白宫后面临的窘境看，牵绊特朗普执政的“三大枷锁”愈发清晰：内阁难就位、政令难推行、理念难服众。

内阁难就位

截至目前，特朗普提名的多位部长仍未通过参议院这道关。参议院多数党领袖、共和党人米奇·麦康奈尔评价，这是自华盛顿总统组建首届美国政府以来最慢的一次组阁。回顾特朗普之前的9位美国总统，他们在就任1个月内基本都完成了内阁的组建。即便内阁人选悬而未决，也只是个别现象。像特朗普提名的内阁人选半数遇挫的情况，前所未有。美国布鲁金斯研究院副院长查理·韦斯特判断，“特朗普可能还要耗费好几个月才能组建出完整的政府”。

政令难推行

特朗普常常抱怨传统政客效率低下，他喜欢用商业速度标榜自己。等不及部长们就位，在白宫的第一个月里，他就发布了46项总统行政令，包括12项具有法律效力的总统行政令。有人评价，特朗普把“三把火”烧得太旺，有时甚至导致失控。例如，他1月27日突然颁布行政令，对伊拉克、叙利亚、伊朗等7个中东国家移民进入美国采取“一刀切”的严苛移民政策，没有考虑到移民问题的复杂性和限制移民的可操作性，不仅引发美国多个城市大规模示威抗议，而且令



执法部门惊慌失措、无所适从。行政令随后被联邦法院否决，特朗普政府的上诉也被上诉法院驳回。起草不周，执行不力，最终被否，入境限制令的失败，似乎在证实外界对特朗普政府缺乏行政经验、政策恐难推行的判断。另外，特朗普在美墨边境造墙的行政令，虽然显示了特朗普政府践行竞选承诺的意愿，却缺乏实际措施和效力，经费来源无着落，很可能沦为“一纸空文”。

理念难服众

在外交政策上，特朗普提出“美国优先”理念，将美国自身利益凌驾于盟友利益之上，一度引发北约盟友担忧。同时，伴随国家安全事务助理迈克尔·弗林因“通俄门”黯然下台，特朗普之前的“亲俄”概念也受到沉重打击。面对欧洲盟友，特朗普先是抛出北约过时、欧盟可能进一步分裂等刺耳论调，引发美欧关系骤然紧张，而后他又改口，再次

强调北约重要性，继而派遣内阁三大高官前往欧洲弥合嫌隙。这种“打一巴掌给一甜枣”的做法让传统欧洲精英们产生一种强烈的不快感，谁也不知道“给了甜枣之后会不会再给一巴掌”。中国现代国际关系研究院副院长冯仲平判断，未来5到10年，美欧关系大的框架不会垮塌，但从更长远的趋势来看，美欧关系会趋于松散。

对特朗普外交战略影响最大的，莫过于弗林的辞职。弗林作为特朗普竞选功臣，是特朗普外交政策的主要幕后制定者。他在上任前与俄罗斯驻美大使通电话，商讨解除对俄制裁事宜，涉嫌违反非公职人员不得进行外交斡旋的法律而被迫辞职。弗林的走人，不仅预示着特朗普亲俄政策恐难落实的命运，更凸显情报部门和政府之间矛盾的明朗化。卡内基国际和平基金会副会长包道格认为，特朗普政府距提出完整一致的外交政策体系还有很远的一段路要走，所以在衡量特朗普的外交政策为时尚早。

现场

“总统日”变身“不是我的总统日”

“特朗普不是我的总统，人民没有选他，普选票他（比希拉里·克林顿）少了300万张。”当地时间20日，在纽约“不是我的总统日”集会现场，女大学生伊丽莎白这样解释她参加集会的理由。每年2月的第三个周一为“总统日”，向每一位担任过美国总统的人致敬的日子。但今年的“总统日”却变了味道。当天中午前后，数以千计的抗议者“如约”占据了特朗普大厦前的教堂街道。据集会组织者透露，参加集会的人数达1.3万人。集会人群打着“最差的总统”“仇恨不能使美国强大”“什么能真正使美国强大？移民、妇女……”等标语。同一天，洛杉矶、芝加哥、华盛顿特区等城市也有大量抗议者走上街头，抗议特朗普政府的政策与举措。20日早晨6时33分，特朗普在推特账号上这样写道：“‘总统日’快乐——让美国再次强大！”也许，他很快就会发现，这并不是很快乐的一天。

相关

麦克马斯特“接盘”特朗普国家安全顾问

美国总统特朗普当地时间20日宣布任命陆军中将H·R·麦克马斯特为新任总统国家安全事务助理，接替上周辞职的迈克尔·弗林。特朗普当天表示，麦克马斯特才智与经验兼备，在军队中备受尊敬。麦克马斯特表示，他期待加入国家安全团队，为维护并增进美国民众的利益付出全力。据美国媒体报道，54岁的麦克马斯特是一名在美军中享有较高声誉的战略师。（综合新华社）

标准不清不楚

日本对中越等5国留学生强化入境审查遭批

据《西日本新闻》当地时间20日报道，日本法务省入境管理局2月向几所日本当地日语学校通报，称今后会对中国、越南等5国留学生采取更加严格的入境审查制度，要求这些日语学校在接收留学生时让对方提供包括银行账户流水、存折复印件等新的财产证明材料，否则不予批准入境，以此防止留学生在日非法滞留。不过，因划定对象时缺乏公正客观依据，此举遭到当地语言学校批评。据法务省统计，2015年非法滞留日本的韩国人最多，但韩国并不在强化入境审查名单之列。

日本法务省将中国、越南、尼泊尔、缅甸、斯里兰卡5国留学生列入强化入境审查名单。一名法务省负责人说：“这5国留学生人数多，非法滞留情况增加，此前有报告称留学生在日本非法就业。”不过，根据法务省统计，2015年在日非法滞留人数最多的国家为韩国，有1.3万人，其次为中国大陆约8700人，泰国和菲律宾紧随其后，越南名列第五，而尼泊尔、缅甸、斯里兰卡甚至不在非法滞留人数前十名单内。为何忽略其他国家，选择中越等五国作为严控对象，日本国内业界对此表示疑惑。

赴日留学生通常会先在日语学校进行半年以上的日语学习，然后再考取日本其他大学。留学生在向日语学校提交申请材料获得法务省批准后，方能取得留学签证。法务省2月通报了2015年开除学籍或退学人数达到10人的日语学校，被通报的日语学校数量约为全国一半。被通报学校今后招生时，需要5个对象国的留学生出示家庭账户流水、存折复印件等新的财产证明材料，而此前只需提供账户存款余额证明即可。

一名日语学校工作人员向《西日本新闻》表达不满称：“也有留学生是因为升学、生病或者回家照顾父母等正当理由退学，难道这也要被列入处罚对象吗？”对此，法务省承认：“（开除学籍或退学）10人以上这个数字没有依据，只是为了将半数以上日语教育机构列入适用对象，这个政策也不是处罚。”法务省的这项新举措从3月中旬开始实施，部分赴日留学申请已经受到影响。“在越南和缅甸，很难让留学生准备新增的财产证明材料，混乱已经在扩大。”一名日语学校工作人员说。

军火交易创新高

超半数出自美俄 印度为最大买家

瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所当地时间20日发表的报告显示，2012年至2016年间全球军火贸易达到冷战结束以来最高水平，其中美国和印度分别是全球最大的军火出口国和进口国。报告说，全球军火贸易在2012年至2016年间比2007年至2011年间增长8.4%，其总量高于冷战结束以来任何一个5年期的总量。与上一个5年期相比，最近5年流入亚洲和大洋洲以及中东的军火总量有所上升，流入欧洲、美洲和非洲的军火总量则有所下降。

报告显示，美国仍是世界上最大的军火供应商，最近5年的出口量比上一个5年增长21%，供应量占全球军火总出口量的三分之一，其中将近一半出口到中东地区。紧随其后的是俄罗斯，其供应量占全球总量的23%。该研究所军火与军队支出项目负责人奥德·弗勒朗在报告中说，美国向全球至少100个国家和地区出口军火，远远多于其他任何军火供应国，其中带有巡航导弹和其他精确制导炸弹的攻击型战机以及新一代防空和导弹防御系统是美国重要出口武器。报告还显示，印度是世界上军火进口量最大的国家，2012年至2016年间的军火进口量占全球总量的13%，其来源主要是俄罗斯、美国、欧洲国家、以色列和韩国。沙特阿拉伯是世界第二大军火进口国。

斯德哥尔摩国际和平研究所成立于1966年，是一家研究军备控制和裁军问题的权威机构。

买一送一

巴基斯坦向斯里兰卡推销“枭龙”战机

斯里兰卡《星期日领导者》网站当地时间2月20日报道，巴基斯坦使出浑身解数向斯里兰卡空军推销JF-17“枭龙”（巴方称“雷电”）战机，条件甚至包括斯里兰卡如果购买一架JF-17，将免费获得一架F-7（巴方装备的中国产歼-7战斗机）。目前歼-7在中国已经停产，看来斯里兰卡要获得更多的歼-7，或许真的只能去找巴基斯坦采购JF-17来达成目标了。

《星期日领导者》称，伊斯兰堡在过去一年里不断地向斯里兰卡政府推销和中国共同开发的战斗机。为了确保购买协议的达成，巴基斯坦不仅向斯里兰卡空军提供“购买一架JF-17的同时获得一架免费F-7”的优惠条件，还将提供免费的售后维护和培训服务。

目前，中巴联合研制的FC-1/JF-17战机除巴基斯坦总共计划采购150架以外，缅甸和尼日利亚各达成了16架和3架的购买协议。此外，缅甸目前和中巴正在进行有关后续“枭龙”战机的在缅甸本土进行组装的谈判。上周，巴基斯坦空军服役了16架全新的JF-17，同时退役了一批该中队的中国产歼-7，未来将有更多歼-7从巴空军退出服役。

为总统“背书”

马蒂斯称美国人去伊拉克不是为了夺取石油

正在中东地区进行访问的美国新任国防部长马蒂斯表示，在访问伊拉克期间，他计划评估伊境内对极端组织“伊斯兰国”的战况。马蒂斯还称，美国人来到伊拉克“不是为了夺取石油”。报道称，在启程前往伊拉克的前一天，马蒂斯在阿布扎比向记者表示，他认为这个会议室内在座的所有人以及全体美国人都一直付钱购买天然气和石油，而且未来也会继续这样做。他表示，美国在伊拉克不是为了夺取谁的石油。

马蒂斯是在对中东进行为期7天的访问期间发表上述评论的，他的这番言论与美国总统特朗普反复表达过的说法存在矛盾。特朗普上个月曾表示，美国当初“应该拿走伊拉克的石油”。1月21日在向美国中央情报局情报人员发表讲话时，特朗普强调了竞选时的说辞，他暗示美国当初应该拿走伊拉克的石油，以弥补美国此前在战场上做出的牺牲。

外界之前预计，马蒂斯的此次中东之行中途将在阿富汗停留。不过美国军方官员表示，由于天气原因，这次访问被取消。（以上均据新华社）

俄常驻联合国代表 丘尔金突然离世

原本应在一天后庆祝自己65岁生日的俄罗斯常驻联合国代表维塔利·丘尔金当地时间20日在美国纽约工作时突然离世。消息一出，各界震惊，纷纷对这名俄罗斯资深外交使节表示哀悼。

生平

丘尔金1952年2月21日出生于莫斯科，年轻时曾涉足演艺事业，出演过两部有关弗拉基米尔·列宁的电影。1974年从莫斯科国际关系学院毕业后，丘尔金开始从事外交工作，曾任俄罗斯驻加拿大、比利时等国大使，俄外交部副外长等职务。2006年起，他一直担任俄罗斯常驻联合国代表。

1986年，34岁的丘尔金作为大使馆二秘，代表苏联到美国国会就切尔诺贝利核事故作证。这在当时并不常见，而丘尔金流利的英语、合体的西装和时髦的发型都与西方人士对苏联的印象不尽相同。尽管对切尔诺贝利并未提供太多信息，但丘尔金与美国国会议员友好、有时幽默的交流让人印象深刻。

1990年苏联解体前1年，丘尔金曾任外交部发言人。面对新闻发布会上西方媒体的嘲讽，丘尔金不以为意，常用英语给予长篇回复。

本月早些时候，丘尔金最后一次采访给了今日俄罗斯电视台。他在采访中表示，为解决当今世界冲突，联合国作用日益重要。“我认为联合国将继续作为一种不可或缺的存在，没有联合国，我们将全靠各自方式行事。”他说。

不尽相同，甚至有过激烈交锋，丘尔金的西方同行们对他的离世表示哀悼。“我们看问题的观点并不总是一致，但他毫无疑问曾以出色技巧宣传自己国家的主张。”美国现任常驻联合国代表妮基·黑莉在声明中说。

曾任法国常驻联合国代表的法驻美大使热拉尔·阿罗形容丘尔金“个性鲜明、有趣，技术上无可挑剔”。去年曾因叙利亚问题等多次与丘尔金在安理会会议上打嘴仗的前任美国常驻联合国代表萨曼莎·鲍尔也在社交媒体网站推特上发文称赞丘尔金是“外交大师，富有同情心”，并“尽己所能弥合美俄分歧”。

（据新华社）



【哀悼】

俄罗斯外交部20日发表声明说，丘尔金当天在工作中突感身体不适，后不幸身亡，俄外交部对这名“杰出外交家”的去世表示深切哀悼。

美联社援引俄罗斯常驻联合国副代表弗拉基米尔·萨夫龙科的话称，丘尔金一度被送往医院，死因尚不清楚。路透社则援引两名要求匿名的美方消息人士报道说，丘尔金死因可能是心脏病发作，他的去世似乎并无异常。

俄罗斯总统新闻秘书德米特里·佩斯科夫表示，俄总统弗拉基米尔·普京对丘尔金的离世感到“悲痛”，普京“高度尊敬”丘尔金的“专业和外交天赋”。

当天，俄罗斯常驻联合国代表团为此降半旗。联合国安理会发表声明说，“安理会成员惊悉维塔利·丘尔金去世，深感悲伤，他是一名杰出的俄罗斯外交官”。联合国大会表示将召开一场非正式会议，悼念丘尔金。

第71届联合国大会主席、来自斐济的彼得·汤姆森表示，丘尔金的联合国同行们“感受到并尊重他在服务祖国时的骄傲，以及他带到工作中的热情和有时非常

【时机】

坚定的决心”。汤姆森说，丘尔金的同行们还尊重他的智慧、外交技巧、幽默感和对他人的体贴。

美联社评论说，丘尔金突然离世的消息让纽约联合国总部的官员们深感震惊，当时联合国正举行一场例行记者发布会。而从大的时间点看，新任联合国秘书长上任不久，美国也刚迎来新一届政府，俄罗斯、联合国乃至整个国际社会都在经历重大调整，联合国安理会原定于本周讨论乌克兰局势和叙利亚问题。

尽管此前在一些国际热点问题观点

人造子宫内培育杂交动物 长毛猛犸象能否起死回生？

近日，国际上有关利用基因技术复活猛犸象的消息不断，似乎三五年内就能让这种约4000年前就已灭绝的物种重见天日。这种古老的动物真能在未来活生生出现在世人面前？

为什么是猛犸象

猛犸是一种古脊椎动物，生活在约1万1千年前，属哺乳纲、真象科。最著名的种类是真猛犸象，即长毛猛犸象，体型巨大披着长毛，一对长而粗壮的象牙向上向后弯曲并旋卷。它们多生活在寒带冰原，最后一批猛犸象于公元前1670年左右灭绝。

据深圳华大基因研究院院长徐讯介

绍，猛犸象有可能被复活实属偶然，这得益于它们灭绝的年代离我们很近，“4000年对于地球来说是很短的一段时间”，而恐龙早在6500万年前就已经灭绝了。

由于DNA半衰期仅约521年，即每过521年遗骸中的DNA就减少一半。在零下5摄氏度时，DNA全部分解要680万年，而破碎到无法解读只要150万年。因此，目前恐龙的DNA早已无迹可寻，但猛犸象仍有保存完好的遗骸。2013年俄罗斯科学家发现的一具猛犸象遗骸出土时甚至还有血液渗出。

要复制猛犸象，需要的除了DNA，还有细胞核。其遗骸历经数千年，细胞核早已受损。因此严格地说，复活的并不是完整的猛犸象个体，而只是其基因中包含的某些性状。

复活猛犸象难点在哪

据徐讯介绍，让猛犸象复活需要三个步骤：第一步，复活猛犸象细胞；第二步，恢复细胞的全功能性并形成胚胎细胞；第三步，找到代孕母体孕育生产出个体。

目前科学家已经实现了前两步，但第三步代孕则困难重重。猛犸象即便和最“近亲”的亚洲象基因组差异仍有4.7%，移植胚胎时母体的免疫排斥反应很可能导致流产。

对此，美国研究人员的解决方案是使用人造子宫培育杂交动物。哈佛大学一个团队正尝试利用CRISPR基因编辑工具，将从长毛猛犸象残骸中获取的基因拼接到亚洲象的

复活古代动物争议尚存

尝试以特殊形式复活古代动物的做法已在学界引起一定争议。英国曼彻斯特大学动物学教授马修·科布说，这种所谓让猛犸象复活的想法本身就是一个很大的伦理问题——猛犸象并不是简单的一组基因，它和如今的亚洲象一样是一种种群动物。“如果这种大象和猛犸象的混种被生出来，其它大象会怎么对待它呢？”

其他观点则认为，古老的DNA中保存了许多重要“秘密”，破解它们或许有助如今的生物学和医学发展；复活猛犸象所用的基因技术和人工繁殖技术等有助多种动物的保育。（据新华社）