

2016 全面深化改革工作 回眸

我市经济体制改革全面发力、多点突破、纵深推进——

改革红利持续释放增动力添活力

【改革事例】

变群众“跑腿”为信息“跑路”

2016年,是“十三五”开局之年,也是全面深化改革的攻坚之年。经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系。

过去一年里,我市认真贯彻落实中央、省关于全面深化改革的系列工作部署,坚持以问题为导向,立足发展,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,推动了经济体制改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好态势。

在市委确定的51项经济体制改革任务中,年内完成类26项,启动推开类3项,持续推进类10项,试点探索类12项,除个别事项因国家、省上有明确要求外,均按时间节点完成或有序推进,取得积极成效,为全市经济科学发展、加快发展增添了动力和活力。

□ 本报记者 赵辉

15日一大早,长虹置业项目发展部职员邓丽君便来到市政务服务和公共资源交易服务中心,申请办理机场净空环境保护区内修建建筑物的行政许可。

去年以来,我市全面推行行政审批“一窗制”服务模式,群众、企业满意度持续提升。在市政务服务和公共资源交易服务中心的并联审批窗口和综合窗口,记者看到,这里分类设置了一窗制企业设立登记受理岗位、一窗制投资项目并联审批受理岗、一窗制建设项目竣工联合验收受理岗等。

市政务服务中心于2011年正式运行,市级48个具有行政审批职能的部门入驻设立窗口,全面推行“一站式”办公。

但在实际运行中,一批问题也暴露出来。如何让办事企业和群众少跑腿、少耗时、少花钱,放权上求得实效?我市在江油试点推行行政审批模式的基础上,于2015年全面推行行政审批“一窗制”服务模式。

经市政务服务和公共资源交易服务中心梳理,从原有217项行政许可中,确定了81项列入“一窗制”模式办理范围。

市政务服务管理局政务服务管理指导科科长徐昌耀告诉记者,在行政审批“一窗制”服务模式过程中,通过开展跟

踪评估,建立第三方评估机制,完善电子监察系统和网上查询系统,实现了行政机关、项目业主、社会公众全过程查询监督,行政审批事项平均承诺时限提速75.4%,群众和企业对政务服务工作满意度进一步提高。

短短一个多小时,邓丽君便办好了所需业务。负责该事项办理的市政务服务和公共资源交易服务中心并联窗口负责人张雯怡告诉记者,办事群众在并联窗口进行申报以后,并联窗口随即将申报材料分送各个部门窗口,进行内部流转。审批结束后,各部门将审批结论返回并联窗口,由该窗口统一发放证照,实现一窗进出。

“以前我们企业办事,需要跑很多部门。”邓丽君说,“现在实行‘一窗制’了,我们在一个窗口就可以办结所有事项,节约了好多时间,也少走了很多弯路。”

【改革亮点】

关键领域改革取得新突破

去年,我市在释放简政放权强烈信号的同时,将推进各类市场主体改革作为经济体制改革的“排头兵”,促进各类市场主体公平竞争。

——积极推进商事制度改革。加快“五证合一”“一码一照”“先照后证”等登记制度改革,进一步放宽企业住所(经营场所)登记条件,全市新登记市场主体3.6万家,增长8.58%,总量达到25.8万家。

——放宽民间资本准入。向社会公开发布鼓励社会资本投资重大项目计划,推出70个、总投资676.87亿元的鼓励社会资本参与建设运营的示范项目。

——有序推动社会征信体系建设。扎实推进小微企业信用体系试验区建设,库网络平台线上银企对接金额达93.3亿元,发放“科创贷e贷”系列产品贷款22.8亿元,贷款利率7.5%以下。

除了行政审批制度改革、市场主体改革,国企、财税、土地、金融等一系列以往想改不能改、想动未动的关键领域改革,在市委、市政府的强力推进下取得重大突破。

——制定实施我市推进供给侧结构性改革“1+5”方案,“三去一降一补”取得阶段性成效。

——进一步深化投资体制改革。制定出台《绵阳市固定资产投资项目管理暂行办法》,创新并联审批运行机制,开展投资项目在线审批平台试运行,全市全社会固定资产投资增长10%。

——深化财税金融体制改革。“营改增”试点全面扩围,农村信用社改革进展顺利,化解不良贷款4.52亿元,解决了长达近二十年的政府债务问题。

回顾一年来我市经济领域的各项改革,市经济体制改革专项小组办公室主任、市发改委主任兰劲说:“一年来,我们不等不靠,主动作为,敢于破除利益固化的藩篱,尽可能地释放各种发展要素的活力。今年是全面深化改革的关键之年,改革依然任重道远,更需要一鼓作气,势如破竹地把改革难点攻克下来,落到实处,让老百姓享受到更多的改革红利。”

我市小麦病虫害防治工作 受到国家植保专家好评

本报讯(记者 李灵越)由农业部全国农业技术推广服务中心首席植保专家张跃进带队,对我市小麦条锈病等病虫害发生危害情况进行调查,并现场进行了小麦病虫害防治指导。专家组对我市小麦病虫害防治工作取得的成效给予充分肯定。

植保专家组一行深入我市三台、盐亭等小麦生产一线,开展田间病菌源调查,考察市农科院小麦品比试验,摸清小麦病虫害发生的动态和发展趋势。专家组充分肯定了我市为全国小麦主产区条锈病的监测预警和防控工作所作出的重要贡献,并对我市“发现一点、防治一片”

“严控中心、全田防控”“应急防治、区域联防”的做法给予了高度评价,认为这些措施有效降低了小麦条锈病的流行风险。

据了解,我市是全国小麦条锈病重要的冬繁区之一。今年以来,小麦条锈病在我市除平武外的8个县市区零星发生,发生面积4800亩,小麦白粉病发生2600亩,小麦蚜虫发生1.04万亩,油菜菌核病发生3500亩,油菜蚜虫发生3.75万亩。预计今年小麦条锈病发生程度略轻于去年的70万亩,重发区域集中在涪江及主要支流梓江、凯江、魏城河流域风口河谷地带。此外,全市油菜菌核病有逐年加重发生趋势。

我市“三创新” 拓展非遗保护传承路径

本报讯(全青 记者 彭雪)我市濒危省级非物质文化遗产项目“羌绣传统刺绣工艺”平武羌绣拜师仪式,日前在平武县走马羌寨举行。众多专家学者共同见证了21名学徒依照羌族传统礼仪,向“四川省工艺美术大师”、代表性传承人沈艳燕拜师。这是我市大力加强非物质文化遗产保护的众多闪光点之一。

近年来,我市坚持做到创新载体、创新路径“三创新”,不断拓展非遗保护传承路径,大力挖掘非遗项目独特的文化和经济价值,让“养在深闺、不为人知、后继乏人”的非遗文化“活起来”、非遗项目“传下去”、非遗产品“走出去”,不断增强地方文化自信。在“走出去”的过程中,我市非遗项目备受关注,多项工艺品类项目获“中国民间文艺山花奖·优秀民间工艺美术作品”最高奖项。

据了解,“5·12”特大地震灾

后重建时期,我市率先组建市(州)级非物质文化遗产保护中心,开展全市非遗普查登记,建立四级非遗保护名录体系,健全非遗项目和代表性传承人扶持机制,建设非遗保护信息化体系,项目数据库。目前已拥有国家级非遗项目7项、省级34项、市级169项、县级700余项(其中,“羌年”入选联合国教科文组织《急需保护的非物质文化遗产名录》);建成平武“斗牦牛”等20余个非遗传承基地、传习所、田野作业点,分批建成西南科技大学、三台潼川豆豉等20家、仙海中心小学等“非遗进校园”基地学校17所;建成北川草编、羌族水磨漆、平武羌绣、文昌祖庭年画、三台潼川豆豉等20余家非遗生产性保护基地,30余类绵阳特色非遗产品成功进入北京、上海、广州、河南、山东、山西、深圳、浙江、重庆等地文化旅游及消费市场。

游仙新桥大包村—— “扶贫鱼苗”下水啦!

新春 走基层

本报讯(记者 蒋琳琳 实习生 陈文思 文)17日,游仙区新桥镇在大包村袁家大堰举行了“新桥镇脱贫攻坚再行动——企业帮扶贫困村募捐活动”,并向袁家大堰投放了5000尾鱼苗(如图)。

据了解,这些鱼苗收益的80%将归该村贫困户所有,可望为贫困户每人增收1500元。“快来看,放鱼了、放鱼了!”当日上午,大包村5组袁家大堰的堤坝上,围满了前来观看投放鱼苗的村民。“听说今天政府要成立扶贫基金,区农业局还要免费给我们投放鱼苗,我们一大早就过来了。有了这些鱼苗,我们今后的日子就有奔头了。”大包村贫困户蒋文贵兴奋地说。据介绍,当日投放的5000尾鱼苗,共有1000公斤,预计年底就能收获。

新桥镇共有2个贫困村,有贫困户75户151人。随着精准扶贫工作的深入推进,该镇在游仙区人大常委会、区农业



局的帮扶指导下,通过产业扶贫的方式促进贫困户尽快摘掉“穷帽”。区农业局还为该镇捐赠了1000公斤鱼苗,投放到指定的堰塘中喂养。“这些鱼苗收益的80%归贫困户所有,20%归村集体所有。考虑到村里的贫困户大多是老弱病残,加之缺乏饲养经验,村委会安排了专人养殖,贫困户只需要做些监管及日常维

护的工作。”大包村村主任陈兵告诉记者,区农业局将提供养殖技术,指导村委会对这些鱼苗实行绿色养殖。在销路方面,政府也进行了拓展:一是投入市场销售;二是将鱼苗对外开放,广泛吸引垂钓爱好者前来垂钓,从而产生收益;三是区农业局将组织垂钓比赛,打响该镇清水鱼品牌,拓宽销售渠道。

此外,在当日的募捐活动中,包括区农业局、新桥镇和辖区内的19家企业及爱心人士,共捐赠扶贫资金15.18万元。据了解,这笔资金将作为扶贫基金,主要用于帮助该镇的贫困户进行产业发展,实现脱贫致富。下一步,新桥镇将分别在大包村及三角村共6个鱼塘无偿投放鱼苗,帮扶更多贫困户脱贫“摘帽”。

江油严厉打击“地条钢” 化解过剩产能

本报讯(记者 王庆)记者从日前召开的江油市严厉打击违法违规生产销售“地条钢”专题工作会上获悉,该市将以“零容忍”的态势严厉打击“地条钢”,发现一起、查处一起。

这是江油市认真贯彻落实国务院《关于坚决遏制钢铁煤炭违规新增产能打击“地条钢”规范建设生产秩序的通知》精神和省政府、绵阳市政府关于进一步打击违法违规生产销售“地条钢”工作会议要求,积极推进供给侧结构性改革,化解钢铁行业过剩产能的

一项务实举措。江油要求各乡镇、工业园区自觉贯彻新发展理念,深入开展梳理排查工作,确保全覆盖、无死角;要求相关部门各司其职、各负其责,加强协调,密切配合,形成合力,做到发现一起、查处一起,以“零容忍”的态势严厉打击违法违规生产销售“地条钢”,坚决彻底清除“地条钢”。

为确保工作实效,江油市政府与工业园区、重点乡镇和部门负责人签订了严厉打击违法违规生产销售“地条钢”目标责任书和承诺书。

市纪委监察局2016年上半年 查办典型违纪案例通报(59-63)

●平武县政协党组成员、县委统战部副部长张东升,2012年,在土城藏族乡桑巴山区扶贫连片开发项目中,收受土城藏族乡原党委书记任xx现金5万元;2014年,在古城镇青杠村、桑坪村、白草村桑巴山区连片扶贫开发项目实施期间,收受古城镇扶贫项目村村干部现金12万元。

●平武县统筹城乡工作办公室主任韩波,长期借用下属单位车辆且存在公车私用等行为。2016年5月,平武县纪委研究决定:给予韩波免予党纪处分,进行书面诫勉谈话。

●平武县锁江羌族乡水口村党员龚银兵,2006年至2010年,参与犯罪活动并协助他人转移、变卖赃物,2010年12月县人民法院以犯掩饰、隐瞒犯罪所得罪,判处有期徒刑二年,缓刑三年。2016年5月,平武县纪委研究决定:给予龚银兵开除党籍处分。

施建设,且未经审计将慈善资金全部拨付给相关承建单位;违背慈善资金使用以及慈善资金捐赠协议,违反招标投标程序确定施工单位;组织调查期间,对抗组织审查。2016年8月,平武县纪委监察局研究决定:给予毛智轩撤销党内职务、行政降级处分。

●平武县民政局党组成员、慈善总会办公室主任、常务副会长兼秘书长毛智轩,任职期间,对土城藏族乡慈善资金项目监管不力,导致慈善资金被骗取并致使慈善资金流失;未经审批,擅自调剂慈善资金用于部分乡镇基础设施



完善机制加强创新 推进人大代表工作

三台县人大常委会——

建好管用好用“代表之家” 务实责实提升履职实效

本报讯(记者 李桥臻)近年来,三台人大常委会认真贯彻落实中央、省、市关于“推动人民代表大会制度与时俱进”精神,学习各地经验做法,围绕标准化制度化常态化建设目标,在全县63个乡镇建立起集学习培训阵地、代表履职平台、联系群众窗口于一体的“代表之家”,不断提升代表履职能力,充分发挥代表作用。

本着“科学设置、方便代表、利于活动、节俭高效”的原则,三台人大常委会依托标准化建好“家”,搭建密切联系群众平台。全县63个乡镇把“代表之家”建在镇乡机关办公用房、居民集中安置区,为

群众办事提供更方便、更快捷的服务。并按照“五个统一规范”(功能设置、工作制度、工作台账、学习资料、公示专栏统一规范)的建设标准,完善了“代表之家”的功能,代表可通过网络参加学习培训、了解社情民意、办理群众诉求。

同时,三台人大常委会立足抓好人事配备、建章立制、特色亮点等工作,以制度化管好“家”,保证了“代表之家”的高效运行。在县委的支持下,县人大会委在部分乡镇设立人大干事专门管理“代表之家”日常工作。同时,各“代表之家”制定了工作职责、代表活动、联系选民、接待选民、学习培训、调研视察等制度,建立了代

表名册、学习登记簿、小组活动登记簿、接待选民登记簿、建议办理登记簿、视察调研登记簿、脱贫攻坚“人大代表再行动”登记簿“六簿一册”,并由人大干事及时填写、完善台账、归档造册。遵循“规定动作做到位、自选动作有特色”的原则,因地制宜丰富建设内容,突出自身特色,创造性地推进“代表之家”建设。

建好“家”管好“家”,其根本目的还是在于用好“家”。三台人大常委会以“代表之家”为平台,积极开展代表活动,激励代表发挥好作用。紧扣三台县委“11331”战略,组织代表寓监督于服务和支持当中,扎实开展“县情大调研、思想大解放、作

风大转变、发展大提速”等活动,加强了交通建设大会战、工业强县、麦冬藤椒生猪“三大特色产业”等监督,推动了绵遂高速三台出口连接线配套工程、城乡供水一体化项目、保障性安居工程建设。落实“双联”制度要求,定期开展“代表接待日”活动,聚焦民生为民解困;以“送法律七进”活动为载体,为民宣传法律知识;以“家”为载体接受选民监督,严格坚持“一报告三评议”制度,建立有计划、有安排、有任务、有检查、有考核的“五有”机制,采取代表混合编组、集中调研视察等方式,切实增强代表责任感,提升了代表履职实效。