

治理雾霾须打破政企合谋链条

□ 聂辉华

核心观点

雾霾之所以难以治理，第一是因为它会触及地方政府的切身利益，第二是因为恶性竞争加剧了地方政府的保护主义。

入冬以来，全国多地笼罩在雾霾之下，此事已经引起了举国关注乃至世界瞩目。在近日中共中央政治局常委、国务院总理李克强召开的座谈会上，他更是明确指出，对雾霾等重大民生关切要组织专家攻关，对成因、成分科学分析判断，进一步深化治理防治措施，确保民生改善不断取得新进展。

几年前，百姓最关心的问题之一是反腐倡廉问题，而最近几年百姓最关心的问题之一是雾霾问题。某种程度上，雾霾比腐败危害更大。第一，腐败通常只伤害部分人的利益，但雾霾会对所有人的健康造成伤害。第二，腐败可以通过严刑峻法来快速遏制，但雾霾只能通过长期治理来减少。

要治理雾霾，首先要明确雾霾产生的根本原因。为什么有雾霾？因为有严重污染的重工业、有大量烧煤的工厂和居民，还有大量的工业扬尘以及汽车尾气。那么，为什么地方政府不能关闭那些污染工厂呢？因为在保护污染行业方面，一些地方政府会和污染企业进行“政企合谋”。

地方政府通过默许、纵容污染行业的存在，可以获得更多财政收入(主要是GDP、财政收入和就业)和更大的政治晋升概率，而企业通过直接排污可以降低生产成本，从而获得更多利润。这意味着，关闭污染行业将直接影响到地方政府的政绩。与保护污染行业类似，一些地方政府明知道钢铁行业过剩，在中央政府三令五申要求地方政府去产能的严峻形势下，仍然敢于顶风作案，就是因为保护落后产能或扩大产能符合地方政府的短期利益，也符合企业的短期利益，但是不利于全局利益，甚至也不利于本地居民的长期利益。

地方政府之间的竞争被认为是推动中国过去三十多年经济高速增长的主要动力之一。但是地方竞争并不总是导致良性后果，也可能导致负面后果。在激烈的地方政府竞争过程中，为了最大化本地短期利益，一些地方政府会通过降低环保标准，或者放松环境执法，或者减轻对违规企业的处罚，来吸引外商或客商到本地投资建厂。如果每个地方政府都这么考虑，实际上放松环境管制就是一种“囚徒困境”，结果就是所有地方政府都对污染企业网开一面，最终导致大范围的环境污染。雾霾之所以难以治理，第一是因为它会触及地方政府的切身利益，第二是因为恶性竞争加剧了地方政府的保护主义。

实际上，政企合谋不仅保护了污染行业，也保护了过度产能，还保护了地区贸易壁垒以及偷税漏税等不良行为。因此，要治理雾霾，首先要打破政企合谋的链条。那么，怎么打破呢？

第一，要改变对地方政府的考核内容。中央政府要明确规定将环境保护列为主要的考核指标，一旦发现严重的环境污染就立即启动问责程序，并且公开曝光，对当年政绩实行“一票否决”制度。在现行体制下，这是短期内遏制严重污染的最有效办法了。

第二，要改变对地方政府的考核方式。除了

考核内容里要加入环境保护，在考核方式上，可以在一些地方试点，引入当地商人、律师和居民代表对当地环境的匿名评价机制。在本地生活和工作的本地人，往往最关心本地的长期利益，也对本地环境保护的程度更为熟悉。因此，除了依靠上级考核下级，也要适当引入公民考核政府。

第三，要加快产业结构转型升级，实行更加严格的环保标准。雾霾治理和环境保护问题，归根结底是发展阶段和发展方式问题，因此主要是一个经济问题。这种改变依赖于产业结构的优化升级，主要是减少初级加工制造业，改进重化工业和装备制造业的生产技术，提高能源消耗效率。但产业升级不是等来的，而是逼出来的。

第四，调整国家的发展战略，更加强调经济增长的质量和品质。应该逐步通过激发技术创新、减少工作时间、降低能源消耗、丰富生活内涵，将整个社会从追求数量型消费导向追求质量型消费，让国家发展和百姓生活不再那么严重地依赖低端的物质消耗。

未来将建立分类调控制度。区分保障性住房和商品房，对保障性住房用地实行应保尽保，对商品房根据供需形势因地施策，建立住宅用地供应分类管理制度。对房价上涨压力大的城市要合理增加土地供应，调整用地结构，提高住宅用地比例；对去库存压力大的三四线城市要减少以至暂停住宅用地供应。支持房地产库存大的城市对未开发房地产用地依法进行合理调整，用以发展社会民生项目或国家支持的产业项目。

——国土资源部部长姜大明

要提升教师社会地位，要重点奖励在教学一线作出突出贡献的优秀教师，维护教师合法权益。培养造就一支高素质的学校管理队伍，不能为了解决级别和待遇担任学校领导，鼓励在实践中大胆创新，造就一批优秀中小学校长。还要加大对教师的宣传，不诋毁、不诋毁、不诋毁，不演悲情戏，不是生了重病、缺胳膊断腿、进了八宝山才表扬。要让年轻人对教师职业跃跃欲试，家长愿意鼓励子女从事教育工作，才有助于吸引一流人才从教。

——教育部教师工作司司长王定华

曹德旺“跑路”事件属于个案，并非普遍现象。要看到，曹德旺并没有把自己全部的玻璃制造都搬到美国，大量业务还在国内。中国国内市场潜力依然巨大。不过，中美企业负担是有差距的，包括“五险一金”。中国的确存在土地成本高、劳动力成本优势趋弱、利率较高、企业利润率下降等客观问题，企业家们的担心，正是下一步降低成本要努力的方向。

——财政部前部长、全国社保基金理事会长楼继伟

这件事情基本上就是个笑话，把政务当儿戏了，政府还有信誉吗？政府作出这类社会关注度高的老百姓关系密切的政令时，一定要谨慎，讲究科学性、民主性。

——河南发“最严禁放令”3天后撤回。国家行政学院教授汪玉凯分析说

关于屠呦呦参与增补院士评选有很多说法，但这不是事实，屠老师没有这方面的考虑，也不会报名。

——屠呦呦团队的研究人员回应“屠呦呦能否破格当选院士”一议

理论与实践 (第845期)

世相漫笔

上镜头

□ 勾森/画

最近，由于西安市委主要领导的带头和倡导，一场捡烟头活动在西安展开并延伸到对环境卫生的整治。对此，有文章指出，市领导捡烟头大家跟着捡是对的，但如果仅限于此，未免浅化了。一些区县领导上班时带队上街捡烟头，拍照片、上镜头，则是典型的形式主义。



刘曙光去世

蒋中杰 @企业家是做事并赚钱的，当一个人被称为企业家时，他早已被人尊重，并带着浓浓的理想主义了。无论身处浪潮抑或逆流，社会都需要美好，都需要促进社会美好的企业家。理想不灭！

整个社会的进步和发展，这就是企业家的价值所在。“带头大哥”刘曙光走了，但他致力国企改革、心系环保的精神永存，将激励那些有责任、有担当的企业家们继续前行，努力让未来更美好。

胡波 @企业家精神这个词，总给人一种浪漫主义的色彩，但经营企业并非有那么多的浪漫，相反，它总是和责任、压力、挑战等联系在一起。刘曙光为人尊重，恰在于此。

微言博义

绿城郭郭 @不忘自己的生意，也兼顾他人生活的改善，甚至促进

发放年终奖的正确姿势

□ 施程

每到岁末，“年终奖”总会成为职场热词，今年也不例外。近日有网友在网络论坛上爆料称，自己收到的年终奖居然是20个馒头。

按照通常的理解，年终奖是企业对全体员工的让利分红，即让员工充分享受企业一年的劳动成果，所以年终奖的数额即便说不上“甚巨”，也绝不会太寒酸。20个馒头的年终奖之所以让人大跌眼镜，是因为其价值实在太低，完全不足以让人体会到企业是在主动分享劳动果实。我国《劳动法》第47条规定了企业具有自主经营权；用人单位可根据本单位的生产经营特点和经济效益，依法自主决定工资分配方式和水平。该法条的意思似乎是，只要符合先前的合同规定，企业就能够自由选择工资发放方式。

但在这里我们需注意工资与年终奖的关联。根据《劳动法》等法律，年终奖属于工资的一部分，而工资是依据劳动者付出的劳动量及创造的劳动价值决定的。换句话说，属于工资一部分的年终奖，如果发了，就必须同员工一年的工作量和业绩

挂钩。而像20个馒头这样的年终奖，显然有名无实，因为它不是劳动者劳动的真实反映。以这些具体物品作为年终奖，实质上反映了部分企业负责人对法律的无知。只是托赖于现实使用的“年终奖”一词并非严格的法律概念，这些怪异、任性的现象才会一而再再而三地重演。

暂且撇开法律上的争议，单纯考虑任性的年终奖可能造成的后果，我们同样会发现及时终止此类荒唐行为十分必要。企业向来重视培养员工的忠诚度，具备较高忠诚度的员工，能够抵抗更大的竞争压力，为企业创造更多价值。年终奖在考核设置上更类似于工资外的奖金，因此容易给员工带来意外的惊喜。年终奖的数额若是高于员工预期，员工的惊喜感便越强、越容易对企业产生归属感。所以，如果企业只满足于做表面功夫，不舍得让员工分享收益，那么层出不穷的奇葩年终奖只会让员工们离心离德：一方面他们的努力没有获得应有的肯定；另一方面，企业的“抠门”“小气”也让他们体会到一种强烈的距离感。



四川安州农村商业银行股份有限公司 开业公告

四川安州农村商业银行股份有限公司已经中国银行业监督管理委员会四川监管局《关于四川安州农村商业银行股份有限公司开业的批复》(川银监复[2016]488号)批准开业，《四川安州农村商业银行股份有限公司申请加入人民银行金融管理与服务体系的请示》已经中国人民银行成都分行批准加入，并依法办理了《金融许可证》和《营业执照》。目前，各项开业准备工作已经完成，现定于2017年1月20日起正式对外营业。

和其他经济组织共同发起设立的股份制银行业金融机构。基本情况如下：
中文全称：四川安州农村商业银行股份有限公司
中文简称：安州农商银行
英文名称：AnZhou Rural Commercial Bank Co.Ltd
英文简称：AnZhou Rural Commercial Bank
英文缩写：AZRCB
注册资本：人民币16000万元
注册地址：四川省绵阳市安州区文胜路中段

法定代表人：廖显江
经营范围：吸收公众存款；发放短期、中期和长期贷款；办理国内结算；办理票据承兑与贴现；代理发行、代理兑付、承销政府债券；买卖政府债券、金融债券；从事同业拆借；从事银行卡(借记卡)业务；代理收付款项及代理保险业务；经国务院银行业监督管理机构批准的其他业务。
安州农商银行开业的同时，安县农村信用合作联社自行终止，其债权债务转为安州农商银行的债权债务。原安县农村信用合作联社的营业网点作为安州农商银行的分支机构，继续提供金融服务。客户日常业务的办理，为其服务的人员及交易

账户等信息保持不变，客户无须办理变更手续。
诚挚感谢社会各界长期以来的支持与厚爱，安州农商银行将继续秉持以市场为导向，坚持依法、合规和审慎经营，服务“三农”、社区居民和中小微企业，切实保障存款人利益和股东权益，努力为客户提供普惠、灵活、安全、便捷的金融服务。如有任何金融服务需求，请与本行或本行各支行(分理处)联系，总行咨询电话：0816-4368689。(各支行、分理处咨询电话详见《安州农商银行分支机构名录》)
特此公告
四川安州农村商业银行股份有限公司
2017年1月19日

中国银行业监督管理委员会 绵阳监管分局公告

[2016]第74号

下列机构经中国银行业监督管理委员会绵阳监管分局批准，颁发中华人民共和国金融许可证，业务范围：许可该金融机构经营中国银行业监督管理委员会依照法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。发证机关：中国银行业监督管理委员会绵阳监管分局。现予以公告。

机构名称：四川江油华夏村镇银行股份有限公司三合支行

机构编码：S0033S351070002
地址：四川省江油市城区涪江路中段新嘉苑3栋1楼7号—11号
邮编：621700
电话：0816-7171156
以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站上(www.cbrc.gov.cn)查询。

2017年1月20日

罚款催缴通知书送达公告

四川兆银光电科技有限公司：
本机关于2016年1月19日发出(泸江)安监管罚[2015]9号行政处罚决定书，要求你单位于2016年2月3日前将罚款人民币贰拾万捌仟元缴至泸州市江阳区财政局建设银行泸州市江阳支行，账号：51001636308051500247。
2016年7月19日，你单位向泸州市江阳区人民法院起诉我机关，要求撤销我机关作出的行政处罚决定。经庭审，泸州市江阳区人民法院发出(2016)川0502行初45号行政判决书，驳回了你单位的诉讼请求。法定期限内你单位未上诉。
根据《中华人民共和国行政强制法》第五十四条规定，我机关先后于2016年12月18日、2016年12月29日向你单位采

取邮寄、留置送达罚款催缴通知书，现我机关再次向你单位公告送达罚款催缴通知书，限你单位自公告之日起立即到我机关(地址：泸州市江阳区星光路6号党政大楼219办公室，联系人：郭军，联系电话：0830-3102056，邮编：646000)履行行政处罚决定，并根据《中华人民共和国行政处罚法》第五十一条的规定，自行行政处罚决定书送达15日之日起，按每日罚款数额的3%加处罚款，加处的罚款由代收机构直接收缴。如逾期不履行，我机关将依法申请人民法院强制执行。
特此公告
泸州市江阳区安全生产监督管理局
2017年1月18日



绵阳第三届



翼支付年货节

全市5000家翼支付联盟商户 满60省30



详细规则及特约商户清单请关注 中国电信绵阳分公司微信公众号 回复“年货节”

